

# ЭКОНОМИКА И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

УДК 332.334.4:711.4:005.52

Т.А. Филиппова, Д.А. Курбатский  
T.A. Filippova, D.A. Kurbatskiy

## ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ С ПРИМЕНЕНИЕМ SWOT-АНАЛИЗА

### IDENTIFYING THE PROBLEMS OF SMALL TOWNS USING SWOT ANALYSIS

**Ключевые слова:** муниципальные образования, малые города, устойчивое развитие территории, методы стратегического планирования, социально-экономические факторы, экологические факторы, SWOT-анализ.

Особое место в развитии экономической, социальной и экологической составляющих Сибири занимают так называемые малые города, которые являются одновременно административными центрами муниципальных районов и городскими муниципальными образованиями. Рассмотрены вопросы применения SWOT-анализа муниципального образования для исследования социально-экономического пространства локальной территории, с целью выявления сильных и слабых сторон объекта исследования. Этот метод наиболее эффективен на начальной стадии изучения объекта. Демографические, административно-управленческие, социально-экономические, экологические процессы, протекающие на территории городского поселения, являются объектами исследования. Исследования направлены на выявление перспектив развития объекта на основе его сильных и слабых сторон, факторов риска и возможностей. Основным методом стратегического планирования для устойчивого развития муниципальных образований является SWOT-анализ. SWOT-анализ муниципального образования является достаточно ресурсоемким инструментом исследования и, в свою очередь, основан на изучении вторичной информации, полученной по результатам деятельности территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, информации управлений и отделов администрации муниципального образования, а также полевых исследований самих экспертов. На основе метода экспертных оценок был сделан выбор оптимальных критериев для исследования, составлена и проанализирована матрица слабых и сильных сторон города Тюкалинска. Внутренние и внешние факторы, а также характерные особенности муниципального образования всегда носят двойственный характер: одни и те же процессы могут нести в себе как новые возможности, так и риски для его долгосрочного развития. При развитии

изучаемого объекта были учтены все факторы и сделана попытка превратить угрозы в преимущества при разработке стратегических планов. Полученные результаты являются основой для разработки мероприятий по решению выявленных проблем г. Тюкалинска, определения перспектив развития территории, принятия управленческих решений по разработке устойчивого развития муниципального образования.

**Keywords:** municipalities, small towns, sustainable development of territory, strategic planning methods, socio-economic factors, ecological factors, SWOT analysis.

A special place in the development of the economic, social and ecological components of Siberia is occupied by so-called small towns which are both administrative centers of municipal districts and towns municipalities. The paper discusses some problems of applying SWOT analysis of a municipal formation to study the socio-economic space of a local area in order to identify the strengths and weaknesses of the object of research. This method is most effective at the initial stage of the study of the object. The research targets are demographic, administrative and managerial, socio-economic, ecological processes occurring in the territory of the urban settlement. The research is aimed at identifying the prospects for the development of the object on the basis of its strengths and weaknesses, risk factors and opportunities. The main method of strategic planning for the sustainable development of municipalities is SWOT analysis. SWOT analysis of the municipality is quite resource intensive research tool, and, in turn, is based on a study of secondary information obtained as a result of activity of the territorial bodies of the Federal State Statistics Service, the information and departments of the municipal administration, as well as field research of experts themselves. The selection of the optimal criteria for the study on the basis of the method of expert assessments was made, and a matrix of weak and strong sides of the City of Tyukalinsk was compiled and analyzed. Internal and external factors as well as the characteristics of the municipality are

always of a dual nature: the same processes may carry in themselves both new opportunities and risks for its long-term development. During the development of the studied object, all factors were taken into account, and an attempt was made to turn threats into advantages in the development of stra-

tegic plans. The obtained results are the basis for the development of measures to address the identified problems of the City of Tyukalinsk, determine the prospects for the development of the territory and make management decisions to develop sustainable development of the municipality.

**Филиппова Татьяна Анатольевна**, к.с.-х.н., доцент, каф. землеустройства, Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина. E-mail: ta.filippova@omgau.org.

**Курбатский Даниил Александрович**, магистрант, каф. землеустройства, Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина. E-mail: ta.filippova@omgau.org.

**Filippova Tatyana Anatolyevna**, Cand. Agr. Sci., Assoc. Prof., Chair of Land Management, Omsk State Agricultural University named after P.A. Stolypin. E-mail: ta.filippova@omgau.org.

**Kurbatskiy Daniil Aleksandrovich**, master's degree student, Chair of Land Management, Omsk State Agricultural University named after P.A. Stolypin. E-mail: ta.filippova@omgau.org.

### Введение

Устойчивое развитие муниципальных образований в Российской Федерации является актуальным вопросом в настоящее время. Рациональное управление такими территориями и планирование перспектив их развития способствует повышению качества жизни проживающего на них населения, способствует развитию экономики как муниципального образования, так и региона [1]. Особое место в развитии экономической, социальной и экологической составляющих Сибири занимают так называемые малые города, которые, как правило, являются одновременно административными центрами муниципальных районов и городскими муниципальными образованиями. Для планирования и организации использования территории г. Тюкалинска Омской области с учётом социальных, экономических и экологических условий выбран наиболее распространённый метод SWOT-анализа, который позволяет выявить и оценить факторы и явления, влияющие на объект, и определить перспективы его развития.

### Объекты и методы исследования

**Объектами** исследования являются демографические, административно-управленческие, социально-экономические, экологические процессы, протекающие на территории г. Тюкалинска Омской области.

**Цель** исследования заключается в выявлении перспектив развития объекта изучения на основе его сильных и слабых сторон, факторов риска и возможностей. В процессе исследования авторами использовались монографический, абстрактно-логический методы исследования и SWOT-анализ как метод стратегического планирования.

### Результаты исследования

Условия жизни в малых городах менее благоприятны, чем в крупных, это суще-

ственно отражается на уровне их социально-экономического развития. Однако учёные, занимающиеся изучением проблем развития территорий, вопросов расселения людей и демографических процессов, отмечают, что «...данная категория населённых мест имеет определённые преимущества по сравнению с крупными городами, а именно: близость к природе; наличие свободных территорий для дальнейшего роста и развития; как правило, более благоприятная экологическая обстановка; менее напряжённый ритм жизни; небольшие затраты времени на дорогу к местам трудовой деятельности; расположение объектов социальной инфраструктуры в пределах пешеходной доступности» [2].

Переход к новым экономическим отношениям разорвал связь традиционно сложившейся системы расселения с новыми производственными отношениями. Практически повсеместно в малых городах произошло сокращение производственных предприятий и их мощностей. Это повлекло за собой процессы миграции трудоспособного населения в экономически стабильные города и регионы, и, соответственно, снижение рождаемости, старения населения. Малые города, особенно в условиях обширных сибирских регионов, являются основой для решения большого количества проблем социально-экономического характера для жителей сельских поселений муниципального района, позволяют осуществлять административное управление значительной территорией.

Комплексная оценка факторов, влияющих на развитие, – это очень важное направление действий муниципалитета, позволяющее объективно оценить условия, среду и потенциал и города, и района. Комплексная оценка позволяет получить взвешенные результаты, выстроить в последовательность задачи, решать которые

должны власти, попробовать освободиться от задач, решение которых не входит в их компетенцию. Фактически именно эта работа и является основой для формирования и успешного осуществления стратегии развития малого города. Она позволяет установить вес и значение отдельных действий, их порядок и выбрать минимальную последовательность неизбежных действий по достижению искомого результата. Необходимо учитывать, что на муниципальный уровень управления сегодня возложены необычайно сложные задачи, например, в институциональном плане новизна и сложность законодательных норм, в экономическом – резкий дефицит средств, отведенных на выполнение муниципалитетами обязательств [3].

В ходе изучения объекта исследования были проанализированы следующие материалы: годовой отчет по социально-экономическому развитию Тюкалинского муниципального района Омской области (2016), документы территориального планирования Тюкалинского района, генплан г. Тюкалинска, Программа комплексного социально-экономического развития Тюкалинского городского поселения Тюкалинского муниципального района Омской области до 2022 г. [4], кадастровая и землеустроительная документация по городу, статистическая и социологическая информация.

Тюкалинск – город в Омской области, административный центр Тюкалинского района и центр муниципального образования «городское поселение Тюкалинское». Город расположен в восточной части Ишимской равнины, на реке Тюкалке, в 134 км к северо-западу от областного центра – г. Омска. Рядом с городом проходит Федеральная трасса Омск-Тюмень [5].

Площадь территории города составляет 44,6 км<sup>2</sup>, численность городского населения на 01.01.2015 г. – 10695 чел., что составляет 43,73% от общей численности района. Население в районе и городе многонациональное: русские (92,27%), казахи (2,75%), немцы (1,29%), татары (0,35%), украинцы (0,63%) и другие нации (2,70%).

В таблице 1 представлена динамика изменения численности населения г. Тюкалинска с 2000 по 2016 гг.

Численность населения в г. Тюкалинске за последние 15 лет уменьшилась на 2109 чел. На снижение этого показателя оказали влияние как естественная убыль населения, так и миграция трудоспособных граждан из-за неудовлетворенности уровнем жизни в городе. В 2016 г. на учёте в Центре занятости в районе состояли 302 чел., при этом в районе необходимо 300 работников различных категорий: от врачей, учителей, механизаторов до разнорабочих. Уровень зарегистрированной безработицы в 2016 г. составил 2,2%. В реальности существует дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по качественным и количественным параметрам на рынке труда.

Современный Тюкалинск – это город с многотысячным населением и развитой инфраструктурой. Последние полвека он активно развивается как один из крупных районных центров по обслуживанию сельского хозяйства и стремится занять заметное место в экономике области. Сегодня в Тюкалинске работает маслосыркомбинат, действуют многочисленные хлебопекарни, имеется широкая торговая сеть, развиваются лесное хозяйство и лесопереработка, предприятия малого бизнеса. Существенные изменения происходят в жилищно-коммунальном хозяйстве: в большинство многоквартирных домов подаются вода и природный газ, устойчиво работают системы центрального отопления, две локальные установки по очистке воды. Тюкалинск неоднократно становился победителем в областном соревновании на лучшее благоустройство территории. Областной бюджет берёт на себя основную долю расходов по ремонту дорог, строительству жилья и учреждений социальной сферы. Только за последнее время построен и сдан в эксплуатацию 5-этажный жилой дом для молодых специалистов, возведён современный роддом.

Таблица 1

*Изменение численности населения г. Тюкалинска за период с 2000 по 2016 гг.*

2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
→12 600	↘12 300	↘12 007	↘12 000	↗12 100	→12 100	→12 100	↗12 135
2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
↘12 106	↘11 275	↘11 240	↘11 203	↘0 906	↘10 695	↘10 546	↘10 491

Анализ показал, что доля площадей земельных участков, являющихся объектами налогообложения, в общей площади территории городского округа составила 84,41% (2015 г.), 74,1% (2014 г.), 73,0% (2013 г.). Это увеличение обеспечено за счёт межевания, подготовки документов и постановки на кадастровый учёт земельных участков с последующим оформлением на них прав, а также выявления неоформленных в соответствии с законодательством РФ земельных участков. В 2015 г. доля прибыльных сельскохозяйственных организаций увеличилась по сравнению с 2014 г. на 5% и составила 75%. В последующие годы данный показатель планируется увеличить до 100%. Эти показатели говорят о повышении собираемости налогов в местный бюджет.

Протяженность дорог местного значения, не соответствующих нормативным требованиям, составляет 72,5% (2015 г.), что выше аналогичного показателя 2014 г. на 8,5%. В 2015 г. предоставлено для строительства (в расчёте на 10 тыс. чел.) земельных участков площадью 1,86 га, что ниже показателя 2014 г. на 1,1%.

В последние годы (2014-2016 гг.) продолжает реализовываться подпрограмма «Развитие сферы туризма». Значительные средства, в рамках подпрограммы, направляются на возрождение и сохранение историко-архитектурного облика г. Тюкалинска. Отремонтированы фасады памятников историко-культурного наследия. Одновременно сформированы тематико-экспозиционные планы для филиалов музея в исторических интерьерах.

Таблица 2

Матрица SWOT-анализа Тюкалинского городского поселения

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие на территории личных подсобных хозяйств;</li> <li>- наличие рядом с городом дороги федерального значения;</li> <li>- средний уровень материально-технической обеспеченности;</li> <li>- средний уровень газификации города;</li> <li>- наличие перерабатывающих предприятий;</li> <li>- резерв трудовых ресурсов;</li> <li>- возможность получения профессионального образования в городе, в том числе высшего;</li> <li>- город располагает сетью учреждений здравоохранения, образования, культуры;</li> <li>- градостроительное решение компоновки городской территории, позволяющее осуществлять застройку без существенной реконструкции и сноса</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- большой износ основных фондов;</li> <li>- нестабильное финансовое состояние предприятий, отсутствие оборотных средств;</li> <li>- низкий уровень инвестиций в основной капитал;</li> <li>- высокий уровень общей безработицы;</li> <li>- трудовая миграция трудоспособного населения за пределы города;</li> <li>- низкий уровень экологической культуры населения;</li> <li>- слабое развитие сферы бытового обслуживания населения;</li> <li>- удаленность от рынков сбыта;</li> <li>- удаленность от железнодорожной станции</li> </ul>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение собираемости налогов и иных платежей за недвижимость;</li> <li>- привлечение инвестиций за счет включения поселения в реализацию национальных проектов;</li> <li>- привлечение инвесторов на долевом участии;</li> <li>- стимулирование развития сельскохозяйственных предприятий, крестьянско-фермерских хозяйств;</li> <li>- поддержка личных подсобных хозяйств;</li> <li>- увеличение спроса на продукцию, производимую в городском поселении;</li> <li>- развитие малого и среднего предпринимательства, особенно в сфере бытового обслуживания населения;</li> <li>- подготовка специалистов в учреждениях среднего специального образования;</li> <li>- рост объемов производства;</li> <li>- создание новых производств;</li> <li>- разработка и внедрение новых направлений отдыха и туризма</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая степень благоустройства территории города;</li> <li>- слабая материально-техническая и финансовая база предприятий ЖКХ;</li> <li>- слабое вовлечение населения в систему управления ЖКХ и др.;</li> <li>- низкая степень кооперации сельскохозяйственного производства;</li> <li>- высокие затраты на производство сельскохозяйственной продукции вследствие суровых климатических условий;</li> <li>- снижение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;</li> <li>- слабая инвестиционная привлекательность;</li> <li>- отсутствие комфортных жилищных условий, что способствует оттоку специалистов;</li> <li>- отсутствие демографического роста населения города;</li> <li>- увеличение трудовой миграции трудоспособного населения за пределы района и региона;</li> <li>- зависимость социальной политики городского поселения от возможностей районного и областного бюджета</li> </ul>

Для разработки программ по совершенствованию использования территории муниципального образования и выработки направлений стратегического планирования применяют SWOT-анализ. Эта форма исследования социально-экономического пространства локальной территории, которая предполагает анализ сильных и слабых сторон муниципального образования, а также изучение возможностей и угроз его макросреды. Положительными сторонами этого метода является то, что он может использоваться как для оперативной оценки, так и для стратегического планирования на длительный период [6].

SWOT-анализ муниципального образования является достаточно ресурсоемким инструментом исследования и, в свою очередь, основан на изучении вторичной информации, полученной по результатам деятельности территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, информации управлений и отделов администрации муниципального образования, а также полевых исследований самих экспертов.

В таблице 2 представлен в виде матрицы перечень сильных (Strengths) и слабых (Weakness) сторон муниципального образования, а также возможности (Opportunities) и угрозы (Threats) его окружения.

С помощью метода экспертных оценок был проведен вывод оптимальных критериев. Внутренние и внешние факторы, а также характерные особенности муниципального образования всегда носят двойственный характер: одни и те же процессы могут нести в себе как новые возможности, так и риски для его долгосрочного развития. Но в любом случае, при развитии изучаемого объекта, необходимо учитывать все факторы и даже угрозы превращать в преимущества [7]. Результаты определения сильных и слабых сторон города Тюкалинска, возможностей и угроз его развития подтверждаются, получены посредством анализа статистической и отчетной информации, других источников.

### Выводы

В результате исследования были выделены наиболее значимые проблемы развития города Тюкалинска:

- провинциальность географического положения, порождает спектр проблем социального, экономического и психологического характера, решение которых на порядок сложнее, чем в городах с более благоприятным местоположением;

- миграционная убыль населения, лишает город и муниципальный район прежде всего квалифицированной и активной рабочей силы;

- низкое качество дорожного покрытия, слабая дорожная сеть также отрицательно влияют на уровень жизни.

Кроме выявленных проблем результаты SWOT-анализа показывают, что у города Тюкалинска есть достаточно сильные факторы, которые могут способствовать его развитию:

- градостроительное решение компоновки города, позволяющее расширять его границы без существенной реконструкции и сноса;

- наличие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- развито лесобработывающее производство;

- увеличение числа прибыльных сельскохозяйственных предприятий;

- увеличение доли площадей земельных участков, являющихся объектами налогообложения, за счёт регистрации на них прав.

На основании анализа социально-экономических условий и динамики их изменения, а также результатов SWOT-анализа приоритетами устойчивого социально-экономического и пространственного развития города являются:

- внедрение инноваций в процессы, обеспечивающие социально-экономическое развитие города;

- повышение уровня благоустройства всех территорий города;

- рост и улучшение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры;

- обеспечение комплексной застройки территории города.

### Библиографический список

1. Зыкова Н.В., Хозяинова С.В. Малые города в системе социально-экономического развития региона: современные тенденции и проблемы // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 4 (40). – С. 264-266.

2. Марков Е.М. О малых городах: публикация на сайте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://smgrf.ru/docs/smgrf.ru\\_markov\\_o\\_malih\\_gorodah](http://smgrf.ru/docs/smgrf.ru_markov_o_malih_gorodah).

3. Перешеин В. Особое место малых городов // РФ сегодня. – М., 2006. – № 19.

4. Программа комплексного социально-экономического развития Тюкалинского городского поселения Тюкалинского муници-

пального района Омской области до 2022 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tukalinskinfo.ru/administraciya>.

5. Официальный сайт г. Тюкалинска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tukalinskinfo.ru/administraciya>.

6. SWOT-анализ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www-wikipediya.ru/wiki/SWOT>.

7. Хоречко И.В. SWOT-анализ землепользования в целях построения модели устойчивого развития района // Вестник Омского государственного аграрного университета. – 2014. – № 4 (16). – С. 20-24.

#### References

1. Zyкова N.V., Khozyainova S.V. Malye goroda v sisteme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regiona: sovremennye tendentsii i problemy // Problemy sovremennoy ekonomiki. – 2011. – № 4 (40). – S. 264-266.

2. Markov E.M. O malykh gorodakh: [Elektronnyy resurs] publikatsiya na sayte / Rezhim dostupa: [http://smgrf.ru/docs/smgrf.ru\\_markov\\_o\\_malih\\_gorodah](http://smgrf.ru/docs/smgrf.ru_markov_o_malih_gorodah).

3. Pereshein V. Osoboe mesto malykh gorodov // RF segodnya. Moskva. – 2006. – № 19.

4. Programma kompleksnogo sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Tyukalinskogo gorodskogo poseleniya Tyukalinskogo munitsipalnogo rayona Omskoy oblasti do 2022 goda [Elektronnyy resurs] / Rezhim dostupa: <https://tukalinskinfo.ru/administraciya>.

5. Ofitsialnyy sayt g. Tyukalinska [Elektronnyy resurs] / Rezhim dostupa: <https://tukalinskinfo.ru/administraciya>.

6. SWOT-analiz [Elektronnyy resurs] / Rezhim dostupa: <http://www-wikipediya.ru/wiki/SWOT>.

7. Khorechko I.V. SWOT-analiz zemlepolzovaniya v tselyakh postroeniya modeli ustoychivogo razvitiya rayona // Vestnik Omskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. – 2014. – № 4 (16). – S. 20-24.



УДК 316.628.23

Ю.В. Беховых, Л.А. Беховых  
Yu.V. Bekhovych, L.A. Bekhovych

### МОТИВАЦИЯ ДОСТИЖЕНИЯ К ПОЛУЧЕНИЮ ОБРАЗОВАНИЯ В АГРАРНОМ ВУЗЕ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

#### MOTIVATION OF THE OBJECTIVE OF RECEIVING EDUCATION AT AGRICULTURAL UNIVERSITY: SOCIOLOGICAL ASPECT

**Ключевые слова:** мотивация, мотивация достижения, студенты, социальные мотивы, социальный статус, процесс обучения.

Целью работы являлось социологическое исследование мотивации достижения к получению образования в аграрном вузе. Изучены мотивы современных студентов, которые побудили их поступить и обучаться в аграрном вузе. В исследовании принимали участие студенты второго курса Алтайского государственного аграрного университета – юноши и девушки. Исследование показало, что для студентов второго курса вполне адекватно сомневаться в выборе профессии из-за малого количества специальных или практико-ориентированных предметов на данном этапе обучения. У респондентов данного исследования высокая мотивация обучения. Эта мотивация направлена на достижение в будущем более высокого социального статуса. Ко второму курсу уже сформированы убеждения о конечной цели обучения, однако нет ясного понимания того, что должно помочь в её достижении. Девушки имеют более высокую мотивацию достижения в обучении, чем парни. У парней в большей степени про-

являются другие мотивы, в основном коммуникативные. Конечная цель обучения в обеих гендерных группах представляется одинаково – это успешное будущее. Есть различия в представлениях парней и девушек о способах достижения этой цели. Исследованием обнаружена высокая мотивация аффилиации у респондентов обеих гендерных групп, которая проявляется в виде направленности на общение с сокурсниками. Этот аспект соответствует возрастным нормам студентов и их социальному статусу в настоящее время.

**Keywords:** motivation, motivation of objective, students, social motives, social status, learning process.

The research goal was a sociological study of motivation of the objective to receive education at agricultural university. The motivations of modern students which prompted them to enter and study at the agricultural university were studied. The study involved second-year students of the Altai State Agricultural University – boys and girls. The study revealed that it was typical of second-year students to doubt about the choice of profession. The respond-