

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

В настоящее время с учетом развития многоукладности сельского хозяйства решаются проблемы по созданию государственной системы контроля за состоянием почв и почвенного покрова, развития системы наблюдений, прогнозирования и оперативного вмешательства в управление плодородием почв на всех уровнях управления агропромышленным комплексом. Согласно Закону РФ № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», методики определения размеров ущерба от деградации почв и земель, Закона Ставропольского края «О сохранении почв и земель, предотвращение их деградации», «Методическим указаниям по проведению комплексного агрохимического обследования почв сельскохозяйственных угодий», «Общесоюзной инструкции по почвенным обследованиям и составлению крупномасштабных почвенных карт землепользования», «Методическим указаниям по проведению почвенно-полевых съемок на мелиорированных землях», «Методическим рекомендациям по мелиорации солонцов и учету засоленных почв» и др. в Ставропольском крае разработана система государственного контроля за сохранением сельскохозяйственных земель — «Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения Ставропольского края». Основными целями контроля являются обеспечение государственного регулирования плодородия земель на основе системных, научно обоснованных, объективных данных динамики показателей состояния почв; создание разноуровневой сети наблюдения за пространственно-временными показателями почвенного плодородия, а также оценка состояния и тенденции изменения параметров; проведение полевых исследований; создание информационного банка и базы данных; получение исходной информации для расчетов земельного налога.

Основными элементами мониторинга земель являются сплошное почвенно-агроэкологическое обследование всех сельскохозяйственных угодий, ежегодный почвенно-агроэкологический мониторинг и оперативный (выборочный) контроль (рис.). Системность и комплексность подхода обеспечивается инструментальными наблюдениями по всем основным составляющим элементам плодородия земель. Под постоянным контролем будут находиться факторы, влияющие на состояние почвенного покрова: наличие в пахотном горизонте питательных веществ, водная и ветровая эрозия, засоление, переувлажнение и заболачивание земель, загрязнение различными токсикантами.

Мониторинг земель служит основой для регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае.

В настоящее время в крае многие организации занимаются вопросами плодородия земель, но единой системы нет. Предложенный вариант мониторинга земель позволяет координировать и распределить целенаправленно работу и финансы по единому плану, без дополнительных затрат.

Для осуществления мониторинга земель сельскохозяйственного назначения потребуются ежегодные финансовые затраты в объеме от 21155 до 24165 тыс. рублей (табл.).

Финансирование мониторинга как одного из направлений деятельности в области обеспечения плодородия земель в соответствии с ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» может осуществляться за счет федерального, краевого, местного бюджетов, а также средств землевладельцев и землепользователей.

Управленческие структуры, владея объективной информацией, при принятии важных финансово-экономических решений могут избежать ошибок неэффективного

использования денежных средств, а также координировать текущие и долгосрочные планы использования земельного фонда и корректировать направленность сельскохозяйственного производства. Информация о степени деградации сельскохозяйственных земель дает возможность предвидения и, в связи с этим, проведения комплекса работ по восстановлению плодородия почв. Например, согласно МСХ РФ М-82 «Нор-

мативы для планирования сельского хозяйства» только от применения противоэрозионных мероприятий на площади 1671 тыс. га край получает 1671 тыс. ц дополнительной продукции на сумму 33424 тыс. рублей и позволяет сэкономить на применении минеральных удобрений (N, P, K) 63467 тыс. рублей. Следовательно, только по этой позиции 1 га дает экономию 58 рублей.



Рис. Схема государственного мониторинга плодородия земель Ставропольского края

Таблица
Финансовые затраты для реализации мониторинга земель*

Наименование мероприятий	Объем работ в год	Стоимость работ в год, тыс. руб.
2	3	4
Мониторинг почвенного покрова: - сплошное обследование; - локальный мониторинг реперных участков; - оперативный контроль	200-250 тыс. га 60 (реперов) 20-25 тыс. га	2800-3500 400-450 280-350
Мониторинг гумусного состояния наличия, питательных веществ и реакции почвенного раствора: - сплошное обследование; - обследование реперных хозяйств; - обследование крестьянских фермерских хозяйств; - оперативный контроль	870-880 тыс. га 8 хоз-в 2000 хоз-в 87 тыс. га	5700-5750 1100-1150 3200-3600 550-570
Мониторинг эрозионных процессов: - сплошное обследование; - оперативный контроль; - работа с материалами	84-110 тыс. га 8-10 тыс. га	910-1050 100-130 200-260
Агроэкологический мониторинг загрязнения земель: - сплошное обследование; - локальный мониторинг выборочных участков	870-880 тыс. га 21 (участок)	740-760 1100-1150
Мониторинг засоленных почв: - сплошное обследование; - оперативный контроль; - камеральная обработка солевых съемок	65-86 тыс. га 7-8 тыс. га	780-1030 80-100 195-260

2	3	4
Мониторинг орошаемых земель и земель, подверженных подтоплению: - сплошное обследование; - оперативный контроль	18-25 тыс. га 2 тыс. га	216-300 20-30
Мониторинг переувлажненных и заболоченных земель: - сплошное обследование; - оперативный контроль	15-20 тыс. га 1,5-2 тыс. га	180-240 18-25
Мониторинг сенокосов и пастбищ: - сплошное обследование; - оперативный контроль.	140-280 тыс. га 14-28 тыс. га	560-1120 56-110
Научные исследования		870-980
Баланс гумуса и питательных элементов		750-800
Совокупный показатель плодородия земель		150-200
Банк данных		200-250
Всего		21155-24165
в том числе из:		
- федерального бюджета;		9225-10405
- краевого бюджета;		10490-12285
- местного бюджета		1440-1475

* В действующих ценах 1999 г.

Кроме того, в настоящих трудных экономических условиях, владея данными по плодородию почв, землепользователи и землевладельцы смогут провести весь комплекс работ по применению минеральных и органических удобрений и добиться получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур и сохранения плодородия почв. Например, только от обоснованных норм применения удобрений каждый вложенный рубль окупается 4,8-5,5 рублями прибыли.

Мониторинг земель проявляется и как экономический механизм регулирования земельных отношений. Только при периодической оценке плодородия и учета деградации земель появляется возможность выявления виновных в нерадивом отношении к земле, применения административных и штрафные санкции и взимания денежные средства на восстановление плодородия.

Реализация мониторинга не потребует больших дополнительных средств, ввиду того, что почти все позиции по всему комплексу мероприятий практически удовлетворяются по различным финансовым источникам сложившихся в настоящее время.

Сейчас вся деятельность землевладельцев и землепользователей сводится только к одному - получить максимальную прибыль, не утруждая себя вопро-

сами сохранения и воспроизводства плодородия. Поэтому предложенный мониторинг земель должен эффективно и целенаправленно работать на сохранение и повышение плодородия почв.

Таким образом, по самым скромным подсчетам один рубль, затраченный на осуществление мониторинга земель, ежегодно будет окупаться не менее 10 рублями более эффективного использования средств в агропромышленном комплексе. Реализация мониторинга земель сельскохозяйственного назначения может стать важным звеном в деле сохранения и повышения плодородия почв — основного богатства Ставропольского края.

Библиографический список

1. Система государственного контроля (мониторинга) за плодородием земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае (проект). 2005. 43 с.
2. Варламов А.А. Государственное регулирование земельных отношений / А.А. Варламов, В.С. Шаманаев, В.Н. Хлыстун. М.: Колос, 2000. 264 с.
3. Ключин П.В. Основы землеустройства: учебник / П.В. Ключин, А.С. Цыганков. Ставрополь, 2002. 424 с.

