



НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ КРЕДИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ В РАБОТУ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

Ключевые слова: казначейство, казначейская система исполнения бюджета, формы государственной поддержки, кредитные функции органов федерального казначейства.

Экономика современной России претерпела ряд существенных изменений. Если взять за точку отсчета советскую плановую экономику, затем проследить ее трансформацию в период перестройки в середине 80-х годов прошлого века и последующий переход к рынку, то можно обратить внимание на то, как менялось влияние государства на все экономические процессы, происходящие в стране. Начало 1990-х годов ознаменовалось серьезным кризисом в отечественной экономике: инфляцией, неплатежами, безработицей и т.д. В эти переходные этапы экономического развития возникла необходимость выбора новых форм управления финансовыми потоками, в том числе и бюджетными.

В сложившейся ситуации назрела необходимость кардинальных изменений в процессе исполнения бюджета.

Перед органами законодательной и исполнительной власти всех уровней встала задача поставить под четкий контроль каждодневное прохождение бюджетных средств, обеспечить контроль, прежде всего, предварительный за их целевым использованием.

При этом все позитивные изменения в бюджетной сфере невозможны были без четкой, отлаженной работы всего государства, всех его структур и систем. В тот период принималось множество законов, изменялось законодательство, происходило разграничение полномочий, что в конечном итоге повлияло на систему управления финансами, формирование и исполнение соответствующих бюджетов.

Это и привело к созданию в нашей стране системы органов федерального казначейства.

В настоящее время в России активно идет процесс развития системы органов федерального казначейства. Органам казначейства предстоит решать важные проблемы проведения государственной бюджетной политики. В реализации стратегии будущей финансовой системы страны казначейству отводится важная роль.

В нашей стране органы федерального казначейства были образованы сравнительно недавно, пятнадцать лет назад. Основополагающими документами в процессе становления и развития казначейской системы явились Указ Президента РФ № 1556 от 8 декабря 1992 г. «О федеральном казначействе», а затем – «Положение о федеральном казначействе Российской Федерации», утвержденное постановлением Совета министров – Правительства РФ от 27 августа 1993 г. № 864.

В наиболее общем виде с организационно-технической точки зрения казначейство «замкнуло» на себе осуществление и учет всех операций со всеми государственными федеральными ресурсами, находящимися в ведении федерального правительства. Казначейство при этом опосредует осуществление операций с бюджетными средствами в безналичной форме. В результате обеспечивается принцип «единства кассы» в отношении федеральных средств. С созданием казначейской системы все платежи из федерального бюджета (или иных централизованных государственных финансовых источников) осуществляются с единого (главного) счета федерального казначейства, и благодаря этому они полностью подконтрольны.

Главная задача казначейства – контроль обеспечения правильного, в соответствии с законом, исполнения бюджета, а также ведение учета и подготовка отчетности о его исполнении. Одновременно система органов федерального казначейства производит учет, ежедневное распределение и зачисление по уровням бюджетной системы поступающих доходов. Возникающая в процессе исполнения бюджета потребность в краткосрочном прогнозировании объема поступающих доходов реализуется также органами казначейства.

В свою очередь, казначейство использует опыт банковской системы для осуществления основных функций исполнения бюджета, ведения бюджетного бухгалтерского учета и отчетности, улучшая, таким образом, обмен информацией со всеми финансовыми институтами государства.

Применение механизма казначейской системы исполнения бюджета отличается от банковского, прежде всего, тем, что казначейство концентрирует на одном счете оба потока денежных средств, которые возникают в процессе исполнения бюджета, – доходный и расходный. Такой порядок позволяет существенно ускорить процесс финансирования. При этом нет необходимости дожидаться средств от вышестоящего органа казначейства. Поступление средств на счета территориального управления федерального казначейства в виде налогов и доходов создает устойчивую базу для оперативного финансирования расходов федерального бюджета на этой же территории. Сумма неиспользованных средств передается в центр, недостаток финансируется из федерального бюджета. Процесс исполнения бюджета более детализирован.

Таким образом, использование банковских механизмов в деятельности органов федерального казначейства очевидно приносит свои положительные результаты.

При этом выполнять банковские функции могут разнообразные кредитные организации и учреждения: государственные, кооперативные, взаимно-сберегательные и др.

В связи с этим весь комплекс проблем, стоящих перед экономикой страны, казначейской и банковской системами, тщательно изучается.

В последнее время органы казначейства в разных странах помимо осуществления своих основных функций, связанных с процессом исполнения бюджетов различ-

ных уровней, начинают играть все более активную роль в системе государственных финансов. Органы казначейства становятся некими особыми государственными финансовыми органами, наделенными универсальными полномочиями в сфере экономики и государственных финансов. Например, используя временно свободные бюджетные средства, органы казначейства используют их в качестве кредитных ресурсов на межбанковском кредитном рынке, а также для предприятий и организаций.

Кроме того, органы федерального казначейства Российской Федерации, как структура сравнительно молодая, в своей работе широко используют опыт зарубежных стран, в частности, Швеции, Франции и др.

Ретроспективный взгляд на развитие финансовых и банковских учреждений нашей страны показывает, что органы казначейства России также выполняли значительную часть и банковских операций. Поэтому сегодняшние идеи о придании органам федерального казначейства статуса кредитного учреждения имеют объективную основу.

При этом представляется, что главными мотивами возрождения банковских функций органов федерального казначейства в настоящее время являются:

- оторванность государственных институтов финансовой системы от финансового рынка, и особенно вторичного;
- отсутствие единой методологии в организации расчетов и наличие двух независимых методологических центров этого (Центральный банк и Министерство финансов России);
- несогласованность отдельных инструктивно-методических документов и длительная процедура согласования документов Министерства финансов России департаментами Центрального банка;
- переход на платность предоставляемых банками услуг включая и учреждения Центрального банка России;
- положительный зарубежный опыт осуществления банковских операций казначейскими органами;
- наличие у федерального казначейства разветвленной территориальной сети казначейских органов (охватывающей всю страну), солидной материальной базы и современных информационных технологий.

Одним из важнейших аргументов при обосновании возможности и целесообразности трансформации органов феде-

рального казначейства в кредитные учреждения является тот факт, что на счетах органов федерального казначейства всегда имеется достаточный для выполнения функций кредитного института остаток свободных денежных средств.

Особое место в деятельности органов федерального казначейства в качестве кредитного института могут занять операции по выплате в пользу физических лиц, которые сегодня осуществляют учреждения Сбербанка России. Прежде всего, это выплаты пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим службу в органах Министерства обороны, Министерства внутренних дел и т.п.

Существует немало и других направлений деятельности в сфере исполнения бюджета, которые могут быть реализованы органами федерального казначейства без привлечения коммерческих банков [1, 2].

Если рассмотреть возможность внедрения кредитных механизмов в работу органов федерального казначейства на региональном уровне на примере Алтайского края, то можно увидеть следующее.

В Алтайском крае сосредоточены огромные природные ресурсы. Он является одним из крупнейших сельскохозяйственных регионов не только в Сибирском федеральном округе, но и в Российской Федерации. На сегодняшний день сельское хозяйство – это актуальное направление, которое может приносить прибыль.

С 2006 г. в крае удалось переломить негативную тенденцию спада сельскохозяйственного производства. Отчасти это было обеспечено с помощью кредитных ресурсов, полученных по национальному проекту «Развитие агропромышленного комплекса». В 2007 г. с учетом краевых и федеральных средств, в том числе по национальному проекту, на развитие отрасли направлялось свыше 3 млрд руб.

В настоящее время администрация Алтайского края ведет активную работу по снижению уровня дотационности бюджета, укреплению собственной экономической базы, привлечению частных инвестиций и целевых ресурсов федерального бюджета. Кроме того, повышается бюджетная самостоятельность региона.

Администрация края приняла активное участие в подготовке заседания Правительства Российской Федерации, на котором рассматривался проект Государственной Программы «Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг.». Согласно данной программе краю планировалось выделить в 2008 г. не менее 2,5 млрд руб.

Недостаток собственных финансовых ресурсов в регионе побуждает администрацию к активному участию в федеральных целевых программах, различных федеральных конкурсах, так как это реальная возможность привлечь ресурсы для развития отрасли, особо нуждающейся в инвестиционной поддержке. У предприятий агропромышленной отрасли недостаточно ресурсов для дальнейшего развития, так как необходимо обновление сельскохозяйственной техники, строительство и реконструкция зерноочистительных линий, животноводческих помещений, развитие растениеводства, молочного и племенного животноводства. Поддержание этой отрасли важно не только для региона, но имеет большое значение для обеспечения продовольственной безопасности страны.

В 2006 г. впервые основную долю доходов бюджета края составили собственные доходы (52%).

В 2007 г. введены новые формы государственной поддержки: поддержка инновационной лизинговой деятельности по направлениям, которые дают наибольший эффект. Прежде всего, это касается организации лизинга промышленного, сельскохозяйственного оборудования и др. [3].

За 2008 г. на счёт № 40101 «Доходы, распределяемые органами федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю поступило доходов для распределения с учётом внебанковских операций в сумме 84,7 млрд руб., или на 34,3 млрд руб. больше, чем за 2007 г., и на 45,6 млрд руб. больше, чем за 2006 г. Возвращено платежей со счёта № 40101 в сумме 4,1 млрд руб. В соответствии с нормативами в краевой бюджет в 2008 г. перечислено 35,3 млрд руб., в 2007 г. – 14,4, в 2006 г. – 10,3 млрд руб.

В прошлом году из федерального бюджета в доход краевого бюджета поступили средства в виде дотаций, субвенций и субсидий в сумме 27,3 млрд руб., в 2007 г. – 22,2, 2006 г. – 17,3 млрд руб. [4].

Кроме средств, поступающих в доход краевого бюджета, Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю, используя временно свободные бюджетные средства, обладает достаточными финансовыми ресурсами для кредитования предприятий агропромышленного комплекса. Это позволит решать проблемы продовольственной безопасности государства, занятости, дополнительных поступлений в бюджет, снижения уровня дотационности бюджета региона и т.д.

Поэтому придание органам федерального казначейства статуса кредитного учреждения, т.е. использовать свободные бюджетные средства в качестве кредитных ресурсов является важным элементом для проведения реформы в бюджетной сфере страны, эффективным инструментом проведения антикризисных мероприятий, мощным механизмом поддер-

жания приоритетных отраслей экономики страны.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации // Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 30.12.2008 г. № 310-ФЗ, часть третья).

2. Гусев С.И. Развитие федерального казначейства в системе управления государственными финансами / С.И. Гусев, Ю.Г. Швецов. – М.: Финансы и статистика, 2006. – С. 53-108.

3. Официальный сайт органов власти Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.altairegion.ru>.

4. Официальный сайт Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://altay.roskazna.ru>.



УДК 631.1

Ю.В. Рогожин,
В.В. Рогожин

ВОЗМОЖНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА АПК РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Ключевые слова: природный ресурс, инновационная модель хозяйствования, Республика Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) относится к регионам с богатыми природными ресурсами [1]. Однако обладая высокими экспортными возможностями невозобновимых природных ресурсов (газ, нефть, алмазы, золото и др.), республика вынуждена практически всю высокотехнологиче-

скую продукцию завозить из-за ее пределов. Хотя часть из этой продукции можно было производить внутри республики.

Особенно широкие возможности открываются в области освоения возобновимых, но исчерпаемых природных ресурсов, к которым относятся уникальные животные и растения республики. Использование этих природных ресурсов позволило бы развивать интегрированные сектора экономики с внедрением последних