

2. Гражданский кодекс РФ // Справочные правовые системы Консультант плюс. 2005.

3. Антипин. АПК: экономический рост или углубление кризиса // Экономика и управление. 2005. № 1. С. 102.

4. Козлов М.П. Приоритеты поддержки малого сельского предпринимательства в АПК / М.П. Козлов // Эко-

номика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2005. № 8. С.46.

5. Паспорт социально-экономического развития Алтайского края, 1995-2003 гг.

5. Савин Ю.И. Два главных направления / Ю.И. Савин // Сельская жизнь. 2005. 25 октября.



УДК 631.15

Л.Л.Кайгородцев

СИСТЕМА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Продовольственная безопасность — это состояние надежной защищенности жизненно важных интересов и коренных основ существования личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором становится возможным обеспечение за счет собственного производства основными видами продовольствия всего населения страны при обязательном приоритете наиболее уязвимых, малоимущих его слоев и при условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которые необходимы для сохранения и поддержания жизни и дееспособности человека, полной или максимально возможной независимости государства от внешних источников продовольствия.

К национальным интересам государства в агропродовольственной сфере можно отнести: 1) обеспечение необходимого объема собственного производства продуктов питания; 2) поддержание на нормативном уровне государственного продовольственного резерва; 3) обеспечение соответствия качества производимых и реализуемых продуктов питания стандартам качества и безопасности пищевых продуктов; 4) обеспечение необходимого прожиточного минимума, достойного уровня и высокого качества здоровой жизни населения; 5) обеспечение создания эффективной системы управления аграрным сектором экономики; 6) расширение производства

конкурентоспособной продовольственной продукции с ориентацией на экспорт; 7) развитие материально-технической базы сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности; 8) реализацию единой научно-технической политики в агропродовольственном комплексе; 9) осуществление государственного контроля рынка продовольствия (в том числе учет и контроль за производством, внешними и внутренними поставками, запасами продуктов питания).

Угрозы продовольственной безопасности подразделяются на внутренние и внешние. К *внутренним угрозам* относятся: 1) усиление импортной зависимости по продовольственным товарам; 2) чрезмерная открытость экономики; 3) криминализация экономических отношений.

К *внешним угрозам* можно отнести: 1) технологическую блокаду, опасность которой возрастает из-за отставания в научно-технической сфере; 2) потерю рынков сбыта в дальнем и ближнем зарубежье; 3) перепроизводство продовольствия в других странах; 4) экономическую и финансовую зависимость от других стран.

Продовольственная безопасность представляет собой систему ресурсной структуры демографической популяции населения, сформированную из взаимосвязанных подсистем по функциональному, организационному, ресурсному и технологическому (экономические, со-

циальные и экологические отношения) принципам, имеющую главной целью надежное (бесперебойное), достаточное и качественное удовлетворение потребностей населения необходимыми (основными) продуктами питания [1].

Системообразующим фактором для формирования данной системы является агропромышленный комплекс, все подкомплексы которого ориентированы на решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости страны.

Подсистемы агропромышленного комплекса, сбыта и распределения продовольствия, продовольственного резерва и потребления относятся к *функционально-целевым* подсистемам системы продовольственной безопасности. *Обеспечивающими* являются подсистемы: управления; финансового обеспечения; информационного обеспечения; материально-технического обеспечения; технологического обеспечения; исследований и инноваций.

Продовольственная безопасность по структуре имеет горизонтальную и вертикальную составляющие. При этом горизонтальная структура предполагает рассмотрение продовольственной безопасности страны как составной части национальной безопасности [2].

Место и роль продовольственной безопасности проявляются во взаимосвязи с другими компонентами системы национальной безопасности.

Так, *внешнеполитическая безопасность* государства во многом определяется уровнем решения в той или иной стране продовольственной проблемы. Зависимость государства от поставок продовольственного сырья, продуктов питания, средств производства для агропромышленного комплекса приводит к полной или частичной потере геополитического статуса, суверенитета страны. В то же время от политического решения зависит, будет ли приоритетным развитие АПК, каким образом население страны будет обеспечиваться продуктами питания: за счет собственного производства и за счет импорта. В целях минимизации зависимости от импорта продовольствия и защиты отечественных товаропроизводителей многие страны вводят ограничения на импорт продуктов питания. Однако не сле-

дует рассматривать проблему продовольственной безопасности только с позиций ограничения объемов импорта продовольствия, поскольку Российская Федерация не защищена от последствий потребления населением генетически модифицированной продукции АПК. Объем ежегодных продаж трансгенных продуктов (кукурузы, сои, цикория, картофеля, тыквы, кабачков, сахарной свеклы, помидоров, редиски, хлопка и льна) в мире превышает 20 млрд долларов. В связи с этим необходимо создание законодательной базы для ограничения производства и контроля за использованием такой продукции.

Военно-стратегическая безопасность государства в значительной степени связана с обеспечением вооруженных сил продовольствием, а также с размером и качеством продовольственного резерва. Следовательно, продовольственная безопасность является важным условием обеспечения обороноспособности государства. В то же время военно-стратегическая безопасность способствует сохранению материально-технической базы сельского хозяйства, агропромышленного комплекса в целом, позволяя им функционировать без влияния разрушительных военных ударов.

Вопросы *экономической безопасности* напрямую связаны с проблемами производства продовольствия. Общее состояние экономики в значительной степени зависит от того, насколько успешно функционирует агропромышленный комплекс. Динамичное развитие АПК и в особенности его ведущей сферы — сельского хозяйства — является решающим условием не только наращивания и качественного улучшения продовольственных ресурсов при снижении затрат на их производство, но и поступательного развития экономики в целом. В связи с этим правомерно использовать индексы объемов производства базовых отраслей АПК в качестве индикаторов состояния экономической безопасности, а стагнацию аграрного сектора можно считать существенной угрозой национальной безопасности страны в сфере экономики.

В качестве угрозы для экономической безопасности можно рассматривать прямые или косвенные потери, связан-

ные с разрушением составляющих системы агропромышленного комплекса, оплату импорта продовольственных товаров и средств производства для АПК. В то же время экономическое положение агропромышленного комплекса в значительной мере определяется государственной поддержкой АПК, размер которой зависит от возможностей федерального и местных бюджетов, определяемых уровнем налоговых поступлений от предприятий производственной сферы.

Важным аспектом *социально-демографической безопасности* является состояние здоровья населения, качество и продолжительность жизни. Уровень этих индикаторов национальной безопасности определяется тем, насколько полноценным является питание членов общества, от которого зависит степень устойчивости людей к заболеваниям, состояние поведенческой агрессивности, уровень производительности труда.

Продовольственная и *энергетическая безопасность* также взаимозависимы. Так, США, являясь крупнейшим экспортером продовольствия, придерживается политики импорта энергоносителей в сочетании с политикой протекционизма по отношению к собственным природным ресурсам. Поступления от экспорта продовольствия позволяют американцам уравновешивать затраты на импорт энергоносителей. При этом сельское хозяйство США является крупнейшим потребителем энергоресурсов, на его долю приходится около 17% всех энергозатрат.

Взаимозависимость *транспортной* и продовольственной безопасности проявляется в том, что недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры может стать причиной потерь урожая, порчи продуктов питания в процессе транспортировки, нарушения сроков поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям ядохимикатов, минеральных удобрений, сельскохозяйственной техники. Все это отрицательно сказывается как на производстве, так и на потреблении продуктов питания.

Непосредственную связь с сельскохозяйственным производством имеют проблемы *экологической безопасности*, поскольку по мере развития произ-

водительных сил производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия становится все более зависимым от изменяющихся под его влиянием экологических факторов. Ежегодная продуктивность растительности планеты оценивается в 160 млрд т, из которых человек использует чуть больше 5 млрд т, или 3% всей первичной продукции. Несмотря на это экономическое и социальное развитие общества пришли в явное противоречие с ограниченными ресурсовоспроизводящими и жизнеобеспечивающими возможностями биосферы. Налицо истощение ресурсов суши и океана, безвозвратная потеря различных видов растений и животных, техногенное нарушение биогеохимического круговорота веществ, загрязнение всех составляющих природной среды, упрощение и деградация экосистем. В свою очередь, деградация естественных ресурсов сдерживает развитие растениеводства и животноводства. Снижение качества земельных ресурсов приводит к уменьшению урожайности, ухудшению качества производимой продукции, что является причиной обострения проблемы продовольственной безопасности стран мира [3].

В результате анализа места продовольственной безопасности в системе национальной безопасности можно сделать вывод о том, что все подсистемы системы национальной безопасности взаимосвязаны и взаимообусловлены.

На рисунке представлена разработанная автором схема иерархии объектов продовольственной безопасности, на которой выделены следующие уровни безопасности: 1) индивидуальная (личности); 2) локальная (домохозяйства); 3) местная (города, района, муниципального образования, свободной экономической зоны, биосферной территории); 4) территориальная (области); 5) региональная (двух и более субъектов Федерации); 6) национальная (Российской Федерации).

В свою очередь, национальная продовольственная безопасность включена в качестве подсистемы в состав международной продовольственной безопасности сопредельных государств определенного экономико-географического региона и глобальной (планетарной) продовольственной безопасности.

Мы рекомендуем следующую систему мер государственного регулирования АПК, способствующих решению продовольственной проблемы:

- совершенствование системы экономических отношений в сфере производства, закупа, первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции;

- оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию с целью оживления платежеспособного спроса населения и повышения конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем и внешнем рынках;

- осуществление гибкого налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей, предоставление налоговых льгот тем производителям, которые вкладывают средства в развитие приоритетных отраслей и продуктов или же придерживаются принципа устойчивого развития производства с соблюдением экологических норм;

- проведение умеренной протекционистской политики по защите интересов отечественных товаропроизводителей;

- постоянный мониторинг отечественного продовольственного рынка и продовольственной безопасности России, создание механизмов общественного контроля целесообразности импорта и качественных характеристик импортируемых продуктов питания;

- модернизация и техническое перевооружение предприятий перерабатывающей промышленности, внедрение передовых технологий и систем управления качеством (ИСО 9000, ИСО 14000);

- создание банка данных инновационных проектов и прогрессивных технологий в агропродовольственном комплексе и периодическое информирование о них участников продовольственного рынка;

- создание условий и активизация процессов выхода отечественного продовольствия на внешние рынки, стимулирование экспорта зерна и продуктов его переработки;

- стимулирование импорта машин и оборудования для предприятий, производящих средства производства для

сельского хозяйства и других звеньев АПК; средств производства для перспективных индустриальных технологий изготовления и переработки сельскохозяйственной продукции; племенных животных высокопродуктивных пород и семян высокоурожайных и высокобелковых культур; патентов и лицензий, способствующих научно-техническому перевооружению отраслей АПК;

- повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, введение налоговых и других льгот, которые будут способствовать переоснащению материально-технической базы и формированию логистической системы АПК, включающей муниципальные оптовые продовольственные рынки в крупных городах и сеть заготовительных пунктов в сельских населенных пунктах;

- развитие системы лизинга оборудования для предприятий перерабатывающей промышленности;

- последовательная реализация политики импортозамещения, насыщение внутреннего рынка широким ассортиментом качественной и конкурентоспособной продукцией отечественного производства, сокращение ввоза в страну тех продуктов питания, которые можно произвести в России;

- регулирование объемов импорта по основным стратегическим видам продовольствия: зерну, мясу, молоку;

- рациональное размещение по территории страны предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, расширение практики строительства предприятий, цехов и производств непосредственно в хозяйствах;

- оптимизация производственных мощностей предприятий перерабатывающей промышленности;

- разработка и внедрение механизма «зеленой революции» в земледелии, предусматривающего: внедрение новых высокоурожайных сортов отечественной и зарубежной селекции с целью резкого увеличения продовольственных ресурсов; механизацию и химизацию сельского хозяйства; осушение и орошение земель; восстановление плодородия деградировавших почв с нарушенным содержанием гумуса; стимули-

рование эколого-экономических систем земледелия;

- защита населения от недоброкачественных продуктов питания путем совершенствования работы служб стандартизации и сертификации товаров;

- стабилизация продовольственного рынка путем организации закупочных и товарных интервенций;

- совершенствование системы кадрового, научного, правового и информационного обеспечения предприятий АПК.

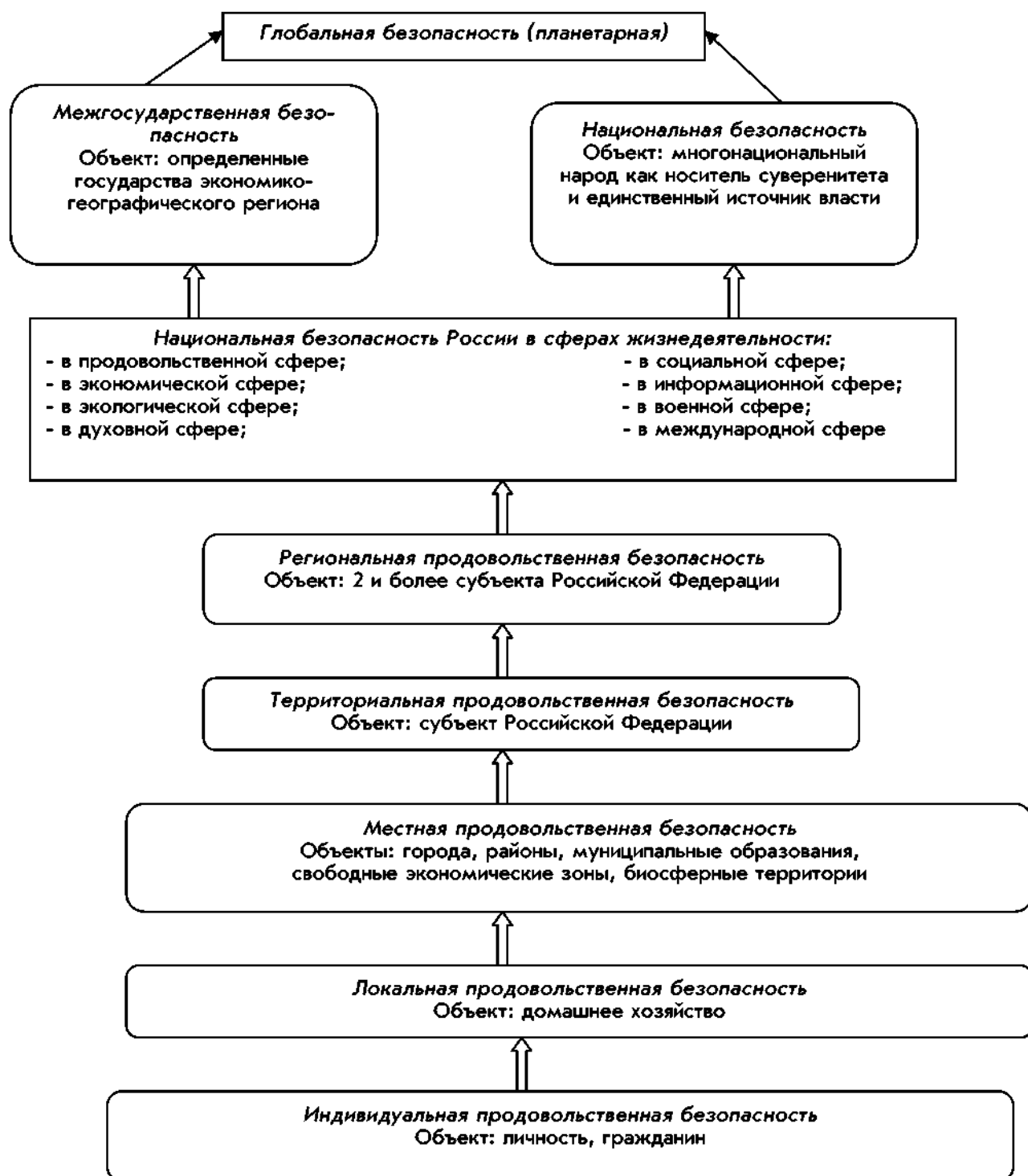


Рис. Объекты и уровни продовольственной безопасности

Библиографический список

- 1 Корниенко Л. Формирование эффективной системы продовольственной безопасности, www.mari.ru.
- 2 Шахов Д. В. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности государства, www.ostu.ru.

- 3 Агроэкология. Методология, технология, экономика / В.А. Черников, И.Г. Грингоф, В.Т. Емцев и др.; под ред. В.А. Черникова, А.И. Черкеса. М.: Колос, 2004. 400 с.

**УДК 331.108****И.С. Маликов,
В.И. Беляев****ОЦЕНКА КОМПЕТЕНТНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ, НАПРАВЛЕННАЯ
НА РАЗВИТИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА ФИРМЫ**

Оценка эффективности труда руководящих работников является одной из сложных задач в сфере использования потенциала руководителей. Специфической особенностью управленческого труда является то, что работники, им занятые, как правило, не участвуют в преобразовании предметов труда, имеют значительно больший, чем у рабочих, диапазон функций руководства и самостоятельности при их выполнении. При этом постоянное совершенствование управленческого труда, повышение его эффективности является необходимым условием для роста интеллектуального капитала организации.

В современных условиях целью управленческого труда является, во-первых, достижение стабильных высоких финансовых показателей возглавляемого подразделения или организации, во-вторых, рациональное использование потенциала работников. При этом необходимым условием является обеспечение конкурентоспособности организации.

Рациональное использование потенциала работников возможно только, если каждый руководитель будет максимально полно использовать все возможности, открывающиеся перед ним и его подразделением или организацией, для чего необходимо использовать информацию об оценке качественного состава персонала коллектива и рабочего поведения сотрудников.

Особое значение имеют деловые и личные качества менеджеров, личност-

ные и психологические характеристики, которые определяют профессиональную успешность. Таким образом, в качестве предмета управленческого труда выступает информация, характеризующая состояние объекта управления, его внешней среды, а также субъекта управления, его компетентности.

Нет единого мнения среди экономистов в отношении продукта управленческого труда. Ряд ученых считает, что продуктом управленческого труда являются управленческие решения, другие полагают, что это информация, а третьи вообще не проводят различия между продуктом и результатом. В качестве показателей непосредственно труда работников управления предлагаются прямые (число документов, счетов, карточек) и косвенные (количество переработанной информации, знаков, отпечатанных в тексте).

Целесообразно согласиться с мнением, что решение является главным интеллектуальным продуктом, но даже гениальное управленческое решение само по себе не имеет смысла, если оно не реализовано. И даже реализованное решение не всегда ведет к достижению цели.

Результатом управленческого труда предлагается считать интеллектуальный капитал организации и, прежде всего, интеллектуальный человеческий капитал, обеспечивающий капитализацию знаний.

Так, по мнению В. Оськина, руководители, обладающие эмоциональной