

6. ГОСТ 12789-87. «Пиво. Методы определения цвета».

7. ГОСТ Р 51154-98. «Пиво. Методы определения двуокиси углерода и стойкости».

#### References

1. Tovarovedenie i ekspertiza prodovol'stvennykh tovarov / pod red. V.I. Krishtafovich. – M.: Dashkov i K, 2011. – 181 s.

2. Pivo i vse o nem: vsem lyubitelyam piva posvyashchaetsya / G.G. Tokarev. – Rostov-na-Donu: Feniks: Apriori, 2010. – 160 s.

3. Erzetti M., Marconi O., Bravi E., Perretti G., Montanari L., Fantozzi P. HACCP in the

malting and brewing production chain: mycotoxin, nitrosamine and biogenic amine risks // Italian Journal of Food Science. – 2009. – Vol. 21 (2). – P. 211-230.

4. GOST R 51174-2009. «Pivo. Obshchie tekhnicheskie usloviya: normativno-tekhnicheskii material».

5. GOST 12788-87. «Pivo. Metody opredeleniya kislotnosti».

6. GOST 12789-87. «Pivo. Metody opredeleniya tsveta».

7. GOST R 51154-98. «Pivo. Metody opredeleniya dvuokisi ugleroda i stoikosti».



УДК 321.01:330.142.211:664.1(571.15)

Ю.В. Герауф, Е.Ю. Санникова  
Yu.V. Gerauf, Ye.Yu. Sannikova

## МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ СВЕКЛОСАХАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

### THE MEASURES OF GOVERNMENT SUPPORT FOR INVESTMENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF SUGAR PRODUCTION IN THE ALTAI REGION

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, свеклосахарное производство, рынок сахара-сырца, свеклоперерабатывающие заводы, инвестиционная деятельность, показатели эффективности, целевые программы, государственная поддержка, субсидирование, Алтайский край.

**Keywords:** agriculture, sugar-beet production, raw sugar market, sugar-beet processing factories, investment activity, performance indicators, target programs, government support, subsidies, Altai Region.

Затронута актуальная проблема снижения объемов производства жизненно важного продукта питания, такого как свекловичный сахар. Раскрыты причины снижения объемов его производства как по региону, так и по стране в целом, рассмотрены основные экономические и политические факторы, влияющие на данный аспект. Проведен анализ структуры производства сахара в России по Федеральным округам. Определена значимость свеклосахарного производства для Алтайского края. В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства Алтайского края рассмотрены основные механизмы государственной поддержки и субсидирования алтайских производителей сахара. Намечены перспективы внедрения долгосрочной целевой программы «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года».

A topical issue of the reducing production volumes of an essential food item as beet sugar is discussed. The reasons of the decrease in production volumes both in the Region and in the country as a whole are revealed; the main economic and political factors affecting the situation are discussed. The sugar production structure in the Russian Federal Districts is analyzed. The significance of beet sugar production for the Altai Region is determined. To encourage the investment activity in the agricultural production of the Altai Region, the main mechanisms of government support and subsidies for the sugar producers of the Altai Region are discussed. The prospects for the implementation of a long-term target program "Development of beet sugar industry in the Altai Region for 2013-2015 and for the period up to 2020" are outlined.

**Герауф Юлия Викторовна**, к.э.н., доцент, Алтайский государственный аграрный университет. Тел.: (3852) 62-94-47. E-mail: Julia\_gerauf@mail.ru.

**Санникова Евгения Юрьевна**, магистрант, Алтайский государственный аграрный университет. E-mail: sannik20@yandex.ru.

**Gerauf Yuliya Viktorovna**, Cand. Econ. Sci., Assoc. Prof., Altai State Agricultural University. Ph.: (3852) 62-94-47. E-mail: Julia\_gerauf@mail.ru.

**Sannikova Yevgeniya Yuryevna**, Master's Degree Student, Altai State Agricultural University. E-mail: sannik20@yandex.ru.

#### Введение

Свеклосахарное производство – одно из главных сфер обеспечения населения продовольствием. Сахар – важный продукт питания, обеспечивающий физиологическую потребность человека в быстроусвояемых углеводах с высоким энергетическим содержанием.

В 90-е годы сельское хозяйство снизило объемы производства свекловичного сахара, вырабатывая в отдельные годы лишь 25-30% от его потребности.

По данным уточненного макропрогноза агентства экономической информации «Прайм», доля свекловичного сахара в общем объеме производства сахара в России может упасть с 92% в 2012 г. до 85% в 2014 г. [1].

По нашему мнению, пересмотр подходов господдержки в условиях вступления России в ВТО, удорожание ресурсов, депрессивное состояние мирового рынка сахара оказывают давление на развитие отечественного свеклосахарного комплекса. Кроме того, действующий уровень ставок импортных пошлин на сахар-сырец с учетом резкого снижения цен на мировом рынке сахара не позволяет обеспечивать необходимый уровень поддержки цен на внутреннем рынке и, как результат, компенсировать рост затрат за счет повышения цен на сахарную свеклу. Особые опасения вызывает возможное изменение уровня ставок импортных пошлин, которое может произойти в рамках Таможенного союза при присоединении Казахстана к ВТО.

Такая конъюнктура привела уже в 2013 г. к дальнейшему снижению цен в осенний период и, как следствие, к сокращению посевов в 2014 г., падению производства свекловичного сахара и восстановлению импортных поставок сахара-сырца. По данным Союзроссахара, низкая доходность отрасли является причиной резкого снижения кредитования производства сахарной свеклы и реконструкции сахарных заводов со стороны коммерческих банков.

**Цель работы** – выявить проблемы снижения объемов сахара-сырца и наметить перспективы устойчивого развития свеклосахарного производства в Алтайском крае.

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**: определить значимость свеклосахарного производства и раскрыть причины снижения объемов производства сахарной свеклы в РФ; провести анализ структуры производства сахара в России по Федеральным округам; представить основные инвестиционные механизмы государственной поддержки и субсидирования алтайских производителей сахара и его переработчиков; наметить перспективы внедрения долгосрочной целевой программы в Алтайском крае.

**Объект исследования** – свеклосахарное производство Алтайского края. В процессе работы использованы экономико-статистические **методы исследования**.

### Результаты исследования

Производство сахарной свеклы – это стратегически важное для Алтайского края направление, так как Алтай – это единственный за Уралом регион, который занимается этой культурой.

Стимулирование инвестиционной деятельности в сфере сельскохозяйственного производства Алтайского края осуществляется посредством реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, а также долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края на 2013-2020 годы». В целях поддержки инвестиционной деятельности сельхозтоваропроизводителей края в настоящее время государственная поддержка осуществляется по следующим направлениям [2].

- 1) развитие мясного скотоводства;
- 2) развитие молочного скотоводства;
- 3) развитие свеклосахарного производства;**
- 4) развитие производства и переработки льна;
- 5) развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;
- 6) развитие промышленного свиноводства;
- 7) создание селекционно-генетического центра по совершенствованию племенных качеств и производству чистопородных свиней;
- 8) поддержка производства продукции растениеводства в защищенном грунте.

По данным Института конъюнктуры аграрного рынка, в основном регионе – Центральном ФО России – было произведено сахара 57,1% от всего объема, или 2799 тыс. т (рис.); на втором месте – Южный ФО, где объемы производства сахара составили 1084 тыс. т (22,1%); на третьем – Приволжский ФО (768 тыс. т, 15,7%). На остальные федеральные округа страны в 2013 г. пришлось около 5,2% от общероссийских объемов [3].

Несмотря на то, что доля Сибирского федерального округа в общей структуре производства сахара-песка в России составляет 1,2%, но сахарная свекла, которую в Алтайском крае выращивают уже долгие годы, всегда считалась не только стратегической, но и высокоурожайной культурой.

Кроме того, недавним Указом Президент России поручил органам госвласти и местного самоуправления принять меры по обеспе-

чению сбалансированности рынков и недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию. В связи этим Александр Карлин заявил, что «...решения, принятые правительством России и президентом страны, дают уникальную возможность аграрной отрасли Алтайского края – пищевой и перерабатывающей промышленности – существенным образом нарастить объемы производимого продовольствия и обогатить ассортиментную линейку продуктов».

Исходя из вышеизложенного, Администрацией края, при поддержке Главного управления сельского хозяйства Алтайского края было принято решение о разработке и внедрении долгосрочной целевой программы «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года», утвержденной Постановлением Администрации края от 29 октября 2012 г. № 582 [4].

Основополагающими документами для разработки программы послужили: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» и Закон Алтайского края от

4 февраля 2008 г. № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае».

Основная цель программы – создание экономических и технологических условий для устойчивого развития свеклосахарного производства в Алтайском крае.

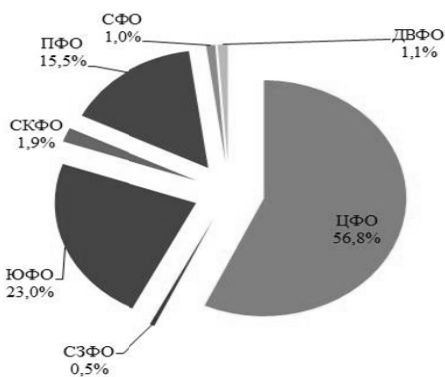
Основные задачи:

- стимулирование роста объемов производства сахарной свеклы за счет увеличения площади посевов и ее урожайности;
- поддержка технической и технологической модернизации производства сахарной свеклы.

Исполнителем основных мероприятий программы выступило Главное управление сельского хозяйства Алтайского края. Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Программы за счет всех источников финансирования составит 1431,0 млн руб., из них за счет средств краевого бюджета – 191,0 млн руб., за счет внебюджетных источников – 1240,0 млн руб.

Результативность программы просматривается в динамике целевых индикаторов и показателей эффективности реализации долгосрочной целевой программы «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года» (табл.) [4].

Структура производства сахара-песка в России в 2012 году по федеральным округам, %  
Общий объем производства – 5,3 млн тонн



Структура производства сахара-песка в России в 2013 году по федеральным округам, %  
Общий объем производства – 4,9 млн тонн

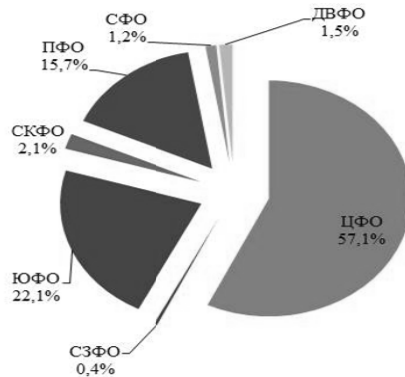


Рис. Структура производства сахара-песка в России по федеральным округам

Таблица 1

Показатели результативности внедрения целевой программы

Целевой индикатор	Значение индикатора по годам									
	ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Объем производства сахарной свеклы	тыс. т	455,0	500,0	640,0	690,0	720,0	760,0	800,0	850,0	900,0
Урожайность сахарной свеклы	ц/га	239,8	260,0	260,0	260,0	260,0	260,0	260,0	270,0	280,0
Площадь посевов	тыс. га	19,0	19,0	25,0	27,0	28,0	29,0	30,0	31,0	32,0

Необходимость разработки данной Программы продиктована реальными процессами, происходящими в свеклосахарной отрасли, и стоящими перед ней задачами увеличения производства стратегически важного продукта – свекловичного сахара. Действующая ранее ведомственная целевая программа «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае на 2009-2012 годы» стабилизировала положительные направления в отрасли и способствовала ее дальнейшему динамичному росту.

Алтайский край входит в число крупнейших производителей сахарной свеклы, посевы которой в 2008-2011 гг. занимали в среднем 18,5 тыс. га, а объемы производства составляли 474,0 тыс. т. Благоприятные почвенно-климатические условия позволяют краю получать устойчиво высокие урожаи данной культуры.

От результатов работы предприятий свеклосахарной отрасли зависит социально-экономическое состояние поселков и городов, расположенных в сырьевых зонах сахарных заводов. Так, на территории края действуют два сахарных завода, наличие которых обуславливает перспективность, экономическую и социальную значимость развития отрасли.

В настоящее время мощности свеклоперерабатывающих заводов региона позволяют освоить 5,8 тыс. т сахарной свеклы в сутки. В результате реализации инвестиционных проектов планируется значительное увеличение производственной мощности ОАО «Черемновский сахарный завод» и ООО «Бийский сахарный завод». Кроме того, в рамках данной программы планируется поддержка технической модернизации и восстановления ОАО «Алейский сахарный завод». В целом по краю к 2020 г. предполагается повысить мощность предприятий по переработке сахарной свеклы до 10 тыс. т в сутки, что даст возможность выпускать до 105 тыс. т сахара-песка в год и полностью удовлетворить потребность в нем жителей региона.

В крае предусмотрена программа субсидирования на поддержку свеклосахарного производства из краевого и федерального бюджета [5].

Средства предоставляются:

- на субсидирование части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на транспортировку сахарной свеклы до перерабатывающих предприятий автомобильным и железнодорожным транспортом;

- на субсидирование части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение высокопроизводительной специализированной техники, машин и оборудования для выращивания сахарной свеклы.

Право на получение субсидий имеют сельхозтоваропроизводители, внесенные в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края и заключившие с Главным управлением соглашение о предоставлении средств государственной поддержки. Необходимым условием является обеспечение в предшествующем году среднемесячного уровня оплаты труда одного работающего (дохода одного члена сельскохозяйственного производственного кооператива) не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в Алтайском крае на конец соответствующего периода (за исключением вновь созданных предприятий). От размера среднемесячного уровня оплаты труда зависит ставка субсидирования: менее 11 тыс. руб. – 0,9; от 11 до 13,5 тыс. руб. – 0,95; 13,5 тыс. руб. и более – 1,0.

Государственная поддержка свеклосахарного производства доказывает свою эффективность и является необходимым условием его дальнейшего развития. За последние четыре года в регионе освоено 319,0 млн руб. субсидий, в том числе из краевого бюджета – 253 млн руб., из федерального – 66 млн руб. Благодаря этому удалось значительно укрепить материально-техническую базу свеклосеющих хозяйств и увеличить объемы производства сахарной свеклы.

Реализация программы будет способствовать устойчивому развитию свекловодства в крае, что обеспечит увеличение производства сахарной свеклы к 2020 г. по сравнению с 2011 г. на 58% (ее объем составит 900 тыс. т), путем повышения урожайности на 9% по сравнению со среднегодовыми показателями в 2008-2011 гг., сохранения не менее 32,0 тыс. га посевных площадей за счет мероприятий по восстановлению почвенного плодородия, применения высокоурожайных сортов и гибридов, внедрения современных технологий выращивания сахарной свеклы, применения высокопроизводительной ресурсосберегающей свекловичной техники. Объемы применения минеральных удобрений к 2020 г. возрастут более чем в 2 раза и составят 3,3 тыс. т действующего вещества, средств защиты растений – в 1,8 раза.

### Заключение

Таким образом, реализация вышеизложенных инвестиционных мероприятий позволит повысить инвестиционную активность и инвестиционную привлекательность свекловичной отрасли, увеличить мощность перерабатывающих производств и тем самым создать новые рабочие места, укрепить экономическую «специализацию» и имидж нашего региона.

**Библиографический список**

1. Доля свекловичного сахара в объеме производства сахара в РФ может упасть до 85% в 2014 г. // Сахарный рынок России. – 2013. – Официальный сайт: <http://www.sugar.ru/node/3087>.
2. Меры государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного производства Алтайского края // Инвестиционный портал Алтайского края: [http://invest.alregn.ru/state\\_support/government\\_support\\_in\\_the\\_field\\_of\\_agricultural\\_production/?ELEMENT\\_ID=603](http://invest.alregn.ru/state_support/government_support_in_the_field_of_agricultural_production/?ELEMENT_ID=603).
3. Российский рынок сахара. Февраль 2014 – обзор: ISCO-ИКАР, 60 с: <http://www.isco-i.ru/free/artall/art14/art270.htm>.
4. Постановление Администрации Алтайского края от 18 марта 2013 года № 141 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2013-2015 годы и на период до 2020 года» // Сборник законодательства Алтайского края. № 198. 23.11.2012 г.
5. Субсидии на поддержку свеклосахарного производства // Главное управление сельского хозяйства Алтайского края. – Официальный сайт: <http://www.altagro22.ru/documents/52732/>.
6. Рынок сахарной свеклы и сахара России в 1990-2013 гг., январе-апреле 2014 года. – Исследования: экспертно-аналитического центра агробизнеса «АБ-Центр»: <http://ab-centre.ru/articles/rossiyskiy-rynok-sahara-i-saharnoy-svekly-proizvodstvo-sahara-import-sahara-eksport-sahara-ceny-na-sahar>.
7. Аналитический проект «Sugar Monitoring» // <http://www.isco-i.ru>.
8. Tehnologia producerii semintelor de sfecla de zahar prin metoda directa / M. Botezaru [si al.] – Balti, 2005 – 14 p.

**References**

1. Dolya sveklovichnogo sakhara v ob"eme proizvodstva sakhara v RF mozhet upast' do 85% v 2014 g. // Sakharnyi ryok Rossii. – 2013. – Ofitsial'nyi sait: <http://www.sugar.ru/node/3087>.
2. Mery gosudarstvennoi podderzhki v sfere sel'skokhozyaistvennogo proizvodstva Altaiskogo kraja // Investitsionnyi portal Altaiskogo kraja: [http://invest.alregn.ru/state\\_support/government\\_support\\_in\\_the\\_field\\_of\\_agricultural\\_production/?ELEMENT\\_ID=603](http://invest.alregn.ru/state_support/government_support_in_the_field_of_agricultural_production/?ELEMENT_ID=603).
3. Rossiiskii ryok sakhara. Fevral' 2014. ISCO-IKAR. <http://www.isco-i.ru/free/artall/art14/art270.htm>.
4. Postanovlenie Administratsii Altaiskogo kraja ot 18 marta 2013 goda № 141 «Ob utverzhdenii dolgosrochnoi tselevoi programmy "Razvitie sveklosakharnogo proizvodstva v Altaiskom krae" na 2013-2015 gody i na period do 2020 goda» // Sbornik zakonodatel'stva Altaiskogo kraja, № 198, 23.11.2012.
5. Subsidiy na podderzhku sveklosakharnogo proizvodstva // Glavnoe upravlenie sel'skogo khozyaistva Altaiskogo kraja. Ofitsial'nyi sait: <http://www.altagro22.ru/documents/52732/>.
6. Ryok sakharnoi svekly i sakhara Rossii v 1990-2013 gg., yanvare-aprele 2014 goda. – Issledovaniya ekspertno-analiticheskogo tsentra agrobiznesa "AB-Tsentr". <http://ab-centre.ru/articles/rossiyskiy-rynok-sahara-i-saharnoy-svekly-proizvodstvo-sahara-import-sahara-eksport-sahara-ceny-na-sahar>.
7. Analiticheskii proekt "Sugar Monitoring". <http://www.isco-i.ru>.
8. Tehnologia producerii semintelor de sfecla de zahar prin metoda directa / M. Botezaru [si al.]. – Balti, 2005. – 14 p.



УДК 332.1

**Р.Е. Мансуров**  
**R.Ye. Mansurov**

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ  
СВЕКЛОСАХАРНОГО ПОДКОМПЛЕКСА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**THE CURRENT STATE OF BEET-SUGAR SUB-COMPLEX OF THE ALTAI REGION**

**Ключевые слова:** состояние сахарных заводов, оценка эффективности сахарных заводов, повышение конкурентоспособности сахарных комбинатов, эффективность свеклосахарного подкомплекса.

**Keywords:** sugar factories' condition, sugar factories' efficiency evaluation, improving competitiveness of sugar-beet processing factories, efficiency of beet-sugar sub-complex.