



УДК 338.43.330.3

Ю.А. Бугай,  
С.А. Кореннов

## ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**Ключевые слова:** сельские территории, устойчивое развитие, государственная поддержка, целевые программы, значимость аграрно-ориентированных регионов.

### Введение

На современном этапе развития общественных отношений сельскую местность следует рассматривать как сложную природно-хозяйственную территориальную систему, развитие которой определяется наличием интеграционных связей природной, экономической, социальной среды и органов управления.

В общественных науках (экономике, социологии, экономической и социальной географии и др.) понятие «сельская местность» традиционно определяется как обитаемая местность вне городов с ее природными условиями и ресурсами, сельским населением и овеществленными плодами предшествующего труда людей, т.е. разнообразными элементами материальной культуры и основных производственных фондов на данной территории [1].

Устойчивое развитие сельских территорий – это стабильное социально-экономическое развитие сельского сообщества, сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией.

**Цель исследования** – обобщение факторов, сдерживающих устойчивое развитие сельских территорий.

### Аналитический раздел

Важность рассматриваемого вопроса заключается в том, что экономически устойчивые и социально развитые сельские территории – гарант стабильности, независимости и продовольственной безопасности государства, поэтому вектор их развития должен стать приоритетным направлением национальной политики.

В настоящее время не существует общепризнанного мнения по поводу того, какие

именно территории относить к сельским. Более того, не определены конкретные показатели идентификации сельских территорий. На наш взгляд, это является сдерживающим фактором выполнения комплекса задач, которые касаются экономических, социальных, экологических и других сфер жизнедеятельности села. Тот факт, что сельские территории в настоящее время находятся в состоянии глубокого кризиса и нуждаются в государственной поддержке, подтверждается неутешительной статистикой сельской бедности. Бедность стала главной проблемой, в связи с чем высказываются опасения, что «масштабы деградации сельских территорий приняли необратимый характер, поскольку в результате высокой смертности жителей села усиливается несоответствие между численностью населения и громадными размерами сельских территорий» [2]. Безусловно, эти опасения не безосновательны, практически половина регионов РФ (47%) характеризуется неблагоприятными условиями развития сельской местности с проявлением в той или иной мере признаков социально-экономической депрессии.

Таким образом, проблемы сельских территорий очевидны, вместе с тем очевидно возникновение опасности сохранения территориальной целостности России.

Еще одной из основных причин создавшегося положения является кризис базовой отрасли сельской экономики – сельского хозяйства. В России на протяжении многих десятилетий основной путь развития сельских территорий, независимо от их аграрного потенциала, сводился к узкоотраслевому сельскохозяйственному подходу, и недопущение развития иных производств, кроме сельскохозяйственного. Отсутствие дифференцированного подхода к развитию сельских территорий привело к формированию аграрного сектора сельской экономики и неразвитости социально-бытовой инфра-

структуры. Поэтому сельская местность как объект изучения требует комплексной оценки, учитывающей одновременно и территориальный аспект, и совокупность общественных отношений, включающих в себя экономические, социальные, культурные, демографические, экологические и другие индикаторы.

Сельское развитие также сдерживается слабостью институтов гражданского общества и прежде всего местного самоуправления, ограниченной бюджетной составляющей сельских муниципальных образований, отсутствием системы финансовой поддержки местных инициатив, низкой престижностью жизнедеятельности на селе.

Таким образом, переход к устойчивому развитию сельских территорий достаточно проблематичен. При этом обострение данной проблемы напрямую связано с действием комплекса факторов, проявляющихся на всех стадиях воспроизводственного процесса [1].

Специфика факторов заключается в следующем: они могут либо благоприятно влиять на устойчивое развитие муниципальных образований, либо препятствовать ему.

Особое внимание имеют факторы, связанные с общей политической и социальной стратегией государства, направленной на:

- установление приоритетов экономического развития всей страны и роли в них продовольственной безопасности;
- развитие законодательной базы;
- развитие рыночных институтов: кредитной, налоговой, бюджетной, ценовой политики;
- поддержку российских производителей и в целом сельского хозяйства.

Устойчивое развитие сельской территории во многом зависит от региональной отраслевой специализации, инфраструктуры и финансовой устойчивости региона. Промышленно развитые регионы оказывают поддержку сельским территориям, в том числе и финансовую. Агропромышленные регионы по своей сущности являются дотационными и поэтому не обладают достаточной финансовой базой, необходимой для достойной поддержки села, однако именно они во многом определяют продовольственную безопасность государства.

Важное место занимают внутренние факторы сельских территорий, главным среди которых является повышение их конкурентоспособности. При этом необходимо развивать приоритетные отрасли сельской экономики, усиливать диверсификацию социальной направленности экономической деятельности села, содействовать развитию малого бизнеса, фермерских и личных подсобных хозяйств.

Создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одним из приоритетных направлений государственной политики Европейского Союза, столкнувшегося более полувека назад с проблемами, характерными для современной России: массовым оттоком сельского населения в города и формированием обширных зон «депрессии». Поэтапная целенаправленная политика развития сельских регионов, включающая в себя, с одной стороны, комплекс мер по стимулированию производства продуктов питания и обеспечению продовольственной безопасности, с другой, – создание диверсифицированной, многоукладной сельской экономики позволила справиться со сложившейся ситуацией и вывести сельские территории этих регионов на цивилизованный уровень развития [2].

Алтайский край – один из регионов, где проблемы устойчивого развития сельских территорий очень актуальны. Здесь насчитывается 790 муниципальных образований, 90% которых – сельские поселения. Среди главных проблем развития сельских территорий региона можно выделить следующие:

- низкая диверсификация сельской экономики;
- высокий уровень сельской безработицы;
- низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства;
- отставание в уровне денежных доходов сельских жителей;
- высокая смертность населения.

Анализ показал, что в сравнении с началом 2000-х годов произошли значительные изменения в структуре проблем уровня и качества жизни сельского населения. Наряду с ранее выделяемыми проблемами (рост потребительских цен, безработица, низкие оплата труда и пенсия), наиболее острыми стали алкоголизация и неблагоустройство сельских поселений. Поэтому Министром сельского хозяйства РФ Н.В. Федоровым неоднократно подчеркивалась необходимость развития сельской инфраструктуры: «...приоритетными направлениями должны стать мероприятия, не оказывающие искажающего влияния на торговлю. К таким можно отнести финансирование строительства дорог, инженерной инфраструктуры, развития мелиорации, переподготовки кадров, реализации инновационных проектов» [3].

Для решения проблем, социально-экономического развития муниципальных образований края, в том числе сельских, на территории края в 2011 г. действовало 70 краевых и ведомственных целевых программ, с общим объемом финансирования более 9 млрд руб., среди которых следует

отметить: «Развитие сельского хозяйства Алтайского края на 2008-2012 годы», «Развитие сельского туризма в Алтайском крае на 2009-2012 годы», «Развитие образования в Алтайском крае на 2011-2013 годы», «Стимулирование развития жилищного строительства в Алтайском крае на 2011-2015 годы». На развитие сельских территорий из указанной суммы направлено 5,5 млрд руб..

В Российской Федерации с 2004 г. разработана Концепция устойчивого развития сельских территорий, на основе которой была принята Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2010-2015 годы и до 2020 года». Главные цели программы:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- активизация участия сельских сообществ в решении вопросов местного значения;
- формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни.

Кроме того, Алтайский край с 2003 г. принимает участие в федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» Сумма средств Федерального бюджета в 2011 г. составила 270,4 млн руб., что в 10 раз превышает уровень 2003 г. [4].

Благодаря реализации действующих программ в новом десятилетии наблюдается рост доходов и уровня жизни сельского населения. Значительно сократились бедность и обездоленность (на 16%), доля оценивающих свое материальное положение как среднее составляет 77%. Однако, несмотря на рост располагаемых ресурсов и расходов на конечное потребление сельских домашних хозяйств, продолжает сохраняться и далее нарастать их отставание от города: в 2011 г. они составили 75% от городских.

Безусловно, сегодня наблюдаются процессы оптимизации структуры доходов сельского населения, влияющие на устойчивость социального развития села, но при этом уровень оплаты труда в сельской ме-

стности остается самым низким. В 2011 г. данный показатель составил 9683 руб., что на 30% ниже регионального уровня. Основными сферами неудовлетворенности остаются материальное положение, условия и организация труда, бытовые условия, низкое качество и обеспеченность жильем, что и определяет высокий миграционный потенциал сельских жителей и неустойчивость социального развития села.

Таким образом, в сложившихся условиях, в развитии сельских территорий Алтайского края наблюдаются неоднозначные, противоречивые тенденции, связанные с рядом методологических проблем в области механизмов федеральной государственной поддержки.

Сегодня уровень государственной поддержки регионов во многом определяется обеспеченностью самих регионов финансовыми ресурсами. Объем государственной поддержки зависит от финансовых возможностей региона, т.е. от возможности участия в софинансировании федеральных программ. Следствием этого, регионы, не имеющие развитой промышленной составляющей, изначально находятся в неравных экономических условиях. В существующих программах государственной поддержки не выделяются так называемые аграрно-ориентированные регионы, которые обеспечивают продовольственную безопасность страны.

Алтайский край – регион с преимущественно аграрной специализацией и благоприятными природными и социальными условиями для развития сельских территорий (четверть валового регионального продукта приходится на сельское хозяйство и производство продуктов питания, в сельской местности проживает около 46% населения края, или 1,2 млн чел.), можно с уверенностью отнести к таким аграрно-ориентированным территориям.

Место Алтайского края в России по производству сельскохозяйственной продукции в 2011 г. представлено в таблице 1.

Таблица 1

Место Алтайского края в России по производству агропромышленной продукции, 2011 г.

Показатели	Значение	Место региона в РФ
Производство зерна	3919,5	5
Производство картофеля	890,1	10
Производство молока	1451,8	3
Производство мяса скота и птицы	312,6	8
Производство муки	1259,7	1
Производство сыра	68,6	1
Производство крупы	232,5	2

Критерии и их количественная оценка для определения статуса региона в качестве особо значимой аграрной территории

Показатели (критерии)	Значение
Доля сельского хозяйства в ВРП (валовом региональном продукте, %)	не менее 8
Площадь пашни, млн га	не менее 3
Доля сельского населения в общей численности региона, %	не менее 30

В ходе обсуждения концепции проекта Федерального закона «Об особо значимых аграрных территориях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предлагаемого в качестве консолидированной законодательной инициативы в докладе И.И. Лоора на тему «Проблемы комплексного развития особо значимых аграрных территорий Российской Федерации на примере проекта «Комплексное развитие Алтайского Приобья» были обобщены и приведены количественные показатели критериев отнесения региона к особо значимой аграрной (аграрно-ориентированной) территории. В качестве таких показателей можно выделить: долю сельского хозяйства в валовом региональном продукте, площадь обрабатываемой пашни, долю сельского населения в общей численности региона [6].

#### Выводы

Оценка субъектов РФ по данным критериям позволяет сделать вывод, что Алтайский край относится к таким территориям. Уровень развития АПК аграрно-ориентированных регионов в значительной степени определяет продовольственную обеспеченность. При этом для Алтайского края агропромышленный комплекс во многом определяет развитие как самого региона, так и его отдельных муниципальных образований.

По нашему мнению, механизм государственного регулирования развития сельских территорий на федеральном уровне должен

быть скорректирован с учетом значимости аграрно-ориентированных регионов.

#### Библиографический список

1. Баутин В.М., Козлов В.В. Устойчивое развитие сельских территорий: сущность, термины, понятия [Электронный ресурс]. – URL: <http://agromagazine.msau.ru/index.php/-4/2008-03-20-14-11-56/106lr.html>.
2. Островский Н.В. Критерии устойчивого развития: муниципальные аспекты [Электронный ресурс]. – URL: [resurs@kchepetsk.ru](mailto:resurs@kchepetsk.ru).
3. Федоров Н. Меню для регионов // Российская газета. – 2012. – № 214 (5877). – С. 6.
4. Экономическая энциклопедия регионов России. Алтайский край / Глав. ред-кол.: Ф.И. Шамхалов; Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края; НПО «Экономика». – М.: Экономика, 2012. – 477 с.
5. Основные показатели социально-экономического развития Алтайского края 2005-2011 / Паспорт. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. – 309 с.
6. Материалы к выступлению на обсуждении концепции проекта федерального закона «Об особо значимых аграрных территориях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: [www.altsovet.ru](http://www.altsovet.ru).



УДК 33:316.334.22

В.В. Ерастов,  
В.И. Киселев

## ЭТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ «ЗЕМЕЛЬНОГО ВОПРОСА»

**Ключевые слова:** земля, нравственность, частная собственность, свода, ценность, социальные отношения, экономические отношения.

#### Введение

Площадь земельного фонда России 1709 млн га. Даже в Москве и Московской области, которые традиционно считаются