

ЭКОНОМИКА АПК

УДК 911.3:338.24

М.П. Щетинин

ПРЕДПОСЫЛКИ И ОГРАНИЧЕНИЯ АНАЛИЗА ВЛИЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА ЭКОНОМИКУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В основу нашего исследования положены две важные исходные предпосылки. Первая из них заключается в том, что пространственное развитие экономики региона, по своей сути, есть совокупность взаимосвязанных экономик, входящих в его состав муниципальных образований.

Вторая предпосылка касается регулирования территориального (пространственного) развития региона¹. Она основывается на представлении о том, что регулирование пространственного развития экономики региона осуществляется региональными органами власти посредством участия в хозяйственном обороте и, главное, регламентации в рамках своей компетенции определенного круга региональных экономических отношений, имеющих четко выраженную территориальную составляющую.

Последние, как известно, представляют собой совокупность общественных отношений, складывающихся между субъектами региональной экономики по поводу производства, обмена и потребления материальных благ и услуг в масштабе региона.

Таким образом, специфика региональных экономических отношений как разновидности общественных отношений связана с двумя моментами:

1) ограниченным пространственным характером, проявлением их главным образом в границах региональных социально-экономических систем²;

2) охватом только одной из сфер общественной жизни – экономической, касающейся производства, распределения и перераспределения материальных благ и услуг.

Исходя из этого определения региональные экономические отношения охватывают достаточно широкую совокупность отношений. Поэтому в нашем исследовании с учетом поставленной цели введены три существенных ограничения.

Первое из них связано с субъектным составом региональных экономических отношений. Как известно, в качестве таких субъектов могут выступать органы государственной власти и местного самоуправления, а также физические и юридические лица.

В зависимости от состава субъектов в правовой литературе выделяют две группы хозяйственных отношений: горизонтальные (предприниматель – предприниматель) и вертикальные (предприниматель – орган управления) [1].

С учетом цели исследования основной акцент сделан на анализе вертикальных хозяйственных отношений, характерным признаком которых является обязательное

¹ Учитывая, что термин «регион» получил официальное определение в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации (СЗ РФ. 1996. № 23. ст. 2756), в работе эта дефиниция подробно не рассматривается. В дальнейшем термины «регион», «субъект Российской Федерации», «территория» используются как синонимы.

² Теоретические основы такого подхода были разработаны д.э.н. Р.И. Шнипером. В своих работах он рассматривал процессы формирования социально-экономической среды региона как процессы функционирования системы локальных воспроизводственных циклов. См.: Шнипер Р.И. Регион: Диагностика и прогнозирование. Новосибирск, 1996.

участие государственного уполномоченного органа, представляющего интересы конкретной территории. В случае нашего исследования это законодательный (представительный) и исполнительный органы власти субъекта Российской Федерации).

При этом, как отмечено выше, региональные органы власти выступают в различных хозяйственных связях либо в роли организатора экономической деятельности, осуществляющего властные полномочия и контрольные функции, либо в качестве равноправного партнера в хозяйственном обороте.

Есть еще один важный в методологическом плане аспект работы, связанный с субъектным составом экономических отношений. Речь в данном случае идет о приоритетах рассмотрения экономических отношений при анализе пространственного регулирования экономики региона.

В научной литературе экономические отношения исходя из субъектного состава подразделяются на надрегиональные, межрегиональные и внутрирегиональные³.

Надрегиональными признаются отношения между Российской Федерацией и ее субъектами в лице их органов по поводу организации хозяйственной деятельности или распоряжения имуществом, принадлежащим им на праве собственности.

Межрегиональные отношения складываются между субъектами Российской Федерации прежде всего по поводу координации своей экономической деятельности.

Внутрирегиональные хозяйственные связи возникают прежде всего между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также дислоцированными в регионе хозяйствующими субъектами по поводу организации и осуществления экономической деятельности на конкретной территории (рис.) [2].

К настоящему времени механизм реализации хозяйственной компетенции субъекта Российской Федерации в основном сформировался. Так, при решении вопросов экономического характера, находящихся в ведении Российской Федерации (надрегиональные экономические отношения), субъект Российской Федерации может использовать право законодательной инициативы. Постановления и распоряжения Федерального Правительства по во-

просам совместного ведения⁴ подлежат обязательному направлению органам исполнительной власти субъектов федерации и т.д.

Широкое распространение получили межрегиональные экономические отношения, возникающие в результате создания межрегиональных ассоциаций экономического сотрудничества. При этом межрегиональное сотрудничество осуществляется субъектами федерации как на многосторонней, так и на двухсторонней основах.

Внутрирегиональные экономические отношения формируются в процессе взаимодействия региональных органов государственной власти с действующими на территории региона органами местного самоуправления.

Характер этих отношений во многом предопределяется реформой местного самоуправления, среди центральных направлений взаимодействия региональных властей и органов местного самоуправления в экономической сфере можно выделить:

- разграничение объектов собственности;
- делегирование определенных властных государственных полномочий;
- поддержку социально-экономического развития конкретных муниципальных образований;
- совместную реализацию региональных программ экономической направленности и т.д.

Наконец, внутрирегиональные экономические отношения складываются в процессе взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации с дислоцированными на территории региона хозяйствующими субъектами (российскими и иностранными коммерческими организациями и их объединениями; некоммерческими организациями, занимающимися предпринимательской деятельностью, индивидуальными предпринимателями).

⁴ Статья 72 Конституции Российской Федерации в качестве вопросов, относящихся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, включает в себя:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- координацию международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров России.

³ Можно рассказать, что изучено, лучше, хуже...

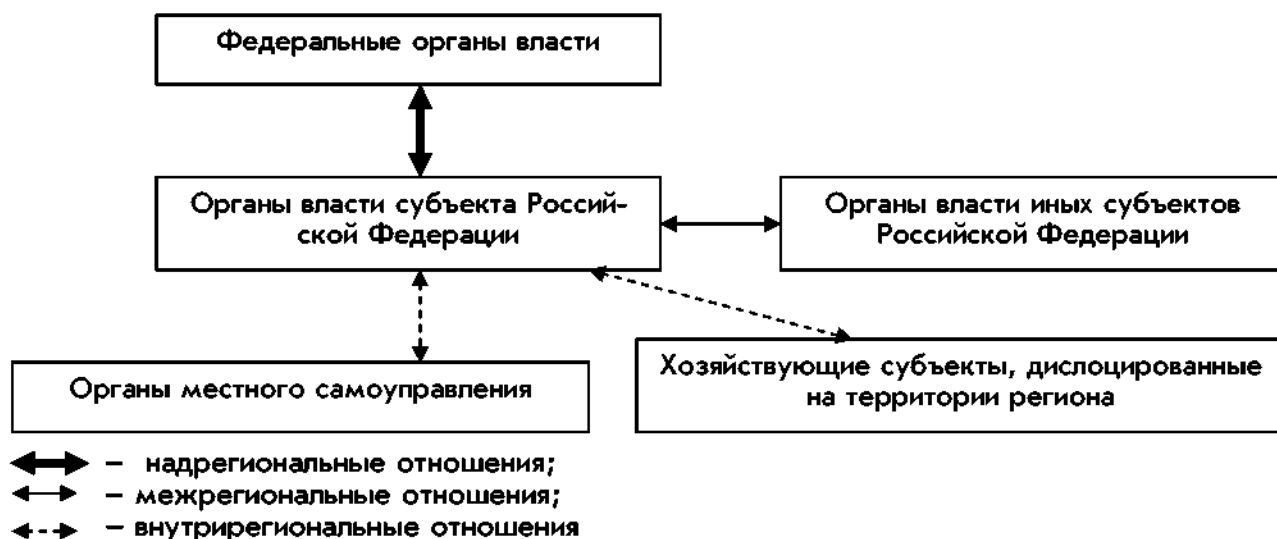


Рис. Субъектный состав различных видов региональных экономических отношений

Эти взаимодействия складываются по поводу территориальной легитимации хозяйствующих субъектов, привлечения их к участию в мероприятиях по удовлетворению определенных региональных нужд, контроля за осуществлением хозяйствующими субъектами требований к ведению экономической деятельности на территории региона.

С учетом целей и задач нашей работы целесообразно рассмотрение всех видов региональных экономических отношений. Однако при этом приоритет, на наш взгляд, должен быть отдан изучению внутрирегиональных хозяйственных связей.

Второе ограничение круга исследуемых экономических отношений касается их пространственных аспектов. С нашей точки зрения, регулирование различных хозяйственных связей по-разному сказывается на пространственном развитии региона. К примеру, разработка инвести-

онной программы региона оказывает наиболее существенное влияние на экономику различных муниципальных образований; регулирование цен в регионе либо сертификации качества и безопасности продукции, напротив, воздействуют на экономику муниципальных образований в одинаковой степени.

Следовательно, чем более адресный характер (применительно к конкретной территории) носят региональные экономические отношения, тем больший интерес представляют для нашего исследования.

Библиографический список

1. Толстошеев В.В. Региональное экономическое право России / В.В. Толстошеев. М.: БЕК, 1999. С. 27.
2. Толстошеев В.В. Региональное экономическое право России / В.В. Толстошеев. М.: БЕК, 1999. С. 30.



УДК 631.15/.16:338.33

Ю.В. Малыгин

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ЗНАЧИМОСТИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ ЗЕРНОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Стабилизация экономики и развитие рыночных отношений в Российской Федерации привели к значительному росту объе-

мов деятельности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Отличительной особенностью активно разви-