

$$\mathcal{E}_{\text{эк.р.}} = \frac{C_o}{P_o},$$

где C_o – количество потребительных стоимостей, исчисляемых на основе рыночных цен, произведенных на территории муниципального образования за счет имеющихся экономических ресурсов;

P_o – количество экономических ресурсов, имеющих на территории муниципального образования (денежное выражение оценки экономического потенциала муниципального образования).

Поскольку размер экономических ресурсов ограничен возможностями территории, то от действий органов местного самоуправления зависят развитие муниципального образования и эффективность выполнения задач по решению вопросов местного значения. От того, насколько эффективно орган местного самоуправления управляет экономическими ресурсами, в конечном итоге зависит качество жизни населения соответствующей территории.

Таким образом, через изменение показателей качества жизни населения в сравнении с изменением объема задействованных муниципальных ресурсов можно определить эффективность деятельности органов управления муниципального образования. Суть данной оценки отражает формула:

$$\mathcal{E}_\phi = \frac{K_{\text{жс}}}{P_n},$$

где \mathcal{E}_ϕ – эффективность деятельности местных органов управления за период;

$K_{\text{ж}}$ – прирост (снижение) качества жизни населения;

P_n – ресурсный потенциал муниципального образования в данный период.

Применение данных подходов и инструментов в деятельности органов местного самоуправления позволит региональным и муниципальным органам власти найти реальные рычаги прямого воздействия на социально-экономические процессы развития территорий разного уровня с целью более полного удовлетворения потребностей населения и повышения эффективности управления использованием имеющегося ресурсного потенциала.

Библиографический список

1. Пак Х.С. Новые методологические подходы к управлению ресурсами муниципального образования / Х.С. Пак. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургской академии управления и экономики, 2009. – 224 с.
2. Оценка экономического и налогового потенциала муниципальных образований: учебное пособие / Т.Н. Черепкова, А.В. Панченко // Прогнозирование и планирование в налогообложении. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2009.
3. Пархоменко А.В. Концепция эффективного использования ресурсного потенциала муниципального образования / А.В. Пархоменко // Стратегия и механизм реализации устойчивого социально-экономического развития региональной экономики: сб. науч. тр. – Пермский филиал Института экономики УрО РАН. – Пермь, 2003.



УДК 636.294

Ю.В. Рогожин,
В.В. Рогожин

ПРИЧИНЫ СТАГНАЦИИ И РЕЦЕССИИ В ОЛЕНЕВОДСТВЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) И МЕРЫ ПО ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ

Ключевые слова: оленеводство, северный олень, Республика Саха (Якутия)

Введение

Оленеводство является ведущей отраслью животноводства в большинстве рай-

онов Крайнего Севера Российской Федерации, занимающихся традиционными промыслами среди большинства малочисленных народов Севера [1, 2]. Поэтому это направление в АПК Республики Саха (Якутия) является приоритетным.

Поголовье оленей по категориям хозяйств РС (Я) на начало года, гол.

Годы	Все категории хозяйств	Основные категории хозяйств в оленеводстве РС(Я)				
		сельхоз-предприятия	подсобные хозяйства	родовые общины	крестьянские хозяйства	ЛПХ населения
1980	384523 (100)	345601				
1981	380028 (98,83)	332211	2829			37988
1982	371814 (96,69)	329110	2433			40271
1983	359162 (93,40)	319200	3299			36663
1984	357368 (92,93)	317180	3315			36873
1985	359591 (93,51)	319300	3681			36610
1986	369038 (95,97)	329067	3731			36740
1987	377868 (98,26)	335128	3686			39054
1988	373872 (97,23)	332119	3586			38162
1989	375938 (97,75)	331944	3643			40351
1990	368903 (95,93)	323990	3069			41044
1991	361556 (94,02)	317356	2908			41292
1992	350187 (91,07)	303029	2648			43730
1993	342888 (89,17)	291862	2336	1724		47440
1994	334272 (86,93)	208375	2636	74461	95	48705
1995	298705 (77,68)	165352	2229	84276	176	46672
1996	246850 (64,19)	135759	784	67835	181	42291
1997	215764 (56,11)	102577	828	70860	224	41397
1998	196367 (51,06)	92166	913	64025	1634	37629
1999	177141 (46,06)	84563	948	59340	738	31552
2000	165070 (42,92)	92278	1133	39871	578	31210
2002	141540 (36,80)	74381	861	38688	1703	25907
2003	134882 (35,07)	76094	742	35281	419	22346
2004	138914 (36,12)	80346	709	35935	493	21431
2005	141873 (36,89)	86744	329	35271	45	19484
2006	153731 (39,97)	94022	171	37090	55	22393
2007	168918 (43,92)	103999	415	40697	139	23668
2008	181673 (47,24)	111218	433	45488	204	24330
2009	190125 (49,44)	124261	152	42612	219	22781
2010	200861 (52,23)	135681	720	44728	43	19689

По количеству оленей Республика Саха (Якутия) занимает третье место в России, уступая только Тюменской области и Чукотскому автономному округу. Особенно высокие показатели количества оленей в Якутии были достигнуты в начале 80-х годов [3, 4]. В этот период домашние олени в Республике Саха находились в ведении предприятий Министерства сельского хозяйства, а их поголовье в республике достигало максимальной численности – 384,5 тыс. гол. (табл. 1). Это было возможным ввиду того, что в это время развитию оленеводства уделялось достаточно внимания как в республике, так и на уровне федерации. При этом высококвалифицированными специалистами разрабатывались маршруты миграции домашних оленей, оказывалась всесторонняя поддержка по внедрению новых технологий, высоко оплачивался труд оленеводов. Кроме того, из федерального бюджета выделялись средства на приобретение кормов и проведения лечебно-профилактических мероприятий. Широко проводились зоотехнические и ветеринарные ме-

роприятия, направленные на борьбу с болезнями оленей: сибирской язвой, чесоткой, бруцеллезом, некробациллезом и др. В районах Крайнего Севера были созданы опытные биологические и сельскохозяйственные станции, на которых осуществляли научно-исследовательские работы с тематиками, ориентированными на оленеводство. Выделялись субсидии на использование ГСМ, поэтому в северных регионах активно использовали вездеходы, малую авиацию (вертолеты и самолеты) для вывоза оленеводческой продукции и при отстреле волков.

В период с 1961 по 1991 гг. оленеводческие хозяйства в СССР подчинялись Федеральному государственному управлению по оленеводству, деятельность которого основывалась на принципах государственного протекционизма, т.е. активной защиты интересов малочисленных народов Крайнего Севера. В этот период при Министерстве сельского хозяйства РСФСР существовало Главное управление Севера. В его структуру входили отделы, занимающиеся планово-экономической и учет-

но-бухгалтерской работой, материальным обеспечением и капитальным строительством, обеспечением зооветеринарных мероприятий, технологией переработки продукции, подготовкой кадров [3].

На региональном уровне руководство оленеводством осуществлялось управлениями сельского хозяйства администраций регионов, а в республиках – министерствами сельского хозяйства. В регионах, имеющих районное или иное внутреннее деление, имелось дополнительное управленческое звено в виде департаментов сельского хозяйства районных администраций. Региональные и районные управления имели штат специалистов по оленеводству, ветеринарную службу, а некоторые субъекты – финансовых и юридических консультантов.

К сожалению, специализированные управленческие структуры с высококвалифицированными специалистами были ликвидированы в 1991 г. с началом разгосударствления отрасли, переводом ее на рыночные условия товаропроизводства. Одновременно с этим резко сократилась государственная поддержка отрасли, что способствовало во многих местах распаду оленеводства как отрасли в России, в том числе и в РС(Я).

Причины спада производства в оленеводстве РС(Я). Анализ динамики поголовья оленей в РС(Я) за период с 1980 по 2009 гг. позволил выявить следующую тенденцию. Во-первых, численность оленей в течение первых 10 лет (1980-1990 гг.) снизилась всего на 4% (табл. 1). Однако в следующие 10 лет наблюдалось резкое снижение поголовья домашних оленей практически на 53%, т.е. уменьшилось с 361556 до 165070 гол., более чем в 2,3 раза. В этот же период отмечается резкое снижение численности маточного поголовья (табл. 2). Так, количество важенок с 1991 по 2001 гг. снизилось более чем в 2 раза. Самая минимальная численность важенок приходилась на 2001 г., их количество составило 63914 гол. Резкое снижение численности домашних оленей было обусловлено несанкционированным забоем оленеводами, которые в этот период лишались поддержки государства и забивали оленей для реализации мясной продукции в торговой сети для собственных нужд. В этот период на рынок поступала оленина в очень больших объемах, которая продавалась по низким, демпинговым ценам. При этом мясо реализовывали как внутри республики, так и за ее пределами. Эти

действия привели к резкому снижению поголовья оленей в РС(Я).

В связи с катастрофическим понижением поголовья домашних оленей в 2002 г. было принято распоряжение Президента Республики Саха (Якутия) «О мерах по реализации Президентской программы социально-экономического развития села на 2002-2006 годы», согласно которому планировалось проведение ряда организационно-технических мероприятий, предусматривающих приостановление спада численности поголовья домашних оленей. Для этого намечалось провести учет домашних оленей, аудит основных и оборотных средств, а также товароматериальных ценностей.

Кроме того, на время действия Президентской Программы предусматривалось установить мораторий на забой домашних оленей. При этом разрешалось производить забой, в основном, для питания оленеводов, а также выбракованных оленей по итогам осенней корализации после откорма. Последние были предназначены для продажи в розничной сети.

В рамках реализации Программы Президента РС(Я) было предусмотрено создание племенных оленеводческих хозяйств по зонам ведения отрасли и укрепления их материально-технической базы, а также были намечены работы по оптимизации размера и половозрастной структуры племенных стад. Кроме того, в целях повышения уровня селекционно-племенной работы в оленеводстве в структуру улусных УСХ была введена штатная единица зоотехника-селекционера и выделены средства на приобретение и завоз особо ценных самцов-производителей (третьяков) и важенок (нетелей) из других субъектов Российской Федерации. Для сохранения и рационального использования пастбищ предложено землеустроительным экспедициям разработать маршруты миграции домашних оленей с учетом оленемкости пастбищ, времени года и пастбищеоборота.

Программой предусматривалось строительство производственных объектов и жилищно-бытовых комплексов, которые должны были способствовать улучшению социально-бытовых условий оленеводов. Планировалось построить и оснастить 50 жилищно-бытовых комплексов и 25 мобильных заготовительно-снабженческих баз-факторий в 20 улусах республики. С целью закрепления кадров в оленеводстве Программой было предусмотрено внедрение системы материального стимулирования в виде пособий для моло-

дых специалистов, впервые выезжающих по договору в оленеводческие хозяйства. Кроме того, планировалось дополнительное выделение средств на приобретение спецодежды, транспортных средств и табельного снаряжения.

Действие Программы Президента РС(Я) уже сейчас положительно отражается на оленеводческой отрасли республики. В настоящее время наметилась динамика медленного восстановления численности оленей в РС(Я), достигнув в 2010 г. 200,9 тыс. гол.

Вопросы по развитию оленеводства вошли в состав общей Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2010 года». Основными исполнителями программы были определены: Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики РФ (осенью 2001 г. это министерство было упразднено), другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти

субъектов РФ и местного самоуправления, объединения коренных малочисленных народов, Союз оленеводов России и другие организации. Основные цели программы:

- поддержка оленеводства и других традиционных отраслей, промыслов и ремесел коренных народов Севера;
- развитие переработки продукции этих отраслей; создание факторий и развитие торговли и товарообмена с общинами коренного населения;
- развитие местной энергетической базы;
- развитие рыночной и социальной инфраструктуры, системы здравоохранения и сферы услуг.

Развитие национальных культур и совершенствование системы образования на Крайнем Севере нашли отражение как в Федеральной целевой Программе, так и в Президентской Программе РС(Я). Для решения поставленных задач предусматривались значительные финансовые ресурсы из бюджета республики.

Таблица 2

Поголовье важенок по категориям хозяйств РС (Я) на начало года, гол.

Годы	Все категории хозяйств	Основные категории хозяйств в оленеводстве РС(Я)				
		сельхоз-предприятия	подсобные хозяйства	родовые общины	крестьянские хозяйства	ЛПХ населения
1980	182146 (100)					
1981	181657 (99073)	165336	1330			14991
1982	181043 (9939)	163898	1341			15804
1983	176039 (96,64)	158844	1952			15243
1984	174577 (95,84)	156945	1834			15798
1985	170408 (93,55)	158316	1867			15194
1986	181299 (99,53)	164491	1694			15131
1987	184384 (101,22)	166944	1694			15746
1988	183835 (100,9)	166205	1669			15961
1989	182908 (100,4)	164604	1715			16589
1990	180421 (99,05)	161447	1445			17528
1991	176563 (96,93)	158222	1449			17569
1992	175465 (96,33)	154853	1260			19026
1993	164041 (90,06)	145528	1068	831		20388
1994	164041 (90,06)	102837	1431	37994	50	21729
1995	151192 (83,00)	83680	1257	45025	72	21155
1996	127771 (70,14)	70968	508	36931	67	18704
1997	110522 (60,67)	54180	476	37744	96	18026
1998	99580 (54,67)	48430	509	33527	895	16219
1999	89556 (49,16)	43675	517	30518	395	14451
2000	76977 (42,26)	47428	557	20180		
2001	63914 (35,08)	36187	355	16496	323	10553
2002	70691 (38,81)	38967	520	18574	997	11633
2003	64940 (35,65)	37239	397	16764	217	10323
2004	65716 (36,07)	38346	376	16502	253	10239
2005	65838 (36,14)	40100	240	16925	20	8553
2006	70921 (38,93)	42605	82	17347	17	10870
2007	77281 (42,42)	47288	165	18359	64	11405
2008	83321 (45,74)	50792	194	20389	76	11870
2009	88348 (48,50)	57223	64	19626	90	11335
2010	92786 (50,94)	62228	307	21032	30	9189

Анализ кризисной ситуации в оленеводстве РС(Я) необходимо проводить с учетом индивидуальных особенностей экономической деятельности в хозяйствах РС(Я). Так, в 1994 г. собственниками домашних оленей в РС(Я) стали предприятия МСХ, подсобные хозяйства, родовые общины, крестьянские хозяйства и личные подсобные хозяйства, среди которых поголовье оленей распределялось, соответственно, 62,33; 0,78; 22,27; 0,02 и 14,57% (табл. 1). При этом поголовье важенков в предприятиях МСХ составило 62,68%, в подсобных хозяйствах – 0,87, родовых общинах – 23,16, в крестьянских хозяйствах – 0,03, в личных подсобных хозяйствах – 13,24%.

Из данных, представленных в таблицах 1, 2, следует, что в 1994 г. более 99% оленей находились в собственности трех категорий хозяйств: предприятия МСХ, родовые общины и личные подсобные хозяйства. Причем, несмотря на резкое снижение численности оленей отмечено, что в период с 1994 по 2001 гг. и в 2007 г. процентный состав оленей в этих хозяйствах оставался практически без изменения и составлял, соответственно, 61,57; 24,1 и 14,01%, тогда как поголовье оленей в подсобных и крестьянских хозяйствах в любое время было менее 1%.

Основными причинами невысокой эффективности крестьянских (фермерских) и подсобных хозяйств в оленеводстве РС(Я) являются слабая материально-техническая база, отсутствие денежных средств на строительство различных производственных объектов, приобретение техники и оборотных средств.

Возможности развития высокотехнологичных производств в оленеводстве. На себестоимость оленеводческой продукции в основном оказывают влияние транспортные издержки. В связи с этим требуется совершенствование транспортной системы республики, в особенности развитие водного и железнодорожного транспорта.

Для разработки и внедрения инновационных технологий необходимо создание многопрофильных интегрированных производственных комплексов, основу которых должны составить агрохолдинги.

Разработку новых технологий требуется проводить в научно-исследовательских центрах, созданных при высших учебных заведениях, в частности, в агровузах республики.

Глубокая переработка оленеводческой продукции позволит получать продукцию с высокой добавленной стоимостью и превратить оленеводство в высокорентабельную отрасль РС(Я). Получаемая при-

быль будет способствовать росту заработной платы работников этой отрасли и улучшению как их материального, так и социального положения. При этом можно будет понизить уровень субсидирования оленеводства или направить субсидии на развитие перерабатывающих производств.

Кроме того, для РС(Я) требуется совершенствование инструментов оценки и прогнозирования развития инновационных технологий с новых концептуальных позиций, систематизируемых организационно-экономическую политику в регионе. Необходимо выбрать стратегию освоения инвестиционных ресурсов, уделяя приоритетное внимание развитию перерабатывающих производств, с учетом рационального использования природного ресурса республики. При этом важно разработать алгоритм взаимоувязанного решения следующих задач: выработать концепцию освоения биоресурсов, совершенствовать региональную законодательную базу, создать модель вариантов инвестиционно-инновационной политики региона, определить приоритеты развития механизмов инновационной деятельности и стимулы к развитию предпринимательской инициативы. Необходимо провести детальное исследование организационно-экономических предпосылок инвестиционной деятельности в республике и увязать ее с проблемами региона.

Заключение

Республика Саха (Якутия) обладает огромным биоресурсным потенциалом. Сдерживающим фактором в развитии инноваций в оленеводстве РС(Я) служит разрозненность основных производственных секторов. Это обусловлено тем, что выращивание оленей осуществляется путем свободного выпаса, и поэтому маршруты миграции животных обычно удалены от мест проживания оленеводов. В связи с этим они ведут кочевой образ жизни. Поэтому необходимо уже сейчас решать в республике множество вопросов по развитию социальной инфраструктуры, кроме того, выявить приоритет проблем и принципов территориальной дифференциации улусов республики с возможностью реализации различных подходов к управлению инвестициями в различных территориальных образованиях РС(Я). Разработать концепцию организационно-экономических аспектов оценки инновационного потенциала оленеводства. Обосновать доминантный статус инновационной деятельности в республике на основе формирования приоритетов в АПК. Разработать сценарий анализа инно-

вационного потенциала региона на основе учета интересов хозяйств с различными формами собственности. Предложить инструментарий создания привлекательного инвестиционно-инновационного климата на территории РС(Я). При этом дальнейшее развитие оленеводческой отрасли в РС(Я) возможно только в том случае, если ее продукция будет востребована на рынке.

Библиографический список

1. Куриллюк А.Д. Оленеводство Якутии / А.Д. Куриллюк. – Якутск: Сахаполиграф, 1969. – 328 с.

2. Подкорытов Ф.М. Оленеводство Ямала / Ф.М. Подкорытов. – Л.: ГЛАЭ, 1995. – 274 с.

3. Сыроватский Д.И. Организация и экономика оленеводческого производства / Д.И. Сыроватский. – Якутск: Сахаполиграфиздат, 2000. – 408 с.

4. Домашнее оленеводство Республики Саха (Якутия) / Г.Н. Осипова, И.М. Баланов, И.П. Павлов, П.П. Николаев, М.В. Борисова, И.И. Семенов. – Якутск: Изд-во МСХ РС(Я), 2010. – 56 с.



УДК 338.431:619

Е.В. Ванина,
М.В. Носкова

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ КОНЕВОДСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Ключевые слова: факторы развития; численность конепоголовья; формы собственности; направления конейс-пользования; топография размещения лошадей; организационно-правовые формы в коневодстве региона; отраслевое использование (племенное, рабоче-пользовательное, табунно-мясное, спортивное коневодство); конепроизводящие и конепотребляющие районы.

Введение

На протяжении веков роль и значение коневодства менялись в точном соответствии с изменениями социально-экономических условий в обществе.

В нашей стране на протяжении последних 40 лет коневодство функционировало без государственных плановых и экономических нормативов. В 1993 г. с распадом Советского Союза и образованием Российской Федерации в стране произошло значительное снижение объемов сельскохозяйственного производства, и многие хозяйства оказались в кризисном состоянии. Снизилось и поголовье лошадей, число которых к 2002 г. составило около 65% к уровню 1993 г. Наряду с этим в стране стали происходить и значительные изменения форм собственности. Если к 1993 г. более 90% всех лошадей принадлежали крупным хозяйствам или были в общественной собственности, то к 2002 г.

уже около 70% этих животных перешли в частные руки, а к 2010 г. этот показатель составил 98% [1].

Объекты и методы

Развитие коневодства в крае определяется взаимодействием двух групп факторов – стимулирующих и ограничительных. В первую группу входят оригинальные биологические характеристики лошади, обеспечивающие ее социально-экономическую значимость. В их числе универсальность использования, высокая интенсивность роста и нагула, низкие затраты труда и кормов на единицу прироста живой массы, способность круглогодично использовать пастбища на больших территориях несельскохозяйственного назначения, высокая биологическая ценность конины и кобыльего молока [2].

В числе ограничительных факторов можно выделить: экономическое состояние общества и интеграция в мировое сообщество (для племенного и спортивного коневодства), интенсификация сельского хозяйства (для рабочего – пользовательного коневодства), аграрная политика государства в части реформирования отношений собственности (для рабоче-пользовательного и продуктивного коневодства), природно-экономические условия и этнические традиции, развитие перерабатывающей промышленности (для продуктивного коневодства),