



Рис. Классификация уровней государственной поддержки отрасли свиноводства

**Библиографический список**

1. Жаргалова С.В. Повышение эффективности государственного регулирования сельского хозяйства в регионе: автореф. дис. ... канд. экон. наук / С.В. Жаргалова. – М., 2003. – 39 с.
2. Крылов В.С. Государственное регулирование агропромышленного производства – объективное требование рыночной экономики / В.С. Крылов // Достижения науки и техники АПК. – 2002. – № 4. – С. 35-38.
3. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Latvia. – 2002-2008. – P. 35.
4. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Czech Republic. – Brussels, 2002-2008. – P. 33.

5. Agricultural situation in the candidate countries. Country report on Slovakia. – Brussels, 2002-2008. – P. 36.
6. Agricultural situation in the candidate countries. Country report on Hungary. – Brussels, 2002-2008. – P. 36.
7. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Poland. – 2002-2008. – P. 46.
8. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Slovenia. – Brussels, 2002-2008. – P. 34.
9. Agricultural situation in the candidate Countries. Country report on Romania. – Brussels, 2002-2008. – P. 35.
10. Голубев А. Задачи государственного управления российским агрокомплексом / А. Голубев // АПК: экономика, управление. – 2005. – № 1. – С. 21-24.



УДК 338.431:619

**Е.В. Ванина,  
М.В. Носкова**

**ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ЗООВЕТЕРИНАРНЫХ ПРОТИВОГЕЛЬМИНТОЗНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПРИ РАЗНЫХ СИСТЕМАХ СОДЕРЖАНИЯ ЛОШАДЕЙ**

*Ключевые слова:* эффективность коневодства, оптимизация финансовых затрат, общие и специфические проблемы организации планирования зооветери-

нарных мероприятий, особенности систем содержания лошадей.

**Введение**

Успешность осуществления зооветеринарных противогельминтозных мероприятий зависит от правильной их организации и оптимальных финансовых затрат, которые давали бы в совокупности ощутимый экономический эффект для коневладельцев [1]. Для того, чтобы рационально запланировать и осуществить комплекс зооветеринарных противогельминтозных мероприятий, необходимо учесть влияние определенных факторов, специфических для каждой системы содержания лошадей, а также учитывать, является ли конкретное хозяйство благополучным или неблагополучным по гельминтозам, то есть прописывается ли комплекс профилактических или оздоровительно-лечебных мероприятий.

### Объекты и методы

В дореформенный период существовали четко регламентированные нормативные акты, в которых прописывался механизм организации зооветеринарных противогельминтозных мероприятий, и данные предписания являлись обязательными для исполнения во всех коневодческих хозяйствах и для частных коневладельцев [2]. В настоящее время большинство конепоголовья сосредоточено в частном владении, при этом многие коневладельцы недостаточно компетентны в специфике коневодства, не до конца знают технологию содержания лошадей и часто не уделяют должного внимания зооветеринарным профилактическим мероприятиям, полагая, что ежемесячные профилактические мероприятия гораздо более дорогостоящие, чем экономический ущерб, наносимый наличием гельминтозов.

Проведенный предварительный мониторинг с использованием статистических методов анализа коневодческих хозяйств Алтайского края (г. Барнаул и его пригород, Первомайский район) позволил выявить, что большинство специалистов при разработке профилактических мероприятий используют морально устаревшие нормативные акты, в которых не учитываются технологические особенности систем содержания лошадей, а использование данных актов при обслуживании частного конепоголовья у фермеров и частных коневладельцев вообще вызывает большие затруднения в плане осуществления перечисленных в них мероприятий.

### Экспериментальная часть

**Целью наших исследований** явились выявление организационной и финансовой специфики зооветеринарных противогельминтозных мероприятий и формирование предложений по коррекции выявленных недостатков применительно к конкретной системе содержания лошадей. Экономическая эффективность мероприятий оценивалась по ряду общепринятых показателей, таких как: затраты на мероприятия, сумма экономического ущерба, предотвращенный экономический ущерб, экономическая эффективность на 1 рубль затрат, годовой экономический эффект по затратам, годовой экономический эффект по валовой продукции, годовой экономический эффект на один рубль затрат.

Первым этапом наших исследований, основанных на анализе документов внутреннего учета предприятий, было изучение организационного механизма и механизма финансирования противогельминтозных мероприятий. Выявлено, что основную нагрузку по планированию и выполнению зооветеринарных противогельминтозных мероприятий несет производственная ветеринарная служба. Планирование мероприятий включает в себя составление и утверждение годового плана ветеринарно-профилактических противоэпизоотических мероприятий и технологической карты ветеринарных обработок конепоголовья [2]. План мероприятий, разработанный в хозяйстве, предоставляется в районную или городскую ветеринарную станцию, где его уточняют, корректируют и включают в единый план противоэпизоотических мероприятий [1]. В плане по оздоровлению от инвазии предусматривают организационно-хозяйственные, ветеринарно-санитарные и специальные меры с указанием сроков выполнения и ответственных лиц. Постановлением главы районной администрации или мэром города утверждается план, являющийся обязательным для исполнения во всех категориях хозяйств [3]. Финансирование всех противогельминтозных мероприятий осуществляется за счет коневодческих хозяйств и частных коневладельцев [1]. Кроме того, был установлен факт финансирования противогельминтозных мероприятий по остаточному принципу, так как планируемые финансовые ресурсы, в первую очередь, реализуются для дегельминтизации животных основных нап-

равлений специализации хозяйств, а коневодство в большинстве случаев является дополнительным видом хозяйственной деятельности и, как правило, малорентабельно.

В результате проведенного анализа организационно-финансового механизма были выявлены следующие недостатки:

- в плане предусматривается общая смета на все перечисленные мероприятия, и эта сумма утверждается на отчетный год, то есть если возникнет угроза заражения гельминтозами или само заболевание, хозяйство или коневладелец вынуждены самостоятельно изыскивать дополнительные денежные средства для оздоровительно-лечебных мероприятий;

- расчет затрат производится на среднегодовое поголовье, что крайне неудобно для коневладельцев, у которых идет постоянный непрогнозируемый оборот конепоголовья в зависимости от рыночного спроса на их продукцию;

- в плане прописываются конкретные сроки проведения диагностических исследований, дегельминтизации и дезинвазии по кварталам. Они являются базовыми и часто не соответствуют технологии содержания лошадей.

Далее рассмотрим выявленные недостатки планирования и выполнения зооветеринарных мероприятий применительно к системам содержания лошадей.

Если коневодческое предприятие специализируется на спортивном и прокатном направлениях коневодства, то в таких хозяйствах конепоголовье в течение календарного года непостоянно, его сложно спрогнозировать, так как рыночный спрос на услуги в этой сфере деятельности подвержен резким сезонным колебаниям, поэтому происходит несовпадение оборота конепоголовья с графиком проведения дегельминтизации в хозяйстве, в результате чего вновь завозимые лошади могут являться потенциальными источниками распространения инвазии [4].

При конюшенной системе содержания довольно сложно организовать проведение плановой дезинфекции и дезинвазии производственных объектов, так как конепоголовье круглогодично находится на стойловом содержании и, как правило, не имеет свободных производственных помещений для перевода лошадей на время проведения дезинвазии объектов, поэтому в плане статьи расходов на дезинвазию paddoков и навозохранилищ ветеринарно-санитарные обработки не прописаны и

сводятся к разовой обработке в год производственных конюшенных помещений, что является недостаточным для профилактики заражения лошадей гельминтозами [4].

При табунной системе содержания сложности возникают в диагностике гельминтозов, так как для лабораторных исследований можно отобрать только средние пробы фекалий на выпасах. Причем не представляется возможность дифференциации этих проб, в результате чего результаты, приходящие из лаборатории с подтверждением или неподтверждением наличия яиц гельминтов, автоматически переносятся на весь табун. При этом не отражается реальная степень поражения гельминтозами каждой наличной лошади в табуне, и расчет количества препарата для дегельминтизации производится усредненно. Это приводит к тому, что при сильной степени инвазии лошадь полностью не освобождается от гельминтов и продолжает распространять яйца гельминтов во внешней среде либо при слабой степени поражения получает сверхдозу антгельминтика [2]. При данной системе содержания препараты можно задавать только групповым способом, и при этом не учитывается следующий зоопсихологический аспект – строгая иерархия в табуне. Таким образом, одни животные получают незначительную дозу препарата, которая не освобождает их от гельминтов, либо, наоборот, сверхнормативную дозу препарата, что может сказаться на иммунном статусе и печени животного [3].

При мясном и молочном направлении коневодства при наличии косячной случки довольно сложно спрогнозировать количество будущего молодняка для введения этого показателя в число животных, подлежащих обработке, так как невозможно определить факт покрытия кобылы до выжеребки при данном виде случки [3].

В годовом плане предприятия не предусмотрена отдельная статья расходов на агротехнические профилактические обработки paddoков, поэтому во многих хозяйствах финансирование и проведение комплекса агротехнических противогельминтозных мероприятий не осуществляются, делая таким образом все вышеперечисленные плановые мероприятия неэффективными и в результате убыточными для хозяйств. Жеребята до определенного возраста поедают фекалии своих матерей для заселения кишечника бактериями и

таким образом заражаются гельминтами [4]. Такая ситуация возможна при данной системе содержания в том случае, если сроки профилактической дегельминтизации выпали на две последние недели жеребости или две первые недели после нее, так как по ветеринарному законодательству в этот период конематок дегельминтизации не подвергают [1]. Таким образом либо эти животные остаются гельминтоносителями и сводят результат дегельминтизации всего остального поголовья табуна к нулю, либо их нужно отбить и перевести на стойловое содержание в данный период с последующей дегельминтизацией, что связано с дополнительными затратами для хозяйства по обеспечению кормления, поения и ухода за этими животными.

При конюшенно-табунной системе жеребцы содержатся в конюшнях индивидуально, как правило, круглый год, а конематки и молодняк выпасаются в пастбищный период в табунах, а в стойловый период находятся в конюшнях групповым либо индивидуальным способом [4]. При данной системе обозначаются все те недостатки, что были выявлены при планировании противогельминтозных мероприятий при конюшенной и табунной системах совокупно.

План и технологическая карта не предполагают повторных исследований фекалий на третий и десятый день после дегельминтизации, что прописано по методикам исследования на гельминтозы, в результате чего ветеринарные специалисты не могут судить об эффективности проведенной дегельминтизации и об эффективном или неэффективном расходовании предусмотренных планом денежных средств [1]. Также нигде не прописывается отдельная статья расходов на уничтожение мест обитания или самих промежуточных хозяев гельминтов либо на недопущение контакта между промежуточными и окончательными хозяевами.

Намного сложнее обстоит ситуация с данным вопросом в частном секторе. На селе и в городах появился целый ряд частных конюшен, специализирующихся на прокатном направлении коневодства. В личных подсобных хозяйствах граждан содержится значительное количество конепоголовья рабочепользовательского назначения. Как правило, обслуживают частный сектор либо ветеринарные специалисты районного или городского территориального управления на хозрасчетной

основе по абонементам и договорам, либо частные практикующие ветеринары-предприниматели. Хотя частное конепоголовье включается в план противоэпизоотических обработок по району или городу, законодательно не прописан механизм обязательности выполнения этого плана применительно к частнику, а также механизм ответственности за невыполнение либо отказ коневладельца от диагностических исследований и противогельминтных обработок. По Закону «О защите прав потребителей» потребители ветеринарных услуг обязаны обеспечивать проведение обязательных лечебно-профилактических мероприятий в установленные сроки, но на практике большинство частных коневладельцев договоры на обследование не заключают и, следовательно, обязательств никаких не несут. Также частные коневладельцы зачастую не соблюдают элементарных зоогиgienических противогельминтозных мероприятий, в результате чего это конепоголовье является потенциальным источником распространения возбудителей во внешней среде и способствует заражению здорового конепоголовья.

### Результаты и их обсуждение

Систематизация вышеизложенного позволяет сделать следующие обобщения:

- руководители коневодческих хозяйств и частные коневладельцы не уделяют должного внимания вопросам рационального планирования противогельминтозных мероприятий и не считают наличие инвазии у конепоголовья основанием для пересмотра организации работы специалистов;
- при планировании зооветеринарных мероприятий ветеринарные специалисты не учитывают специфических особенностей систем содержания и используют морально устаревшие нормативные акты, не отвечающие сложившимся условиям хозяйствования;
- не существует юридически закрепленной системы санкций и штрафов за невыполнение предписанных ветеринарным законодательством «Инструкций о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболеваний животных гельминтозами», а также не прописана юридическая и материальная ответственность лиц, действия или бездействие которых приводят к завозу в благополучное хозяйство или район ранее не регистрированных там видов гельминтов, и возмещение всех за-

трат, которые понесет район, хозяйство или коневладелец при выявлении и ликвидации гельминтозных заболеваний;

- в технологической карте отсутствуют мероприятия, связанные с процедурой проведения исследований лошадей на наличие у них гельминтов при их продаже, сдаче в аренду или при использовании в случной компании, что создает реальную угрозу завоза в благополучные хозяйства и районы гельминтов.

### Заключение

Сложившаяся ситуация предопределяет, на наш взгляд, необходимость:

- внедрения практики страхования гражданской ответственности частных коневладельцев, заключения с ними обязательного страхового договора, согласно которому коневладельцам будут возмещаться полностью все материальные затраты на проведение оздоровительно-лечебных противогельминтозных мероприятий в районе или населенном пункте, если принадлежащее ему животное стало источником распространения инвазии в результате несоблюдения либо невыполнения специалистами возглавляемых ими хозяйств основных зооветеринарных противогельминтозных мероприятий;

- нормативного закрепления на региональном уровне обязательного наличия в хозяйствах паспорта на каждую конеголову, в том числе включающего учет всех противогельминтозных обработок с указанием дат, подписями ветеринарных специалистов, заверенными печатями юридических или физических лиц, и закреплении в данном нормативном акте юридической и материальной ответственности

обеих сторон – владельца и ветеринарного специалиста – за качество использованного конепоголовья, вменения в обязанность всех коневладельцев приобретения и своевременного оформления данного документа и передачи паспорта на лошадь при ее продаже или любой другой форме ее товарного использования;

- разработки на уровне края «Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации гельминтозов лошадей» применительно к каждой системе их содержания – конюшенной, конюшенно-табунной и табунной – с перечислением всех статей расходов в плане противоэпизоотических мероприятий, соответствующих конкретной технологии содержания;

- создания резервного финансового фонда либо предоставления льготных кредитов из краевого бюджета для ликвидации выявленной в хозяйстве либо в районе инвазии, если она наносит либо может нанести значительный экономический ущерб.

### Библиографический список

1. Ветеринарное законодательство / под ред. В.М. Авилова. – М., 2002. – Т. 1. – С. 299-326.
2. Организация и экономика ветеринарного дела / под ред. И.Н. Никитина. – М.: Колос, 1998. – С. 122-140.
3. Алеймакин И.Д. Справочник по планированию в животноводстве и ветеринарии / И.Д. Алеймакин. – СПб., 2005. – С. 11-24.
4. Калашников В.В. Практическое коневодство / В.В. Калашников, В.Ф. Пустовой. – М.: Колос, 2000. – С. 321-339.



УДК 631.16:658.148:637.146.4

И.В. Ковалева

## МЕТОДОЛОГИЯ И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ

**Ключевые слова:** методология, методика, инвестиции, инвестиционная, деятельность, привлекательность, климат, продуктовый, подкомплекс, АПК.

В практике хозяйственной деятельности в аграрной сфере инвестиционная деятельность развита очень слабо и требует развития. В связи с этим особую важность приобретают исследование сущности