

зяйства, которые составляют значительную долю от общего числа сельхозорганизаций и нужен особый подход к осуществлению их государственной поддержки.

Библиографический список

1. Сельское хозяйство в Новосибирской области: стат. сб. – Новосибирск, 2008.
2. Ушачев И. Перспективы развития агропромышленного комплекса России /

И. Ушачев // АПК: экономика, управление. – 2007. – № 11. – С. 2-8.

3. Попова О.В. Теоретические основы и ключевые направления совершенствования аграрной политики: зарубежные модели и их развитие в России: автореф. дис. ... докт. экон. наук / О.В. Попова. – Орел, 2007.



УДК 630*6:33(470.45)

Н.Б. Ефимова

**РОЛЬ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В ЭКОНОМИКЕ
ВОЛГОГРАДСКОГО РЕГИОНА
И РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ**

Ключевые слова: малолесной, лесопользование, лесовосстановление, лесоуправление, региональный, эколого-ориентированный, рекреационный, доходность, многоцелевое, политика.

Введение

Лесные ресурсы Волгоградской области относятся к категории защитных, выполняющих водоохранную, противозероэрозийную и рекреационную функции. Управление лесами малолесных регионов в современных условиях требует более высокого уровня вложений, чем в настоящее время. Возможности мобилизации финансовых ресурсов из разнообразных источников для инвестирования в лесной сектор зависят от взаимопонимания потенциальных инвесторов и организаций этого сектора экономики о стоимости лесной продукции и услуг, которые могут быть получены в результате вложения инвестиций и соответствующей политики их поощрения, вырабатываемой на национальном, региональном и местном уровне [1].

На сегодняшний день актуальными проблемами малолесных регионов, таких как Волгоградская область, требующими решения являются: развитие многоцелевого лесопользования, воспроизводство лесных ресурсов (улучшение лесов, повышение их

продуктивности), защита лесов от пожаров и вредителей и болезней, а также изыскание необходимых для этого инвестиций. При этом преследуется задача удовлетворения потребности не только в древесных ресурсах, но и, как показывает мировая практика, растущей опережающими темпами потребности в недревесных ресурсах (пищевых, кормовых, лекарственных, водных), а также в разнообразных защитных, социальных и культурных услугах. Такой непрерывно расширяющийся по ассортименту поток ресурсов и услуг леса выдвигает на повестку дня задачу формирования устойчивых и продуктивных ландшафтов, экологическим каркасом которых являются именно леса и защитные посадки многоцелевого значения. Для формирования и осуществления таких программ на основе ландшафтного подхода требуется переход к эколого-ориентированному лесоуправлению, базирующемуся на интегрированной системе лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих воспроизводство необходимого комплекса ресурсов и услуг, повышающих качество их жизнеобеспечения.

Объекты и методы исследования

Условия инвестиционной привлекательности региона определяются уровнем экономического развития и качеством

нормативно-законодательного обеспечения. При реализации региональной политики в рамках своей экономической концепции органы власти имеют возможность влиять на активность субъектов инвестиционной деятельности через финансовое регулирование. Одним из инструментов инвестиционной политики является предоставление государственных гарантий. Выдача гарантий сопряжена с соблюдением норм бюджетного права и финансового законодательства, в котором должен быть определен четкий порядок их выдачи. Осуществление целенаправленной инвестиционной политики в лесном хозяйстве на основе совершенствования эколого-экономического механизма лесопользования должно в конечном итоге привести к улучшению состояния окружающей природной среды в регионе [1].

Автор полагает, что для малолесных регионов, к которым относится и Волгоградская область, можно выделить следующие направления инвестирования (рис. 1).

Особенностью лесного хозяйства является многоцелевое назначение используемых лесных ресурсов. В экономическом плане оно означает, что любое управленческое решение по использованию и воспроизводству лесных ресурсов надо оценивать по совокупности результатов, образующихся от использования древесных, недревесных и социальных полезностей леса.

Ориентация на многоцелевое лесопользование является важным аспектом расширенного воспроизводства лесных ресурсов. Повышение значимости средообразующих и рекреационных функций, развитие направлений несырьевого ис-

пользования лесов увеличивают ценность ресурсов и являются факторами ее роста.

Инвестиции в воспроизводство, охрану и защиту лесов, особенно в совершенствование технических средств и методов обнаружения и тушения пожаров, могут принести большие и скорые выгоды. Минимизация ущерба, приносимого лесам огнем, насекомыми и болезнями, может оказать непосредственное влияние на долгосрочную устойчивость лесных ресурсов, что особенно актуально для Волгоградской области, находящейся в зоне сухих степей.

Инвестиции, направляемые на воспроизводство и рациональное использование лесных ресурсов, значительно отличаются от инвестиций в развитие, совершенствование функционирования отдельных хозяйствующих субъектов в других сферах отраслей производства тем, что:

- они направляются на использование, охрану и воспроизводство условий воспроизводства, т.е. на поддержание природно-ресурсного потенциала;

- их объект имеет общий для многих потребителей и пользователей характер, и задача не всегда может быть решена отдельным хозяйствующим субъектом, регионом или даже страной (при учете экологического фактора);

- лесоохранные, лесовосстановительные инвестиции и во времени в пространстве должны осуществляться с учетом саморегулирующей, самовосстанавливающей способности экосистем, отдельных ее компонентов. Это обусловлено тем, что человеческим трудом воссоздать то, что создает природная среда, полностью невозможно;



Рис. 1. Направления инвестирования малолесного региона

- природная среда и ее элементы не могут дисконтироваться. Они могут терять свои первоначальные свойства под антропогенным воздействием. Поэтому фактор дисконтирования в этой сфере деятельности применим к инвестициям, а не к объекту;

- вследствие названных причин должны отличаться и источники, и формы осуществления инвестиций (государственные, межгосударственные, частные, смежные).

Экологическое состояние лесов существенно сказывается на окружающей природной среде в целом и без учета экологических проблем, состава насаждений, а также анализа природных и антропогенных процессов, происходящих с лесными насаждениями, невозможны реальные прогнозы глобальных изменений природной среды. В целях развития источников лесного дохода, не связанного с лесозаготовками и прямой эксплуатацией лесных ресурсов, на сегодняшний день необходимо учитывать возможность использования лесных концессий. Одним из возможных путей такого использования является передача в долговременное управление участков леса для создания углеродопоглощающих лесов (Лесов Киото). Компенсационное озеленение – создание лесных насаждений с целью связывания углеродов, что может впоследствии даже дать возможность получать квоты на дополнительные выбросы. Волгоградская область подала заявку на участие в мероприятиях по реализации Киотского протокола, т.е. по государственной программе выделяются средства, а лесничества предоставляют территорию, на которой создаются лесные насаждения и осуществляются лесохозяйственные работы.

В условиях Волгоградского региона наиболее перспективно использование рекреационных функций лесного фонда. Приоритетные направления – размещение лечебно-оздоровительных учреждений, домов отдыха, детских летних лагерей, спортивных сооружений, игровых площадок, мест для купания и массового отдыха населения, прокладка туристических троп.

Российский и зарубежный опыт показывает, что решать проблемы управления лесами отдельно от других проблем устойчивого развития национальной экономики невозможно. Важнейшая проблема заключается не в том, чтобы сохранить и внедрить более совершенные механизмы принятия решений и технологии лесопользования, а в том, чтобы как можно боль-

ше людей осознано, что их жизнь и благополучие зависят от состояния лесного сектора, в связи с чем необходимо предусмотреть активизацию агитационной деятельности по профилактике лесных пожаров, в том числе и с помощью средств массовой информации.

Автор считает, что участие граждан и юридических лиц в обеспечении рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов должно быть закреплено не только правом на участие в тушении лесных пожаров или создание добровольных пожарных дружин, но и должно предоставить им право на реальное участие в обеспечении рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Экспериментальная часть

Важно отметить, что инвестиционную привлекательность лесного хозяйства Волгоградской области можно повысить, используя следующие факторы (рис. 2).

1. Многоцелевое лесопользование и многоресурсное лесопользование является новым этапом в развитии лесного хозяйства и требует кардинального пересмотра взглядов на науку и практику экономики и организации производства в лесу.

Для обеспечения устойчивого развития Волгоградской области большое практическое значение имеет учет региональных и локальных особенностей характеристик лесного фонда, условий произрастания лесов, развития лесного сектора экономики, спроса на лесную продукцию.

Поэтому разработка региональной стратегии многоресурсного управления лесами с учетом организации эколого-ориентированного лесного менеджмента является актуальным вопросом на современном этапе развития.

Изучение особенностей формирования элементов эколого-ориентированного менеджмента в сфере лесопользования позволяет сделать вывод о развитии системы экономических отношений в сторону ее большей экологической направленности. Это означает, что в состав товарной продукции и услуг, производимых отраслями лесного сектора, постепенно входят лесные блага, имеющие экологическую ценность для современного общества [1].

2. Ценность лесов Волгоградской области обусловлена географическим положением, экономическим значением лесов, а также социально-экологической ролью лесных насаждений в жизни общества.

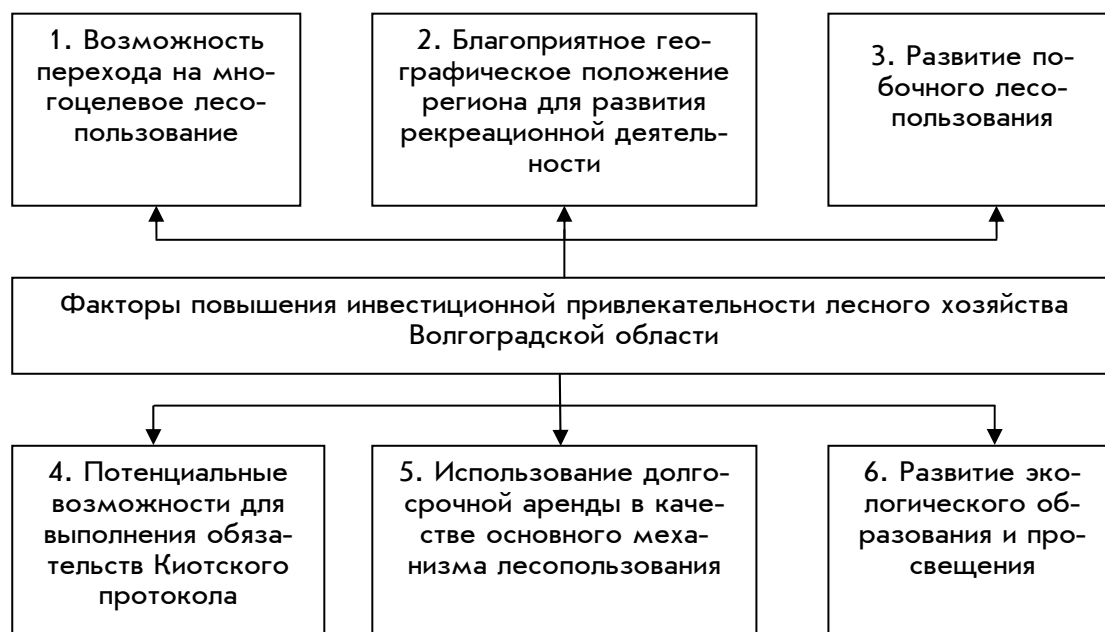


Рис. 2. Факторы повышения инвестиционной привлекательности лесного хозяйства Волгоградской области

Волгоградская область имеет высокий потенциал для развития на своей территории рекреационного лесопользования. Автор полагает, что данный вид деятельности способен приносить высокие доходы в бюджет и способствовать социально-экономическому развитию региона, создавать новые рабочие места, стимулировать другие отрасли экономики. Достоинством лесной отрасли является то, что эксплуатируемые рекреационные ресурсы при рациональном подходе являются почти полностью возобновляемыми. Все это заставляет выделить развитие рекреационного лесопользования в один из приоритетов региональной экономики.

3. Основными видами побочного пользования лесом являются сенокосение и пастьба скота. Из продукции побочного пользования лесом лесничествами области заготавливаются лекарственное сырье, сено, мед.

4. Компенсационного озеленения в рамках выполнения Киотского протокола в Волгоградской области поможет решить две задачи: получение областью права на дополнительные выбросы загрязняющих веществ и непосредственно лесовосстановление, что особенно актуально при фактической лесистости области, равной 4,3%.

5. Доступ к лесным ресурсам лежит через открытый аукцион или конкурс, причем преимущества будут иметь лесопользователи, имеющие долгосрочные

инвестиционные проекты, ответственное отношение к воспроизводству и защите лесов. В области сегодня примерно 200 лесопользователей. На 01.01.08 в аренде находилось 168 лесных участков общей площадью 340,9 га. Размер арендной платы за год в среднем составляет 30 тыс. руб/га. В основном лесные участки арендаторы используют для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей. Следовательно, рекреационное лесопользование в Волгоградской области предпочтительно вести и по экологическим, и по экономическим соображениям [2].

При данных условиях возможно обеспечение устойчивого воспроизводства лесных ресурсов (стабильное повышение их эколого-экономической ценности) на базе финансовой самостоятельности лесничеств и самоокупаемости лесного хозяйства. В частности, использование территории четырех лесничеств (Жирновского, Калачевского, Серафимовичского, Кумылженского) общей площадью 120,5 тыс. га (при базовой ставке арендной платы для рекреационных нужд 30 тыс. руб/га) может принести доход в размере 3,62 млрд руб. При этом лесной доход от использования всего лесного фонда Волгоградской области (695,5 тыс. га) в 2007 г. составил 0,96 млрд руб. Таким образом, только четыре лесничества области при переориентировании их на рекреационное лесопользование могут

принести в бюджеты всех уровней почти в четыре раза больше лесного дохода, чем леса всего региона.

6. Специалисты лесного хозяйства региона уделяют большое внимание воспитанию подрастающего поколения. При лесничествах Волгоградской области организована работа 46 школьных лесничеств, в которых взрослым лесоводам помогают заниматься вопросами охраны, защиты и воспроизводства леса более тысячи юных лесничих. В 2008 г. школьные лесничества принимали активное участие в акциях «Посади свое дерево», «Пожар в лесу» и «Здоровый лес», организованных в рамках Всероссийского эколого-просветительского марафона «Зеленая планета – 2008» [3].

Результаты и их обсуждение

Успешность инвестиционной деятельности в лесном хозяйстве обусловлена разработкой социально и экологически ориентированной политики управления лесами, учитывающей особенности лесопользования в малолесных регионах.

Важным инструментом обеспечения эффективного использования лесных ресурсов как органичной составляющей экосистемы является многофункциональный менеджмент. Реалии современности указывают на острую потребность пересмотра и изменения подходов к менеджменту лесных предприятий. Мировой опыт убеждает в необходимости создания лесных многофункциональных предприятий, совершенствования их менеджмента бла-

годаря применению современного научного инструментария [4].

Заключение

Следовательно, в Волгоградской области существует потенциальная возможность сделать лесное хозяйство одной из доходных отраслей при ориентированности на рекреационное лесопользование, способной обеспечить высокий уровень социально-экономического развития региона. Научно-производственный потенциал, рациональное лесопользование, своевременное лесовоспроизводство являются основой для такого развития в условиях планомерной эколого-ориентированной лесной политики.

Библиографический список

1. Петкау В.В. Особенности инвестиционной деятельности в лесном секторе экономики России / В.В. Петкау // Проблемы региональной экологии. – 2008. – № 4. – С. 134-138.
2. Юрченко В.В. Леса Волгоградской области / В.В. Юрченко // Здоровье и экология. – 2008. – № 4. – С. 14-15.
3. Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды Волгоградской области в 2007 г. – М.: НИА-Природа, РЭФИА, 2007. – 300 с.
4. Максимов Л.И. Менеджмент лесных предприятий в контексте устойчивого развития / Л.И. Максимов, Л.Д. Загвойская // Экономика природопользования. – 2003. – № 3. – С. 25-32.



УДК 330.322:911.3 (517.15)

Л.А. Четошникова

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ – ИНТЕНСИВНОЕ СРЕДСТВО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Ключевые слова: инвестиционная программа, краевой бюджет, государственная поддержка, субсидирование, схема финансирования, долевое участие.

Приоритетные направления инвестиционной политики в Алтайском крае определяются в перспективных планах социально-экономического развития региона с

утверждением при рассмотрении годовых планов социально-экономического развития и закона о краевом бюджете.

Важнейшим видом мер стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае являются разработка, утверждение и реализация инвестиционных программ. В Законе Алтайского края от 9 декабря 1998 г. № 61-ЗС «Об инвестиционной дея-