



УДК 631.145:338.439.52(571.17)

**В.В. Михайлов,
Н.В. Кудреватых**

АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

***Ключевые слова:** агропродовольственный кластер, регион, продовольственный рынок, Кемеровская область, качество жизни, сельское хозяйство.*

Введение

Кемеровская область уникальна: будучи самой маленькой по территории в Сибири она является самой развитой в промышленном освоении и заселенности. Территория области, занимая 4 процента площади Западной Сибири, сосредотачивает в себе 22% сибирского населения.

Базовыми отраслями специализации области являются угольная промышленность, металлургия и химия. Основной объем производства продукции в регионе сконцентрирован в мегакорпорациях мирового уровня: «ЕвразГрупп», «Объединенная компания «Русский алюминий», «УГМК-Холдинг», «Сибирская угольная энергетическая компания», «Стальная группа «Мечел»», «Северсталь-групп».

Ориентация области на добычу полезных ископаемых и развитие металлургического комплекса обусловлено как внутренними (исторические особенности производства, географическое положение, наличие сырьевой базы и т.п.), так и внешними условиями. Мировой «энергопроизводственный» цикл в последние годы находился в стадии подъема, обеспечивая необходимую конъюнктурную поддержку угледобывающим и металлургическим предприятиям региона на мировых рынках. Высокая эффективность вложений в сырьевые отрасли привели к притоку ин-

вестиций, что также положительно сказалось на развитии данных отраслей.

Но мировой экономический кризис оказал значительное влияние на формирование и развитие отраслей Кемеровской области. «Благодаря» сырьевой ориентации регион попал в список самых проблемных регионов, пострадавших от кризиса. Это повлекло за собой проблемы сбыта продукции, обеспечения занятости населения, выплаты заработной платы, исполнения бюджета и т.д.

Поэтому нам представляется целесообразным поиск путей, направленных на выход из сложившейся кризисной ситуации. Одним из таких путей является развитие собственного продовольственного рынка.

Основная часть

Целесообразность развития собственного регионального продовольственного рынка обусловлена первичностью производимой и реализуемой им продукции. Кроме этого, в условиях кризиса именно предприятия продовольственного сектора последними испытывают его отрицательное влияние на себе.

В настоящее время продовольственный рынок Кемеровской области имеет тенденцию к развитию. Но с сожалением приходится констатировать, что большая часть продуктов питания в области представлена ввозимой продукцией из Новосибирской, Томской областей, Алтайского края и других регионов. Безусловно, это негативно сказывается на продовольствен-

ной безопасности области и недополученных доходов в бюджет.

В то же время следует отметить, что работа, проводимая региональными органами власти по поддержанию собственного производства, дает результаты (табл.).

Данные таблицы свидетельствуют о том, что сельскохозяйственное производство Кемеровской области на протяжении последних трех лет улучшило показатели своей работы практически по всем направлениям. Например, в 2009 г. был собран рекордный урожай зерна – более 1570 тыс. т, что является гарантией стабильности цен на хлеб (в области цены на хлеб являются самыми низкими в Сибирском федеральном округе).

Производство овощей в регионе увеличилось на 16,8%, картофеля – на 32,9%, что позволяет практически полностью обеспечивать население данной продукцией.

Несмотря на достаточно сложные условия, в которых функционирует животноводство на протяжении последних лет, и здесь наметились положительные сдвиги. Практически по всем категориям поголовья скота произошло увеличение. Так, поголовье коров выросло на 0,5%, овец и коз – на 6,7%.

В то же время следует отметить снижение надоя молока на 8,2% и сокращение производства яиц на 5,9%.

Несмотря на наличие очевидных положительных тенденций в Кемеровской области остается целый комплекс нерешенных проблем, препятствующих более динамичному развитию регионального продовольственного рынка, в том числе:

- 1) отсутствие отдельного института регулирования продовольственного рынка;
- 2) неразвитая инфраструктура регионального продовольственного рынка;

3) высокие издержки обращения, обусловленные наличием в торговой сети значительного числа посредников;

4) отсутствие права прямого доступа на рынок значительной части товаропроизводителей;

5) высокий уровень конкуренции;

6) недостаточное развитие региональных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;

7) недостаточная информированность участников продовольственного рынка;

8) реализация значительной доли продукции неудовлетворительного качества.

Это приводит к необеспеченности региона собственным продовольствием, в то время как именно продовольственная обеспеченность региона является составной частью экономической стабильности региона и, следовательно, его социальной составляющей – качества жизни населения.

Адаптация функционирующих предприятий и организаций продовольственного рынка к действующим условиям предполагает выработку соответствующих мер как для повышения эффективности их деятельности, так и для развития региональной экономики в целом в долгосрочной перспективе. В рамках решения данной задачи необходимо совершенствовать региональную структуру продовольственного рынка, в том числе его основы – АПК.

Развитие производства в рыночной экономике сопровождается дифференциацией функций между его различными участниками. Разделение труда между участниками производственного процесса на продовольственном рынке позволяет обеспечить рост производительности труда.

Таблица
Основные показатели сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) [1]

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009-2007 гг.	
				абс. откл.	темп роста, %
Объем продукции сельского хозяйства, всего, млрд руб.	25,1	33,2	32,3	7,2	128,7
Зерно, тыс. т	1455	1467,5	1570,9	115,9	107,9
Картофель, тыс. т	507	656,8	673,7	166,7	132,9
Овощи, тыс. т	192,6	222,1	224,9	32,3	116,8
Крупный рогатый скот, тыс. гол.	257,3	253,4	243,9	-13,4	94,8
в т.ч. коровы	111,8	115,5	112,4	0,6	100,5
Свиньи, тыс. гол.	336,9	350,8	379,5	42,6	112,6
Овцы и козы, тыс. гол.	65,5	67,9	69,9	4,4	106,7
Скот и птица на убой в живом весе, тыс. т	99,8	106,2	112	12,2	112,2
Молоко, тыс. т	464	440	426	-38	91,8
Яйцо, млн шт.	728,8	745,8	686	-42,8	94,1

Разделение труда предполагает два взаимосвязанных процесса – специализацию производства и его кооперацию. Кооперация является формой взаимодействия в целях достижения определенных результатов. Существует два вида кооперации: простая и сложная. Простая кооперация позволяет обеспечить рост производства пропорционально вложенным ресурсам. Сложная кооперация, основанная на разделении труда, обеспечивает опережающий рост производительности труда по сравнению с вовлеченными в производство ресурсами. Это является следствием синергетического эффекта, получаемого при объединении элементов экономической системы в единое целое. В результате многократно возрастают потенциальные возможности участников кооперации, и возрастает эффективность действий [2]. На этом и строится идея создания региональных агропродовольственных кластеров.

В настоящее время региональная экономика находится в стадии формирования региональных альянсов и кластеров. Среди направлений развития организационно-правовых форм хозяйствования особое место занимает кластеризация экономики, обусловленная развитием процессов интеграции на микро- и мезоэкономическом уровнях, повышением роли корпораций как субъектов экономики [3].

Идея применения корпоративного подхода в целях развития продовольственного рынка в целом и его основы – АПК характерна для многих ученых. Так, по словам С. Ворокова, «создание интегрированных агропромышленных формирований в настоящее время является определяю-

щим путем вывода сельского хозяйства из сложившегося положения» [2].

Р. Гумеров в своей работе констатирует следующее: «Представляется необходимым инициировать и поддерживать интеграционные процессы в сельской местности как на основе создания производственных и потребительских сельскохозяйственных кооперативов, ассоциаций и союзов производителей, так и путем интеграции личных подсобных хозяйств населения и фермерских хозяйств в структуры, обслуживающие крупные финансово-агропромышленные объединения (группы)» [4].

Поэтому, на наш взгляд, является перспективным создание целостной системы по производству, переработке и реализации продукции на корпоративной основе, объединяя в нее функционирующие предприятия продовольственного рынка Кемеровской области.

Кластерный подход позволяет получить взрывной эффект от совместного использования маркетинговых, снабженческо-сбытовых, транспортных, конструкторско-технологических, производственных и иных ресурсов предприятиями, объединенными в производственный кластер.

Учитывая региональные особенности Кемеровской области, нам представляется целесообразным сформировать агропродовольственные кластеры на двух территориальных площадках – в городах Кемерово и Новокузнецке. Благодаря агломерационному эффекту данные кластеры позволят объединить и задействовать предприятия продовольственного рынка со всех территорий.

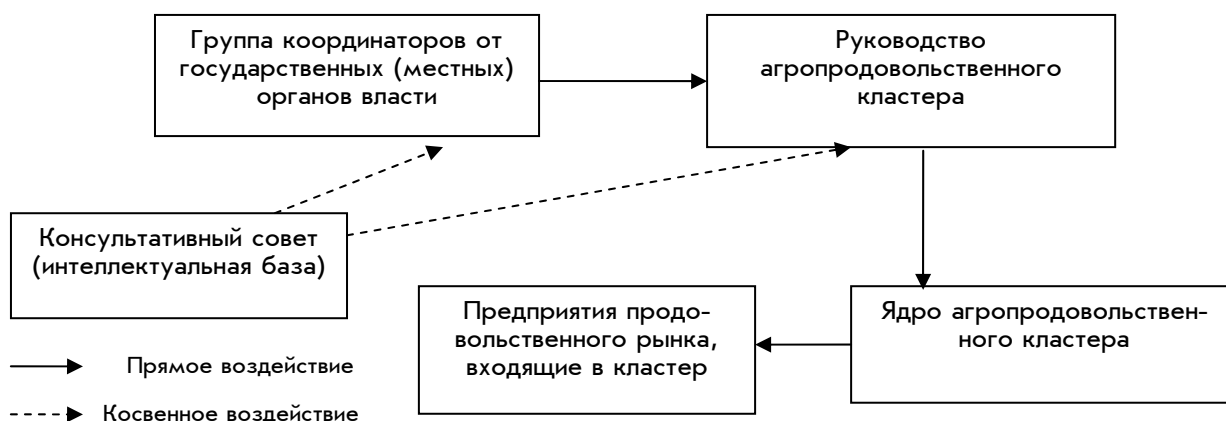


Рис. 1. Структурная схема агропродовольственного кластера

Созданные в муниципальных образованиях агропродовольственные кластеры будут выполнять функции стабилизаторов воспроизводственных процессов во входящих в них предприятиях. Это будет достигнуто путем взаимоподдержки партнеров и оказании помощи в сбыте продукции, получении ссуд, использовании инструмента, ремонте оборудования, переточке кадров. Кроме этого, динамизм кластерной организации взаимосвязей проявляется и в расширении географии этих взаимосвязей в пределах региона. Это обусловлено тем, что эффективность современной технологической политики обеспечит быстрое распространение коммерчески успешных технологий между большим количеством предприятий продовольственного рынка и взаимосвязанных с ним локальных рынков.

Нельзя не отметить и мультипликативный эффект, который возникнет при функционировании агропродовольственного кластера. Эффективная работа элементов кластера повлечет за собой улучшение показателей взаимосвязанных производств. Это, в свою очередь, обеспечит наращивание объемов производства и собственных региональных средств для инвестирования перспективных предприятий. Все это обеспечит на региональном уровне решение таких макроэкономических задач, как увеличение доходов жителей, рост занятости и прочих, обеспечивающих повышение качества жизни населения.

Можно выделить следующие черты агропродовольственного кластера:

- 1) географическая локализация;
- 2) наличие ядра кластера – ведущего предприятия;
- 3) специализация на выпуске конкретной продукции (в нашем случае продуктов питания);
- 4) координация работы всех предприятий, входящих в кластер в рамках единой стратегии.

Комплексный характер развития производств агропродовольственного кластера обуславливает, с одной стороны, необходимость универсализации и интеграции инфраструктурных объектов и отраслей, функционирующих на продовольственном рынке, с другой – необходимость углубления специализации данных производств в целях повышения качества и объемов производимой продукции.

В основу создания агропродовольственного кластера должны быть положены следующие принципы:

1) добровольность участников при вхождении в кластер, свобода выбора ими организационно-правовой формы;

2) исключение экономически неоправданных посредников в процессе производства и реализации продукции;

3) соответствие принимаемых решений законодательным и другим нормативно-правовым актам;

4) способность устранения возможности монопольного положения отдельных хозяйствующих субъектов и создание равных социально-экономических условий всем участникам агропродовольственного кластера;

5) косвенное воздействие региональных и местных органов власти на процессы функционирования кластера.

Применение изложенных принципов является важнейшей предпосылкой устойчивого функционирования агропродовольственных кластеров.

Этапы формирования муниципального агропродовольственного кластера:

1-й этап – создание группы координаторов от местных органов власти. Функции по управлению и контролю за функционированием агропродовольственного кластера должны быть возложены на специально созданный отдел при муниципалитете. Кроме этого, при формировании кластера и кластерной инициативы в области существенная роль должна быть определена администрации региона, которая состояла бы в поддержке и инициировании процессов активизации кластеров. Эту задачу, по нашему мнению, целесообразно возложить на сформированное Управление продовольственным рынком Кемеровской области.

2-й этап – формирование ядра агропродовольственного кластера. Основу кластера должно составлять муниципальное предприятие, что обеспечит управляемость со стороны местных органов власти, а также упростит возможность оказания финансовой и организационной помощи.

3-й этап – вовлечение в агропродовольственный кластер частных предприятий продовольственного рынка.

4-й этап – создание производственно-сбытовых кооперативов. Данные кооперативы целесообразно создавать в муниципальных образованиях, в сельской местности, где население способно производить дополнительную сельхозпродукцию или дикорос.

Заключение

Создание в Кемеровской области агропродовольственных кластеров позволит решить целый спектр экономических, социальных и иных проблем.

Привлекательность кластерной модели организации заключается в следующем:

1. Появляются дополнительные преимущества для предприятий, входящих в кластер, в том числе:

- финансовые (возможность получения дополнительных заемных источников для развития у крупных предприятий выше);
- организационные (сбыт продукции, ремонт оборудования, помощь государственных органов власти и пр.);
- информационные (поиск новых партнеров).

Эти преимущества позволяют предприятиям агропродовольственного кластера увеличить объемы выпускаемой продукции и сократить ее себестоимость.

2. Для государственных органов власти упрощается возможность контроля за функционированием и развитием предприятий, входящих в кластер (в том числе за качеством продукции, ценообразованием и пр.).

3. Наличие в регионе группы крупных кластеров, имеющих развитую производственную, маркетинговую, информационную и прочие службы повышает его инвестиционную привлекательность в целом и предоставляет ему дополнительный канал оживления бизнеса на территории.

В результате благодаря использованию кластерной модели на уровне региона будут решены следующие задачи (рис. 2):

- 1) увеличатся объемы производства собственной региональной продукции;
- 2) повысятся доходы бюджета;
- 3) улучшится качество продуктов питания;
- 4) обеспечится конкурентоспособность местных товаропроизводителей;
- 5) повысится занятость населения, как используемого в сельском хозяйстве, так и в других отраслях. Согласно имеющимся оценкам деятельность одного сельскохозяйственного работника обеспечивает не менее шести несельскохозяйственных рабочих мест [4];

6) развитие продовольственного рынка как «точка роста» повлияет на развитие других локальных рынков региона и др.

Решение данных задач напрямую повлияет на повышение качества жизни жителей Кемеровской области.

Создание и устойчивое функционирование агропродовольственных кластеров возможно при наличии следующих условий:

- 1) заинтересованность региональных и местных органов власти;
- 2) наличие компетентного адаптивного менеджера (лидера, способного организовать вокруг себя единомышленников и возглавить крупный кластер);
- 3) производственно-техническая общность объединяемых отраслей и производств, их рациональное территориальное размещение;



Рис. 2. Влияние агропродовольственного кластера на социально-экономическую ситуацию региона

4) заинтересованность в создании агропродовольственного кластера со стороны потенциальных участников;

5) пропорциональность в развитии элементов (производств), входящих в агропродовольственный кластер;

6) оптимальный уровень специализации и концентрации производства объединяемых предприятий и организаций, обеспечивающий широкое применение прогрессивной техники и инновационных технологий в производстве;

7) рациональная структура управления, способствующая эффективному сочетанию отраслей и укреплению межотраслевых связей.

Подводя итог, можно сделать вывод о целесообразности создания агропродовольственных кластеров как инструмента формирования устойчивого регионального продовольственного рынка Кемеровской области.

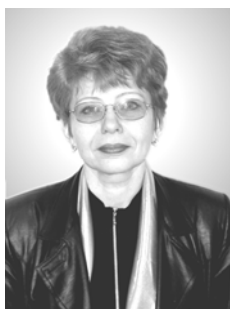
Библиографический список

1. Официальный сайт Областного статистического управления Кемеровской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kemerovostat.ru/default.aspx>.

2. Вороков С.С. Развитие регионально-го продовольственного рынка (теория, методология, практика): дис. ... на соиск. уч. степ. д.э.н. / С.С. Вороков. – Краснодар, 2004.

3. Мохначев С.А. Тенденции кластеризации в региональной хозяйственной системе / С.А. Мохначев, Е.С. Мохначева // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – № 8. – С. 49-52.

4. Гумеров Р.Р. О реализации национальных интересов в АПК в условиях кризиса / Р.Р. Гумеров // Российский экономический журнал. – 2009. – № 3-4. – С. 17-24.



УДК 631.15:333

**Г.М. Гриценко,
Н.В. Вайцель**

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УПРАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

Ключевые слова: полномочия органов местного самоуправления в области регулирования земельных отношений, экономические методы регулирования земельных отношений на муниципальном уровне, реализация функций планирования и земельного контроля межселенных территорий.

Введение

Земельные отношения, как сложный комплекс взаимодействия между субъектами права собственности на землю по поводу владения, пользования и распоряжения ею как ограниченным природным ресурсом, средством производства, имуществом и товаром, являются определяющими во всей системе аграрных преобразований. Земельная реформа, проводимая в ходе общих экономических реформ, привела к деградации, снижению продуктивности земельных ресурсов

муниципальных образований, большие площади земель сельскохозяйственного назначения выведены из оборота. Реформа системы административного управления и становление местного самоуправления не сопровождаются созданием организационно-экономических, нормативно-правовых и социальных основ современных земельных отношений, призванных обеспечить реализацию прав субъектов земельных отношений и эффективность использования земельных ресурсов.

В процессе управления земельными отношениями, контроле за целевым использованием земель сельхозназначения важная роль сегодня принадлежит органам местного самоуправления, что требует проведения отдельного исследования вопросов конкретизации их целей, задач и принципов управления земельными отношениями на уровне сельских муниципальных образований в данной области.