

9. Panfilov V.P., Chashchina N.I. Oso- ikh poroznost'yu // Izvestiya SO AN SSSR. bennosti povedeniya vlagi v supeschanykh i Biologiya, 1975. – Vyp. 1. – S. 3-7. suglinistykh avtomorfnykh pochvakh v svyazi s



УДК 332.365

О.Ю. Воронкова, Г.Я. Барышников
O.Yu. Voronkova, G.Ya. Baryshnikov

**ПРОИЗВОДСТВО ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ
НА ЗАЛЕЖНЫХ ЗЕМЛЯХ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС ПОЛИТИКИ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

**ORGANIC PRODUCTION ON FALLOW LANDS AS A STRATEGIC RESOURCE
OF FOOD IMPORT SUBSTITUTION POLICY**

Ключевые слова: развитие АПК, органическая продукция, залежные земли, неиспользуемая пашня, политика импортозамещения, региональные программы развития, прогноз.

Рассмотрены актуальные вопросы становления и развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции. Приводятся понятия «органическое сельское хозяйство», «сельское хозяйство, ориентированное на производство органической продукции», обосновывается авторское представление их содержания. Обоснованы и аргументированы предпосылки вовлечения в сельскохозяйственный производственный оборот залежных и неиспользуемых земель для целей ведения органического сельского хозяйства. Обоснованы основные направления формирования и реализации концепции сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, на уровне субъекта Российской Федерации в рамках стратегии импортозамещения продовольствия. Предложена методика формирования и реализации региональных целевых программ развития АПК, на ее основе разработан проект краевой целевой программы «Вовлечение в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению пахотных и залежных земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края в целях производства органической продукции на период 2017-2022 годы». На основании стратегических планов развития органического сектора сельского хозяйства Алтайского края, а также разработанного авторами проекта краевой целевой программы рассчитан прогноз производства продукции АПК Алтайского края на период 2017-2027 гг.

с выделением доли органической продукции сельского хозяйства и оценкой эффективности.

Keywords: agricultural development, organic production, fallow lands, idle land, import substitution policy, regional development programs, forecast.

Topical issues of formation and development of agriculture-based production of organic products are discussed. The concepts of "organic agriculture" and "agriculture focused on organic products" are described; the authors' interpretation is presented. The involvement of fallow and idle land for the purposes of organic agriculture is substantiated. The main directions of formation and implementation of the concept of agriculture oriented to organic production is substantiated at the level of the Russian Federation's sub-federal entity in the framework of food import substitution strategy. The authors proposed a method of forming and realization of regional target programs of agriculture development; this was the basis for development of a project of the regional target program "Involvement in agricultural production of arable and fallow agricultural lands not used for intended purpose in the Altai Region for organic production for the period 2017-2022". Based on the strategic plans of development of organic sector of agriculture of the Altai Region and developed by the authors project of the regional target program, the output of agricultural products in the Altai Region for the period of 2017-2027 with pointing out the percentage of organic agricultural products was forecasted, the effectiveness was evaluated.

Воронкова Ольга Юрьевна, д.э.н., проф. каф. менеджмента, организации бизнеса и инноваций, Алтайский государственный университет. Тел.: (3852) 298-193. E-mail: olka2004@yandex.ru.

Барышников Геннадий Яковлевич, д.геогр.н., проф., зав. каф. природопользования и геэкологии, Алтайский государственный университет. E-mail: bgj@geo.asu.ru.

Voronkova Olga Yuryevna, Dr. Econ. Sci., Prof., Chair of Management, Business and Innovation Organization, Altai State University. Ph.: (3852) 298-193. E-mail: olka2004@yandex.ru.

Baryshnikov Gennadiy Yakovlevich, Dr. Geo. Sci., Prof., Head, Chair of Natural Resources Mgmt. and Geo-Ecology, Altai State University. E-mail: bgj@geo.asu.ru.

Введение

В настоящее время рынок органических продуктов выступает одним из наиболее развивающихся и перспективных направлений мирового агропромышленного производства [1-3]. Продовольственная безопасность государства, здоровье населения и качество его жизни во многом обусловлены развитием органического сельскохозяйственного производства, базирующегося на инновационных разработках в области альтернативного землепользования, сохранения природных ресурсов, прежде всего, земельных. Вместе с тем незаполненная ниша рынка органической (экологически чистой) продукции и значительный земельный потенциал для развития органического земледелия создают все необходимые предпосылки для формирования и развития отечественного сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции.

Россия располагает всем необходимым для формирования сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции: многолетними аграрными традициями, обширными площадями сельскохозяйственных угодий, а также незначительным уровнем интенсификации и химизации АПК, в сравнении с индустриально развитыми странами [4, 5]. Так, в среднем по странам Евразии внесение минеральных удобрений составляет 192 кг/га, тогда как в России – 39, а в Алтайском крае – 3,8 кг/га [4]. В связи с этим становится актуальной разработка вопросов, связанных с перспективами развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции и обоснованием целесообразности вовлечения для этих целей в производственный оборот залежных и неиспользуемых сельскохозяйственных земельных ресурсов.

Методы исследования

Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам ведения сельскохозяйственного производства органической продукции; вопросам развития земельных отношений; научные

исследования и рекомендации Российской академии сельскохозяйственных наук, законы Российской Федерации, указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты субъектов федерации, по развитию экологического сельского хозяйства. Методологической основой послужил системный подход, позволивший обеспечить комплексность и целенаправленность. Были использованы аналитический, расчетно-конструктивный и экономико-статистический методы.

Результаты исследования

Предпосылки развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции. Считаем, что сущность органического сельского хозяйства можно сформулировать как понятие, охватывающее все системы земледелия, основывающиеся на природных средствах и ресурсах, учитывающие естественные потребности растительного и животного мира, окружающей природной среды, основной целью которого выступает процесс производства экологической (органической) продукции, удостоверяемой международными и национальными экологическими сертификатами.

Проведенная оценка традиционной системы ведения земледелия показала, что даже с приложением к ней последних достижений сельскохозяйственной науки и практики аграрии уже не могут кардинально решить проблему, связанную с повышением эффективности производства отрасли. В связи с этим необходимо выработать механизм, учитывающий влияние экономических, инновационных, социальных, экологических, рекреационных, национально-культурных и иных факторов, в том числе реализуемый посредством создания зональных агроэкокластеров. По нашему мнению, формирование и развитие сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, должно отвечать следующим системным императивам: разработка концепции развития сельхозпроизводства органической продукции; параллельное ведение органического и ин-

дустиального сельскохозяйственного производства; механизм перехода сельского хозяйства к производству органической продукции; формирование зональных агроэкокластеров; государственное регулирование сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, посредством целевых программ развития.

Концепция органического сельскохозяйственного производства. В ходе проведения научных исследований нами разработана концепция и определены основные направления развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, на уровне субъекта Российской Федерации.

В целях обоснования направлений развития сельскохозяйственного производства органической продукции целесообразным представляется выявление факторов, способствующих развитию рынка органического продовольствия на федеральном, региональном уровнях и уровне отдельной сельскохозяйственной организации.

В сложившихся условиях развития российского АПК можно выделить ряд причин, замедляющих развитие сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции: отсутствие интереса к принципам органического производства со стороны руководителей сельскохозяйственных организаций, что часто обусловлено их консерватизмом к нововведениям, недостатком необходимой информации; трудности с инвестированием ориентированных на органическое производство проектов в АПК; отсутствие рынка сбыта органической продукции; недостаток квалифицированных специалистов в области органического землепользования и сертификации органической продукции.

Для отечественной экономики, где около 27% численности населения проживают в сельской местности и более 12% населения в трудоспособном возрасте занято в сфере сельскохозяйственного производства, формирование и развитие сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, позволит решить не только проблемы экологической безопасности продуктов питания и окружающей природной среды, но также и социальные проблемы сельских территорий посредством повышения уровня занятости сельских жителей.

Сельское хозяйство играет весомую роль в формировании экономики края и уклада жизни населения, на его долю при-

ходится более 18% валового регионального продукта против 6-7% по России. В сельской местности проживает около 45% населения края. Алтайский край обладает огромным сельскохозяйственным потенциалом, занимает первое место в России по площади пашни (6,5 млн га), из которой более 75% – плодородные черноземы. По объему производства валовой продукции сельского хозяйства край находится на первом месте среди регионов Сибирского федерального округа и входит в первую десятку регионов Российской Федерации. На его долю приходится порядка 4% российского производства зерна, 3% маслосемян подсолнечника, 15% льна-долгунца, 5% молока, 3% картофеля, около 3% мяса и яиц, около 2% сахарной свеклы и овощей.

Значителен вклад Алтайского края в решение проблемы продовольственной безопасности страны. За пределы региона ежегодно вывозится 85% производимой крупы, около 70% муки и жирного сыра, 60% макаронных изделий, более 30% молоко- и мясopодуков. Алтайский край располагает всеми необходимыми ресурсами для перехода к использованию принципов ориентированного на органическое производство сельского хозяйства [6].

Переход к сельскохозяйственному производству органической продукции должен отвечать целям и стратегии развития каждого отдельного сельскохозяйственного производителя [7]. Формирование методической базы сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции на основе системного подхода, нами предлагается рассматривать как взаимодействие взаимообусловленных экологических и экономических процессов в направлении обеспечения эффективности сельскохозяйственного производства путем повышения экологического качества земельных угодий и производимой продукции.

Реализация региональных целевых программ развития органического сельского хозяйства. На основании проведенного исследования был разработан проект краевой целевой программы «Вовлечение в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению пахотных и залежных земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края в целях производства органической продукции на период 2017-2022 годы», направленной на более полное и эффективное использование пахотных угодий сельскохозяйственными товаропроизводителями, повышение эффек-

тивности их хозяйственной деятельности, а также рост объемов производства органической сельскохозяйственной продукции в Алтайском крае.

Ожидаемые результаты реализации программных мероприятий: увеличение доли используемых по целевому назначению пахотных угодий к 2022 г. до 100% по отношению к уровню 2015 г.; вовлечение в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению пахотных угодий площадью 207 тыс. га и залежных земель площадью 110 тыс. га с целью производства органической продукции; создание эффективного механизма вовлечения в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению пахотных ресурсов; воспроизводство почвенного плодородия пашни; ежегодное планирование направлений производственного использования пахотных угодий.

Для оценки эффективности производственного использования вовлеченных в сельскохозяйственный оборот резервных земель, пригодных для производства органической продукции, органам муниципальных образований Алтайского края рекомендуется проводить оперативный мониторинг состояния земельных ресурсов, введенных в оборот, с целью принятия решений о прекращении дальнейшего субсидирования данного сельскохозяйственного товаропроизводителя при выявлении негатив-

ных факторов землепользования: снижении почвенного плодородия, ухудшении качественного состояния площади пашни, а также при урожайности возделываемых сельскохозяйственных культур значительно ниже средневзвешенной в данном муниципальном образовании.

Обсуждение результатов исследования

На основании стратегических планов развития органического сектора сельского хозяйства Алтайского края, а также разработанной авторами краевой целевой программы «Вовлечение в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению пахотных и залежных земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края в целях производства органической продукции на период 2017-2022 годы» рассчитан прогноз производства продукции АПК Алтайского края на период 2017-2027 гг. (табл.).

В долгосрочном периоде (2017-2027 гг.) планируется доведение доли органической сельскохозяйственной продукции Алтайского края по группе зерновых культур до 10,2%, льну – до 11,4, сахарной свекле – до 11,5, подсолнечнику – до 11,7, картофелю – до 15,1% от общего объема производства. В отрасли животноводства под органические технологии будет отведено свыше 12% производства молока и около 14% производства мяса.

Таблица

Прогноз производства продукции АПК Алтайского края с учетом внедрения предложенных рекомендаций на период 2017-2027 гг., тыс. т

Целевые показатели	Годы										
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Растениеводство											
Зерновые культуры	4000	4200	4400	4600	4800	5000	5150	5300	5450	5600	5800
в т.ч. произведенные по органическим агротехнологиям	67	95	169	245	319,2	380	425	480	505	565	590
Лен	7,8	8,5	9,3	9,5	9,7	9,9	10	10,2	10,3	10,4	10,5
в т.ч. произведенный по органическим агротехнологиям	0,3	0,5	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2
Сахарная свекла	500	640	690	720	760	800	850	900	930	950	1000
в т.ч. произведенная по органическим агротехнологиям	7	15	24	38	46	59	67	75	83	100	115
Подсолнечник	300	320	335	350	370	390	410	425	440	450	475
в т.ч. произведенный по органическим агротехнологиям	3	5	9	15	28	35	39	43	46	52	55
Картофель	857	869	875	880	885	900	915	930	950	970	995
в т.ч. произведенный по органическим агротехнологиям	7	12	24	46	70	89	112	125	134	142	150
Животноводство											
Молоко	1481	1510	1539	1568	1599	1628	1655	1698	1705	1712	1720
в т.ч. произведенное по органическим агротехнологиям	8	24	46	75	104	115	130	145	160	195	210
Мясо скота и птицы на убой (в живой массе)	328,3	336,4	346,5	364,8	373,4	382,1	391,3	400,0	415,0	430,0	440,0
в т.ч. произведенное по органическим агротехнологиям	4	15	18	22	26	30	36	43	50	54	60

Системный анализ и оценка возможности использования мирового опыта ведения органического сельскохозяйственного производства во взаимной увязке со сложившимися традициями российского землепользования выступают предпосылкой к стратегическому развитию и укреплению позиций сельского хозяйства в системе национальной экономики. Можно предположить, что сельское хозяйство, ориентированное на производство органической продукции, выступает как «новая философия» в системе землепользования.

Заключение

Под сельским хозяйством, ориентированным на производство органической продукции, нами предложено понимать параллельное ведение традиционно сложившейся индустриальной и системы производства, ориентированной на производство органической сельскохозяйственной продукции, с постепенным увеличением доли органического сектора на основе рационального, территориально адаптированного землепользования с минимально обоснованной химизацией агротехнических и технологических процессов сельскохозяйственного производства. Уточненные теоретические основы сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, позволяют более эффективно решать проблему рационального использования земельного потенциала регионов путем вовлечения в производственный сельскохозяйственный оборот залежных и неиспользуемых пахотных угодий, определяемых как резерв земель, пригодных для производства органической продукции.

Формирование системы ведения органического сельского хозяйства не означает отказ от индустриального сельскохозяйственного производства. По нашему мнению, и органическая, и индустриальная системы ведения сельскохозяйственного производства могут эффективно функционировать параллельно друг другу, постепенно трансформируясь в такую аграрную технологию, которая сможет удовлетворить текущие и предполагаемые потребности населения в качественных и экологически безопасных продуктах питания.

Концентрация земельных, материальных, финансовых, трудовых ресурсов в направлении развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, не только открывает возможности увеличения производства отечественных органических продуктов, но позволяет снизить зависимость от импорта, а также будет способствовать повышению качества и экологической безопасности продукции, развитию процессов диверсификации сельского хозяйства и сопутствующих отраслей АПК.

Библиографический список

1. Алтухов А.И. Иностранские санкции как фактор ускоренного замещения импорта продуктов в сельскохозяйственно-продовольственного рынка // Продукция хлеба. – 2015. – № 3. – С. 10-14.
2. Барышников Г.Я., Воронкова О.Ю., Барышникова О.Н., Ельчищев Е.А. Районирование территории Алтайского края для производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции. – Барнаул: АЗБУКА, 2016. – 136 с.
3. Полторанин Л.А., Тарасова А. «Зеленая экономика»: перспективы развития // Вестник алтайской науки. – 2013. – № 2 (2). – С. 183-186.
4. Жученко А.А. Вызовы XXI века мировой и отечественной продовольственной безопасности // Агропродовольственная политика России. – 2012. – № 1. – С. 6-8.
5. Вингед Е.Н. Энергоэкологический и продовольственный кризис: состояние и пути преодоления // Аграрный вестник Урала. – 2008. – № 8. – С. 7-10.
6. Лысенко Е.Г. Экологические и экономические проблемы сельского хозяйства // Экономика сельского хозяйства страны. – 2008. – № 2. – С. 68-73.
7. Snitch V.F. Formation of institutions of regional agri-food market // Advances of Modern Natural Science. – 2011. – Vol. 2. – P. 138-142.

References

1. Altukhov A.I. Inostrannye sanktsii kak faktor uskorenogo zameshcheniya importa produktov v sel'skokhozyaystvenno-prodovol'stvennogo rynka // Produktsiya khleba. – 2015. – № 3. – S. 10-14.

2. Baryshnikov G.Ya., Voronkova O.Yu., Baryshnikova O.N., El'chishchev E.A. Rayonirovanie territorii Altayskogo kraya dlya proizvodstva ekologicheskoi chistoy sel'skokhozyaystvennoy produktsii. – Barnaul: AZBUKA, 2016. – 136 s.

3. Poltoranin L.A., Tarasova A. «Zelenaya ekonomika»: perspektivy razvitiya // Vestnik altayskoy nauki. – 2013. – № 2 (2). – S. 183-186.

4. Zhuchenko A.A. Vyzovy XXI veka mirovoy i otechestvennoy prodovol'stvennoy bezopasnosti // Agroprodovol'stvennaya politika Rossii. – 2012. – № 1. – S. 6-8.

5. Vinged E.N. Energoekologicheskiy i prodovol'stvennyy krizis: sostoyanie i puti preodoleniya // Agrarnyy vestnik Urala. – 2008. – № 8. – S. 7-10.

6. Lysenko E.G. Ekologicheskie i ekonomicheskie problemy sel'skogo khozyaystva // Ekonomika sel'skogo khozyaystva strany. – 2008. – № 2. – S. 68-73.

7. Snitch V.F. Formation of institutions of regional agri-food market // Advances of Modern Natural Science. – 2011. – Vol. 2. – P. 138-142.

Работа выполнена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект 16-02-00235).

