

Степень (уровень) развития кадрового потенциала показывает: с количественной стороны – необходимость привлечения к участию в производстве как неквалифицированных, так и профессионально-подготовленных кадров, а с качественной – возможность развития скрытых способностей личных потенциалов штатных работников, формируемых коллективной работой в процессе систематического обучения и повышения квалификации.

Уровень, то есть качество развития кадрового потенциала, напрямую зависит от принятой в отрасли политики профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров, а также от социально-экономических факторов и политико-демографических условий её реализации.

#### Библиографический список

1. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 495 с.

2. Носкова М.В. Особенности развития индивидуального кадрового потенциала сельского хозяйства / М.В. Носкова // Россия. Земля. Крестьянство: матер. Всерос. Ильинской науч.-практ. конф. (12-13 ноября 2009 г.). – Курган: Изд-во Курганской ГСХА, 2009. – В 2 т. – Т. 1. – 497 с.

3. Носкова М.В. Механизм и факторы развития кадрового потенциала сельского хозяйства / М.В. Носкова // Материалы Международной заочной конференции по проблемам агрокомплекса (15 октября 2009 г.). – Красноярск: Изд-во КрасГАУ, 2009. – 737 с.



УДК 631.15:636.4

И.С. Курмаева,  
К.А. Жичкин

## ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ СВИНОВОДСТВА В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

**Ключевые слова:** свиноводство, государственная поддержка, дотации, субсидирование процентной ставки, научные исследования, страхование и льготное кредитование, компенсация материальных и производственных затрат, регулирование цен, государственные интервенции, премирование.

### Введение

В процессе формирования и совершенствования системы государственной поддержки отрасли свиноводства необходимо обобщение зарубежного опыта государственного регулирования, выявление общих его принципов и приоритетов.

Многие известные ученые в своих работах анализируют направления, методы, цели, уровень государственного вмешательства в отрасль свиноводства в разных странах.

Обобщая мировой опыт, С.В. Жаргова разделила страны мира на три основные группы в зависимости от проводимой политики в области свиноводства:

- импортоориентированные – страны, импортирующие 70% и более продукции свиноводства;

- экспортоориентированные – страны, имеющие благоприятный климат в области свиноводства (США, Канада, Япония, Новая Зеландия и т.д.);

- страны с протекционистской политикой самообеспечения свининой (страны ЕС – Эстония, Венгрия, Румыния, Латвия, Литва, Чехия, Словакия и т.д.) [1].

По мнению В.С. Крылова, главные направления регулирующей деятельности государства в большинстве развитых стран в области свиноводства ориентированы на следующие мероприятия:

- гарантированная максимальная обеспеченность государства в свинине;

- поддержка стабильной экономической ситуации в отрасли свиноводства;

- достижение максимального уровня доходности в отрасли, создающего его привлекательность для инвестиций;

- ограничение избыточного производства;

- гарантия конкурентоспособного участия отечественных производителей в международном разделении труда [2].

Для защиты производителей свинины в США и странах Западной Европы созданы механизмы защиты внутренних рынков. Именно необходимость защиты отечественного производителя и потребителя стала основной причиной формирования единой сельскохозяйственной политики ЕС в области свиноводства, где инструментами защиты внутреннего рынка явились таможенные пошлины и компенсационные платежи, призванные выравнять разницу между высокими внутренними и низкими мировыми ценами. При этом размеры импортных тарифов довольно высокие. Так, в странах ЕС они составляли 210%, а в России – 20%.

**Объектом исследования** является изучение направлений государственной поддержки свиноводства в Европейском союзе.

**Методы исследования** – монографический, абстрактно-логический, экономико-статистический, графический.

#### Экспериментальная часть

В ходе изучения зарубежного опыта в области государственного регулирования отрасли свиноводства был рассмотрен ряд стран, являющихся членами Европейского союза. Рассмотрим некоторые из них.

**Эстония.** С 2000 г. Эстония ввела таможенные тарифы для всех основных сельскохозяйственных продуктов, в том числе на продукцию свиноводства. Величина MNF (The most favoured Nation – режима наибольшего благоприятствования) тарифа в соответствии с соглашениями, принятыми при вступлении в ВТО на свинину, достигала 3% (величина введенного тарифа максимальна).

В Эстонии поддержка в области свиноводства осуществляется по основным направлениям:

- субсидирование процентной ставки;
- поддержка капиталовложений;
- страхование отрасли свиноводства;
- поддержка воспроизводства стада;
- другие виды поддержки отрасли свиноводства, величина которых составляет 16% аграрного бюджета, включают в себя научные исследования, обучение, консультационные услуги, ветеринарный контроль, создание инфраструктуры, исследования рынка и т.д. [3].

**Чехия.** В Чехии был создан государственный сельскохозяйственный интервенционный фонд, осуществляющий закупочные интервенции.

Чешская классификация бюджетных затрат выделяет следующие направления:

- регулирование рынка свинины (в т.ч. экспортные субсидии, прямая поддержка уровня дохода, субсидирование производства);
- программы по охране окружающей среды;
- поддержка сельскохозяйственных инвестиций (компенсация процентной ставки по кредитам, инвестиционные гранты (в т.ч. улучшения генетического потенциала свиней);
- поддержка общих направлений (исследования, обучение в области свиноводства);
- чрезвычайные выплаты (компенсация ставки по кредитам, используемым для восстановления ферм);
- прочие виды поддержки.

Аграрная политика в области свиноводства в Чехии основана на трех главных компонентах:

- поддержка цен (благодаря отводу излишков продукции при помощи экспортных субсидий);
- поддержка уровня доходов и производства (улучшение конкурентных позиций чешских фермеров);
- инвестиционная поддержка, разработанная для получения необходимых средств при проведении модернизации производства. Большинство улучшений, таких как повышение качества и безопасности продуктов, экологический менеджмент, здоровье животных, уже заложены в приоритетные направления поддержки отрасли [4].

**Словакия.** Здесь принят ряд государственных мер, включающих в себя:

- субсидии для стабилизации производства в области производства свинины;
- компенсацию ставки кредита;
- ужесточение применения и контроля фитосанитарных и ветеринарных условий;
- повышение импортных пошлин на свинину для введения сдерживающих мер в торговле с Чешской республикой.

Также создано Центральное маркетинговое агентство для фермеров – производителей продукции свиноводства. Оно должно содействовать продажам сельскохозяйственной продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В будущем Правительство Словакии предусматривает обеспечение экспортной поддержки свиноводства на самом высоком уровне, предусмотренном соглашениями по ВТО [5].

Различные формы поддержки рыночной цены – главный элемент государственного регулирования свиноводства в Венгрии. Цены на свинину регулировались системой гарантированных и ориентировочных цен. Субсидии предоставлялись переработчику, который выплачивал фермерам цену за сырье выше ориентировочной, или фермерам в случае, если расчет с ними велся по цене, ниже ориентировочной. Кроме этого выплачивались премии за качество свинины.

Гарантированные и ориентировочные цены на свинину, выраженные в евро, были снижены с 1997 по 2000 г., что подразумевало значительное снижение государственной поддержки в этой отрасли. Фактически уровень поддержки свиноводства в 1998-1999 гг. равнялся нулю. В 2007 г. произошла забастовка производителей свинины, результатом которой было расширение государственной поддержки.

С 1 января 2008 г. вышло постановление о компенсации затрат на содержание племенных животных.

В Венгрии поддержка отрасли свиноводства осуществляется по следующим направлениям:

- льготное кредитование на пятилетний период;
- предоставление субсидий;
- реализация инвестиционных программ;
- выплата субсидий на уничтожение павших животных;
- гарантирование компенсации затрат с 1 января 2008 г. на проведение племенной работы;
- компенсация затрат на проведение анализа крови для определенных болезней свиней;
- закупочные интервенции, экспортные субсидии;
- другие виды поддержки.

В соответствии с новой программой развития сельских территорий государство компенсирует затраты на реконструкцию свиноводческих помещений, а также затраты, связанные со сбором, хранением, переработкой навоза, и другие направления производственной инфраструктуры (приобретение оборудования, строительство помещений и др.). Размер поддержки отрасли составляет от 40 до 75% сум-

мы инвестиций, если строительство осуществляется на территориях, чувствительных по содержанию нитратов в почве. Для молодых фермеров нижняя граница увеличена до 50%.

С 2000 г. по настоящее время в Венгрии реализуются программы Phare и SAPARD. Это позволило в два раза увеличить ассигнования в отрасли (до 5% государственного бюджета) [6].

**Польша.** После 2001 г. рыночная и ценовая политика, особенно для зерновых и свинины, характеризуется высоким уровнем интервенций. Цены на эти товары достигли и даже превысили уровень цен в импортирующих странах ЕС.

Основные направления государственной поддержки отрасли свиноводства:

- направление средств на исследования ИКС в области свиноводства;
- льготное кредитование отрасли;
- инвестиции, нацеленные на модернизацию, создание новых рабочих мест;
- стабилизация и регулирование рынка свинины.

Существующие системы поддержки свиноводства в Польше и Венгрии оказались неэффективны. Убыточность отрасли привела к сокращению поголовья в начале 2008 г., поэтому правительство обеих стран приняло решение о расширении государственной поддержки в свиноводстве [7].

В **Словении** государственная поддержка свиноводства заключается в реализации ценовой, интервенционной и структурной политики.

Ценовая и интервенционная политика в области свиноводства направлена на:

- поддержку цен;
- прямые выплаты на 1 голову;
- поддержку производства свинины;
- продвижение продаж и потребления продукции свиноводства;
- рыночные интервенции;
- чрезвычайные выплаты.

Структурная политика в области свиноводства включает в себя:

- экологические выплаты;
- инвестиционную поддержку и модернизацию производства;
- другие мероприятия структурной политики [8].

Представляет интерес опыт государственного регулирования **Румынии**. Министерство сельского хозяйства разработало

стратегию развития для ускорения интеграции Румынии в ЕС.

Основными целями стратегии являлись: количественный и качественный рост производства продукции, в том числе и свиноводства;

модернизация и повышение эффективности переработки и маркетинга в области свиноводства;

обеспечение продовольственной безопасности для населения.

Румыния встретила с трудностями в торговле по причине высокого уровня субсидирования, применяемого ее партнерами как на внутреннем, так и на внешнем рынках. По этой причине Румыния применила ограничительные меры для импорта продукции, поставляемой из Венгрии, а также в 1999-2001 гг. для импорта свинины из этой страны.

Незначительные изменения в торговле продуктами питания произошли в 2000 г. (включая изменение перечня импорта из Европейского Союза). Существующие соглашения в рамках ВТО не имели особого значения в отношении поддержки или экспортных субсидий. Румыния сократила все виды финансовых средств для обеспечения этого вида поддержки. В 2000 г. все экспортные субсидии были выплачены в соответствии с количественными ограничениями. Суммы, ассигнованные для этого в бюджете министерства, составили примерно 185 тыс. евро (для птицы и свинины).

Главные виды финансовой поддержки, выплаченной как через бюджет Министерства сельского хозяйства, так и из других источников, на первое место выдвигали:

- ценовые выплаты;
- кредитную политику;
- компенсацию затрат;
- премирование за производство качественной продукции;
- фитосанитарный и ветеринарный контроль продукции свиноводства;
- создание финансовых институтов микро-кредита;
- государственный контроль в области производства качественной продукции (усиление защиты потребителей);
- инвестиционную поддержку.

Инвестиционная поддержка выплачивается через специальный фонд, называемый «Развитие румынского сельского хозяйства», средства которого шли от концессий и операций Агентства государственного имущества (ASE), что поддерживало покупку племенных и продуктивных свиней,

строительство зданий и сооружений, приобретение оборудования для отрасли.

Другие важные направления поддержки ориентированы главным образом на развитие и улучшение деятельности рынка свинины [9].

Политика государственного протекционизма в ЕС является одним из основных аспектов поддержки отрасли свиноводства. Она тесно связана с регулированием внутреннего рынка, направлена на повышение конкурентоспособности западноевропейских стран, ограничение импорта и поощрение экспорта. Так, по мнению А. Голубева, «успехов добиваются именно там, где проводится единая политика в экономике, идеологии и других сферах, осуществляемая посредством государственного регулирования» [10].

### Результаты исследования

Рассмотрев государственное регулирование отрасли свиноводства в зарубежных странах, мы попытались систематизировать основные направления государственной поддержки отрасли по частоте использования, представив их в виде 6 ступеней, каждая из которых включает в себя основные виды поддержки (рис.).

Основание пирамиды содержит наиболее часто используемый элемент поддержки отрасли свиноводства. Он привлекателен с точки зрения государственного регулирования и включает дотации, субсидирование процентной ставки, научные исследования. Вершина пирамиды – менее распространенный элемент государственной поддержки. К нему относится премирование, которое применяется только в Румынии.

### Заключение

Анализ мероприятий государственной поддержки отрасли свиноводства в зарубежных странах позволяет в полной мере оценить ее эффективность посредством использования наиболее часто встречаемых элементов поддержки, а также может указывать на наиболее приоритетные системы мероприятий, позволяющих развитым странам сохранять продовольственную безопасность в свинине и изделиях из нее. Поэтому разнообразный и разноплановый опыт государственного регулирования отрасли свиноводства в странах ЕС должен постоянно изучаться, анализироваться с целью возможного применения в условиях Российской Федерации.

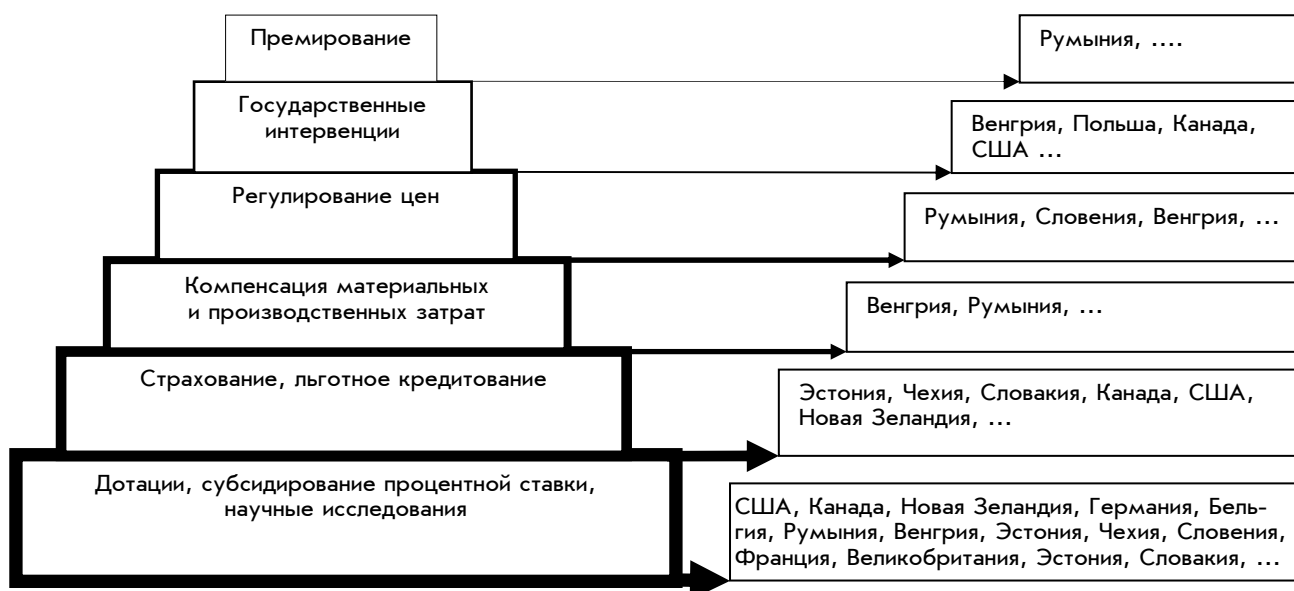


Рис. Классификация уровней государственной поддержки отрасли свиноводства

**Библиографический список**

1. Жаргалова С.В. Повышение эффективности государственного регулирования сельского хозяйства в регионе: автореф. дис. ... канд. экон. наук / С.В. Жаргалова. – М., 2003. – 39 с.  
 2. Крылов В.С. Государственное регулирование агропромышленного производства – объективное требование рыночной экономики / В.С. Крылов // Достижения науки и техники АПК. – 2002. – № 4. – С. 35-38.  
 3. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Latvia. – 2002-2008. – P. 35.  
 4. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Czech Republic. – Brussels, 2002-2008. – P. 33.

5. Agricultural situation in the candidate countries. Country report on Slovakia. – Brussels, 2002-2008. – P. 36.  
 6. Agricultural situation in the candidate countries. Country report on Hungary. – Brussels, 2002-2008. – P. 36.  
 7. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Poland. – 2002-2008. – P. 46.  
 8. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Slovenia. – Brussels, 2002-2008. – P. 34.  
 9. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Romania. – Brussels, 2002-2008. – P. 35.  
 10. Голубев А. Задачи государственного управления российским агрокомплексом / А. Голубев // АПК: экономика, управление. – 2005. – № 1. – С. 21-24.



УДК 338.431:619

**Е.В. Ванина,  
М.В. Носкова**

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ЗООВЕТЕРИНАРНЫХ ПРОТИВОГЕЛЬМИНТОЗНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПРИ РАЗНЫХ СИСТЕМАХ СОДЕРЖАНИЯ ЛОШАДЕЙ**

*Ключевые слова:* эффективность коневодства, оптимизация финансовых затрат, общие и специфические проблемы организации планирования зооветери-

нарных мероприятий, особенности систем содержания лошадей.

**Введение**