

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН, ВЕДУЩИХ ЛИЧНОЕ ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Ключевые слова: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, субсидии, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

На современном этапе развития аграрного сектора экономики региона важнейшую социально-экономическую значимость приобрели личные подсобные хозяйства населения (далее – ЛПХ), которые являются составной частью всего сельскохозяйственного производства. В состав Красноярского края входят 44 муниципальных района края. По данным краевой статистики, численность населения постоянно проживающего в сельской местности Красноярского края (1705 сельских населенных пунктах), на 1 января 2007 г. составила 715,474 тыс. человек, на 1 января 2008 г. – 720,749 тыс. человек в 1702 сельских населенных пунктах.

Бурное развитие ЛПХ в Красноярском крае произошло из-за ухудшения общей экономической ситуации в стране и регионе в частности. Процесс перемещения трудовой активности сельского населения из общественного сектора в «личный» обусловлен следующими причинами:

1) снижением производства и сокращением количества рабочих мест в сельскохозяйственных предприятиях;

2) либерализацией цен, что привело к росту розничных цен на продовольствие и недоступности населению многих видов продуктов, особенно продукции животноводства;

3) уменьшением заработной платы и её доли в совокупном семейном бюджете;

4) узостью сферы приложения труда в сельской местности (безальтернативностью занятости);

5) удаленностью сельских территорий от мест несельскохозяйственной занятости при удорожании услуг транспорта;

6) ухудшением демографической ситуации (уменьшение численности и старение сельского населения);

7) инерционностью сельчан и тяжелыми социальными болезнями российской деревни.

Существенную поддержку оказало включение ЛПХ в 2006 г. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК», впоследствии с 2008 г. плавно перетекший в Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.» (далее – Программа) [1]. В ходе реализации Программы осуществляется льготное кредитование ЛПХ с последующим субсидированием части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и займам в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах:

- на срок до 2 лет – на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и животноводческих помещений, минеральных удобрений, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, в том числе материалов для теплиц, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 300 тыс. рублей;

- на срок до 5 лет – на приобретение сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственной малогабаритной техники, тракторов мощностью до 100 л.с. и агрегируемых с ними сельскохозяйственных машин, грузоперевозящих автомобилей полной массой не более 3,5 т, оборудования для животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции, на ремонт, реконструкцию и строительство животноводческих помещений и на приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Фе-

дерации, при условии, что общая сумма кредита (займа), полученного гражданином в текущем году, не превышает 700 тыс. руб. [2].

Субсидии предоставляются гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в размере 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа) из федерального и 5% – из краевого бюджетов фактических затрат на уплату процентов по кредиту (займу).

Всего по Красноярскому краю за период с начала 2006 по 2007 гг. коммерческими банками выдано кредитов ЛПХ в количестве 3904 на общую сумму кредитной массы 762908 тыс. руб., впоследствии обратившиеся за государственной поддержкой представили документы в агентство сельского хозяйства администрации Красноярского края (далее – Агентство), которое осуществляло субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным ЛПХ, за период с 2006 по 2007 гг.

Для предоставления субсидий необходимо ежемесячно дважды для финансирования из средств краевого и федерального бюджетов осуществлять проверку документов (количество в одном пакете на начальном этапе с подтверждением целевого использования составляет от 5 до 15), подготовку сводных реестров, включающих 16 регистров (ИНН, лицевой счет и др.), печать платежных поручений на каждое ЛПХ и соответствующую работу по бухгалтерскому учету.

Значительный рост получателей государственной поддержки увеличивало объем работы в Агентстве и требовало увеличения численности специалистов.

В связи с тем, что политика органов государственной власти Красноярского края направлена на разумное сдерживание роста численности государственных служащих и расходов на их содержание, а также учитывая рекомендации Счетной палаты Красноярского края, было целесообразно наделить в рамках действующего законодательства органы местного самоуправления муниципальных районов полномочием по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях.

Также такое решение позволило бы значительно снизить транспортные и иные

расходы по представлению необходимых документов гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, для предоставления им субсидий ввиду удаленности муниципальных районов от краевого центра г. Красноярска, в котором находится Агентство (табл.).

Советом администрации края было принято решение внести изменения в Закон Красноярского края от 27.12.2005 г. № 17-4397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства» [3]. Изменения внесены в части наделения органов местного самоуправления Красноярского края полномочиями по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими ЛПХ. Соответствующие изменения внесены в Закон Красноярского края от 21.02.2006 г. № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» [4].

При наделении отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства, передаваемым органам местного самоуправления, установили:

- срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями;
- права и обязанности исполнительных органов государственной власти Красноярского края при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий;
- материальные ресурсы и финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий;
- порядок отчетности органов местного самоуправления по осуществлению ими отдельных государственных полномочий;
- порядок осуществления органами государственной власти Красноярского края контроля за осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

– ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или

ненадлежащее исполнение переданных им отдельных государственных полномочий.

Таблица 1

Расчет транспортных затрат по представлению необходимых документов гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, для предоставления им субсидий в зависимости от удаленности муниципального района

№ п/п	Наименование муниципального образования	Удаленность от центра муниципального района до г. Красноярска, км	Расчет стоимости проезда до г. Красноярска, руб. (в обе стороны)	
			автомобильным транспортом, в расчете 1,79 руб. на 1 км	общественным транспортом, в расчете 1,25 руб. на 1 км
1	Абанский	284	1016,72	710
2	Ачинский	163	583,54	407,5
3	Балахтинский	171	612,18	427,5
4	Березовский	3	10,74	7,5
5	Бирилюсский	239	855,62	597,5
6	Боготольский	230	823,4	575
7	Богучанский	571	2044,18	1427,5
8	Большемуртинский	103	368,74	257,5
9	Большеулуйский	202	723,16	505
10	Дзержинский	290	1038,2	725
11	Емельяновский	16	57,28	40
12	Енисейский	328	1174,24	820
13	Ермаковский	506	1811,48	1265
14	Идринский	525	1879,5	1312,5
15	Иланский	241	862,78	602,5
16	Ирбейский	171	612,18	427,5
17	Казачинский	195	698,1	487,5
18	Канский	203	726,74	507,5
19	Каратузский	529	1893,82	1322,5
20	Кежемский	717	2566,86	1792,5
21	Козульский	102	365,16	255
22	Краснотуранский	523	1872,34	1307,5
23	Курагинский	506	1811,48	1265
24	Манский	68	243,44	170
25	Минусинский	433	1550,14	1082,5
26	Мотыгинский	511	1829,38	1277,5
27	Нижнеингашский	268	959,44	670
28	Назаровский	197	705,26	492,5
29	Новоселовский	242	866,36	605
30	Партизанский	138	494,04	345
31	Пировский	249	891,42	622,5
32	Рыбинский	119	426,02	297,5
33	Саянский	186	665,88	465
34	Северо-Енисейский	660	2362,8	1650
35	Сухобузимский	64	229,12	160
36	Таймырский Долгано-Ненецкий	2021	только воздушным или речным транспортом	
37	Тасеевский	340	1217,2	850
38	Туруханский	1474	только воздушным или речным транспортом	
39	Тухтетский	268	959,44	670
40	Ужурский	284	1016,72	710
41	Уярский	95	340,1	237,5
42	Шарыповский	305	1091,9	762,5
43	Шушенский	482	1725,56	1205
44	Эвенкийский	1012	только воздушным или речным транспортом	
Средняя сумма затрат			1024,0	715,1

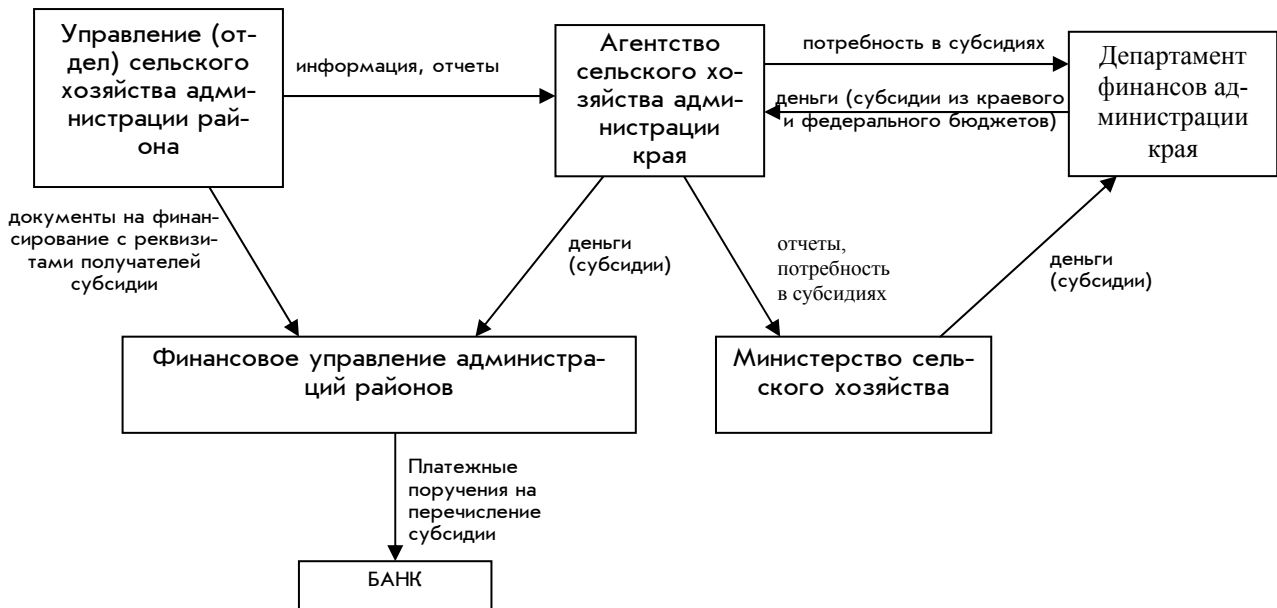


Рис. Схема взаимодействия Агентства с муниципальными образованиями Красноярского края, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях

В рамках вышеуказанного Закона с ответственными специалистами по данному направлению в органах местного самоуправления муниципальных районов Красноярского края специалистами Агентства были проведены следующие мероприятия:

- проведены обучающие семинары;
- предоставлена нормативно-правовая документация;
- предоставлены электронные базы ЛПХ с перечнем получателей субсидии;
- переданы документы, ранее предоставленные ЛПХ в Агентство для получения субсидии.

Также была разработана методика определения общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов края отдельных государственных полномочий по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Как показывает практика, решение о субсидировании граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Красноярского края, в 2008 г. с применением вышеуказанных Законов и мероприятий, было оправдано и рационально обосновано. У граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, значительно снизились затраты по предоставлению необходимых документов для субсидирования, появилось больше возможности в получении консультаций по интересующим их вопросам в рамках предоставления государственной поддержки на местах.

Однако остро встала проблема нехватки специалистов, а в некоторых муниципальных образованиях края – и слабой квалифицированности кадров, пути решения которой ищут органы государственной власти Красноярского края.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 14.07.2007 г. № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.».
2. Постановление Правительства РФ от 28.12.2006 г. № 827 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях в 2006-2007 гг. на срок до 5 лет».
3. Закон Красноярского края от 27.12.2005 г. № 17-4397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства».
4. Закон Красноярского края от 21.02.2006 г. № 17-4487 «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края».