

ЭКОНОМИКА АПК

УДК 911.3:338.24

М.П. Щетинин

МЕХАНИЗМ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА НА МЕЗОУРОВНЕ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ПОДХОД К ИЗУЧЕНИЮ

Особенность предлагаемого подхода к анализу влияния региональных органов власти на экономику муниципальных образований состоит в использовании в этих целях региональных экономических отношений.

С этих позиций можно провести следующую группировку региональных экономических отношений:

1) со значительно выраженными пространственными аспектами (формирование экономических зон и территорий с особым статусом; прогнозирование и программирование социально-экономического развития муниципальных образований; разработка территориальных основ инвестиционной программы и т.п.);

2) с умеренно выраженными пространственными аспектами (региональная поддержка предпринимательства; формирование системы бюджетных закупок; регулирование локальных естественных монополий и т.п.);

3) с незначительно выраженными пространственными аспектами (экономическая легитимация хозяйствующих субъектов и экономической деятельности; налоговое и ценовое регулирование на мезоуровне и т.п.).

Ориентируясь на цель исследования (регулирование пространственного развития экономики региона на мезоуровне), мы акцентируем свое внимание на регу-

лирование тех направлений и видов хозяйственной деятельности, которые оказывают наиболее существенное влияние на пространственное развитие региона, экономику муниципальных образований.

Третье ограничение связано с исключением из круга рассматриваемых региональных экономических отношений межбюджетных отношений. При этом мы руководствовались тем, что согласно принятому в регионалистике¹ подходу, межбюджетные отношения не являются инструментами региональной пространственной политики, направленной на развитие экономики муниципальных образований.

Таким образом, механизм регулирования территориального развития экономики региона в данном исследовании рассматривается как взаимодействие региональных органов власти в рамках их компетенции с другими субъектами экономических отношений (органами федеральной власти, местного самоуправления, хозяйствующими субъектами), ориентированных на социально-экономическое развитие региона и удовлетворение в региональном масштабе общественных, корпоративных и

¹ Энциклопедический словарь определяет регионалистику как взаимосвязанную систему наук, отражающих влияние регионализации на все стороны жизни общества и представляющих единую дисциплину. См.: Федерализм: энциклопедический словарь. М., 1997. С. 199.

индивидуальных потребностей в материальных благах и услугах и оказывающих существенное влияние на развитие экономики муниципальных образований.

В самом общем виде механизм регулирования территориального развития региона может быть раскрыт через анализ способов (методов, форм) регулирования региональных экономических отношений, с помощью которых региональные органы власти достигают целей, продекларированных в Концепции пространственного развития региона.

С нашей точки зрения, методы территориального (пространственного) развития экономики региона могут быть подразделены на прямые и косвенные (рис. 1).

Прямые методы подразумевают региональную поддержку развития экономики конкретных муниципальных образований, реализуемую через финансово-экономические (ресурсные) и организационно-правовые формы поддержки.

Косвенные методы регулирования пространственного развития региона не имеют адресной «привязки» и связаны с регулированием развития, с одной стороны, регионообразующих отраслей и комплексов, а с другой, – с регламентацией деятельности отдельных сфер и инфраструктуры регионального рынка.

Каждое из вышеуказанных направлений пространственного регулирования экономики региона реализуется с помощью различных форм. Подавляющее большинство используемых органами власти форм пространственного регулирования экономики базируется на их полномочиях по организации экономических отношений на подведомственной территории. Однако ряд форм регулирования пространственного развития связан с участием региональных органов власти в качестве равноправного партнера в хозяйственном обороте (рис. 2).

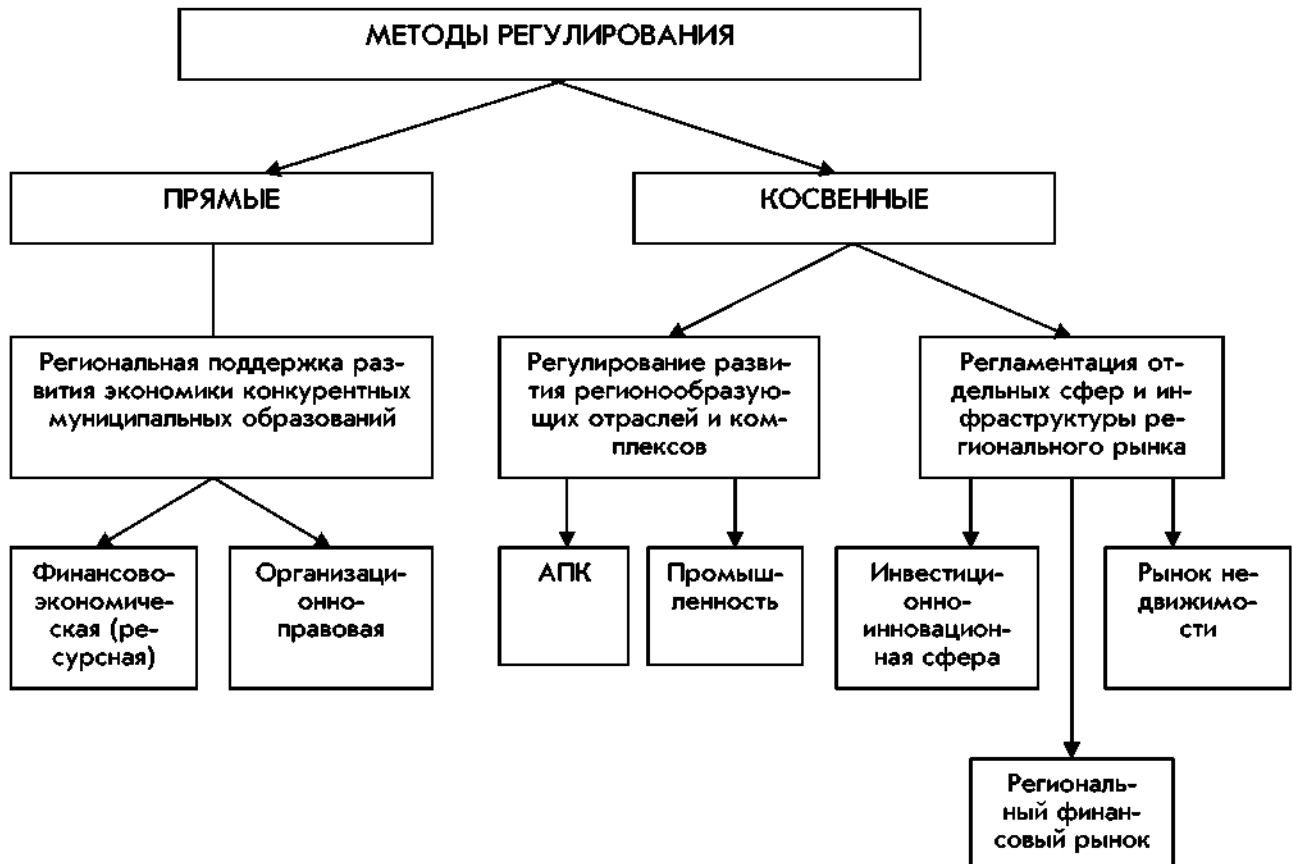


Рис. 1. Основные методы и направления регулирования пространственного развития экономики региона

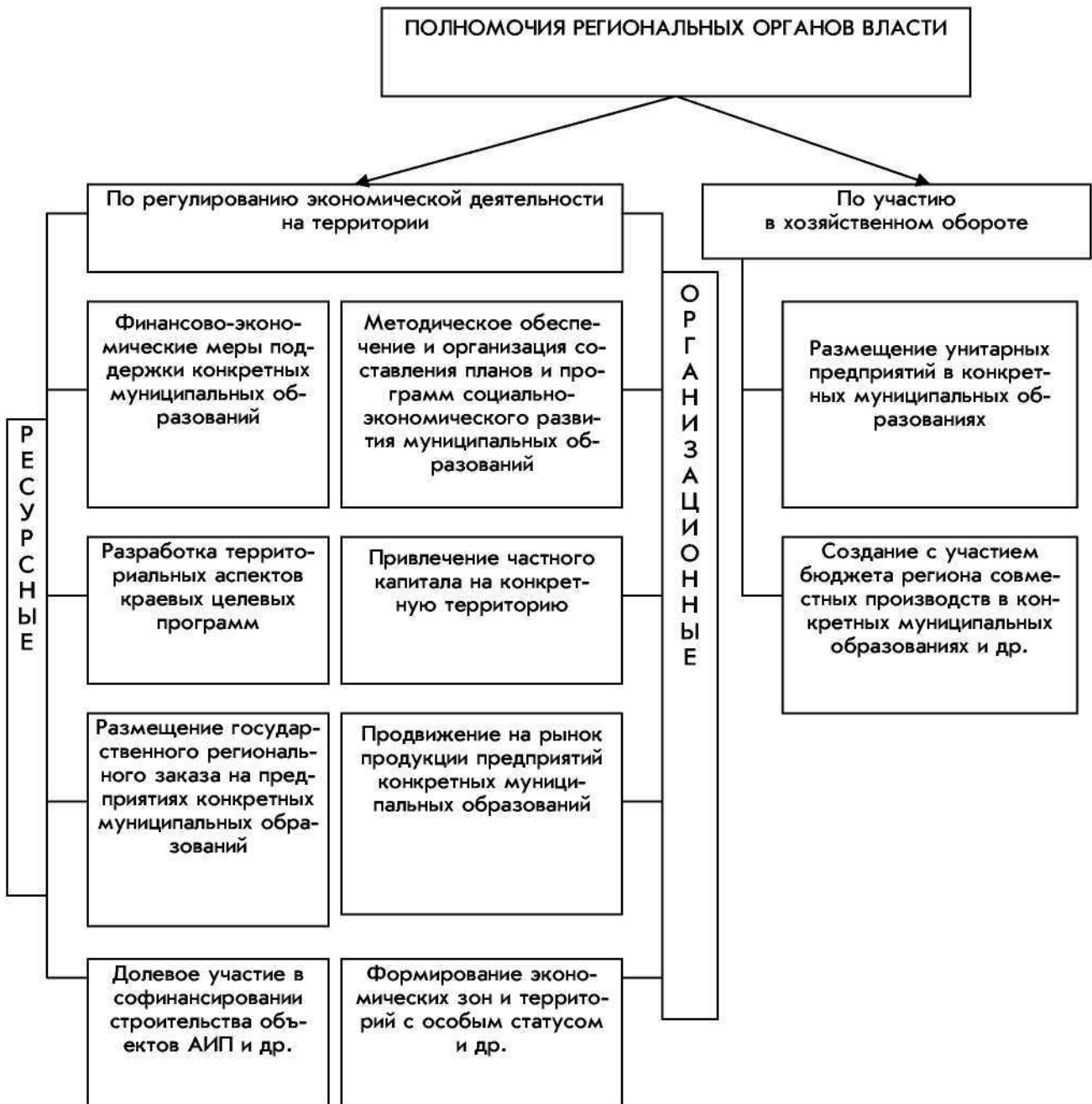


Рис. 2. Основные формы регулирования пространственного развития экономики региона в зависимости от полномочий региональных органов власти

