

Библиографический список

1. <http://akstat.gks.ru> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю.
2. <http://www.gks.ru> Федеральной службы государственной статистики.
3. <http://www.econom22.ru> Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края. Управление по науке, инновационной и кластерной политике.
4. <http://www.altkibd.ru> Алтайский краевой инновационный Банк данных.
5. <http://www.economy.gov.ru> Сайт Минэкономразвития РФ.
6. <http://www.invest.alregion.ru> Инвестиционный портал Алтайского края.
7. <http://www.altinvest22.ru/> Алтайский центр инвестиций и развития.
8. <http://www.altaregion22.ru/> Официальный сайт Алтайского края.

References

1. <http://akstat.gks.ru>. Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Altayskomu krayu.
2. <http://www.gks.ru>. Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki.
3. <http://www.econom22.ru>. Glavnoe upravlenie ekonomiki i investitsiy Altayskogo kraya. Upravlenie po nauke, innovatsionnoy i klasternoy politike.
4. <http://www.altkibd.ru>. Altayskiy kraevoy innovatsionnyy Bank dannykh.
5. <http://www.economy.gov.ru>. Sayt Minekonomrazvitiya RF.
6. <http://www.invest.alregion.ru>. Investitsionnyy portal Altayskogo kraya.
7. <http://www.altinvest22.ru>. Altayskiy tsentr investitsiy i razvitiya.
8. <http://www.altaregion22.ru>. Ofitsial'nyy sayt Altayskogo kraya.



УДК 338.436.33 (1-87)

Ю.А. Бугай, Ю. Кранц, О.Ю. Сергеев
Yu.A. Bugay, J. Kranz, O.Yu. Sergeev

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА

FOREIGN EXPERIENCE OF STATE REGULATION OF AGRICULTURAL SECTOR

***Ключевые слова:** государственное регулирование сельского хозяйства, аграрная политика Европейского союза, меры и формы государственной поддержки, уровень поддержки сельскохозяйственных производителей, финансово-кредитное обеспечение аграрного сектора.*

***Keywords:** state regulation of agriculture, agricultural policy of the European Union, measures and forms of state support, level of support of agricultural producers, financial and credit support of agricultural sector.*

Обобщена единая аграрная политика ЕС, которая направлена на обеспечение продовольственной безопасности стран-участниц общего европейского рынка на основе повышения производительности труда и эффективного ведения производства. Приводится анализ размера прямых выплат производителям сельскохозяйственной продукции. Обобщены условия функционирования предприятий финансово-кредитного сектора и приведены характерные особенности функционирования аграрных банков в странах ЕС.

Common agricultural policy of the EU is summarized; this policy is to ensure food security in the member countries of the European common market through increased productivity and efficient production. The amount of direct payments to agricultural producers is analyzed. Functioning conditions of the enterprises of the financial sector are summarized; the features of agricultural banks in the EU countries are discussed.

Бугай Юрий Александрович, к.э.н., доцент, зав. каф. планирования и прогнозирования бизнес-процессов, Алтайский государственный аграрный университет. Тел.: (3852) 628-355. E-mail: yrbugai@mail.ru.

Bugay Yuriy Aleksandrovich, Cand. Econ. Sci., Assoc. Prof., Head, Chair of Business Processes Planning and Forecasting, Altai State Agricultural University. Ph.: (3852) 625-355. E-mail: yrbugai@mail.ru.

Кранц Юрген, доктор наук, проф., г. Халле, ФРГ. E-mail: juergen.kranz@gast-ost.de.

Kranz Juergen, Dr. Agr., Prof., Halle (Saale), Germany. E-mail: juergen.kranz@gast-ost.de.

Сергеев Олег Юрьевич, ст. преп., Алтайский государственный аграрный университет. E-mail: oleg.s79@mail.ru.

Sergeev Oleg Yuryevich, Asst. Prof., Altai State Agricultural University. E-mail: oleg.s79@mail.ru.

Введение

Опыт развитых зарубежных стран свидетельствует о необходимости регулирования сельскохозяйственного производства. «Невидимая рука» рынка не сможет поддерживать условия функционирования предприятий агропромышленного комплекса. Необходима целенаправленная государственная политика по перераспределению значительной части национального дохода на поддержание и развитие сельского хозяйства. Исследования показывают, что во всех экономически развитых странах, где наблюдается высокий уровень развития сельскохозяйственного производства, даже при условии различий в осуществлении аграрной политики отсутствуют страны, где такое развитие обеспечивается без участия государства, и где бы господствовала рыночная стихия.

Целью исследования является изучение государственного регулирования аграрного сектора в зарубежных странах.

Государственное регулирование сельского хозяйства – приоритетное направление аграрной политики большинства развитых стран.

Основной целью государственного регулирования в зарубежных странах является создание стабильных экономических, социальных и правовых условий для развития сельского хозяйства, удовлетворение потребностей населения в качественных продуктах питания по социально приемлемым ценам, содействие соблюдению рыночными субъектами принципов «зеленой» экономики.

Результаты исследований

Европейский Союз (далее – ЕС) является одним из ведущих производителей сельскохозяйственной продукции в мире и сельское хозяйство для ЕС – один из приоритетов в экономике. Целью европейской аграрной политики является сбалансированное развитие сельского хозяйства в странах союза и содействие сохранению жизнеспособности сельскохозяйственных территорий. Развитие аграрного сектора ЕС традиционно происходит при активном государственном участии.

ЕС расширялся уже пять раз с 1957 г., с 6 до 28 государств-членов в настоящее время [1]. При этом в процессе расширения ЕС особое внимание уделялось на то, чтобы новые страны соблюдали ценности свободы, демократии, верховенства закона и прав человека. Эти принципы являются основным условием для сотрудничества

стран в рамках общей сельскохозяйственной политики, так как это ключевая область Европейского сотрудничества между ЕС и государствами-членами. Эти принципы определяют высокие требования ко всем присоединяющимся странам-кандидатам в ЕС.

Сегодня Европейское сельское хозяйство характеризуется многообразием форм землепользования и различным уровнем развития и функционирует на основе комплексного разнообразия продукции, методов и организационных форм производства. Несмотря на это разнообразие, их объединяет главная цель – посредством планомерного использования почв, а также за счет разнообразия растительных и животных продуктов удовлетворять потребности населения в продовольствии, а промышленности – сырьем.

В рамках ЕС функционирует около 13,7 млн сельскохозяйственных предприятий, которые ведут производство на площади 172,5 млн га. При этом Германия с показателем в 9,8% занимает третье место после Франции и Испании.

Рассматривая классификацию размеров предприятий в странах-членах ЕС, оказывается, что малые хозяйства сосредоточены в Румынии, Польше, Италии, Венгрии, Болгарии, Греции, а также в Испании. В этих странах особенно доминируют хозяйства с площадью около 2 га земли сельскохозяйственного назначения. В 2007 г. они составили 50,1% всех зарегистрированных аграрных предприятий ЕС, однако ими обрабатывается лишь 2,8% от общей площади земель. Доля хозяйств с площадью сельскохозяйственных угодий свыше 100 га составляет 2,2%, ими обрабатывается более 46,6% сельскохозяйственных угодий, а также производится большая часть аграрной продукции ЕС.

Около 104,3 млн га, или 60,5%, используемых в ЕС сельскохозяйственных угодий приходится на пашни. Помимо пахотных земель характерными для пейзажа ЕС являются пастбища и луга. Они занимают 32,9% всех сельскохозяйственных площадей.

Третьим по значимости показателем занимаемых в сельском хозяйстве площадей являются многолетние культуры. Среди многолетних культур выделяют виноградники, плододитомники, а также плодоперерабатывающие и оливковые заводы. Многолетние культуры включают 11 млн га в ЕС. Лидерами в выращивании многолетних культур являются Испания и Италия с

4,4 млн, или 2,3 млн га соответственно. Германия располагает лишь 198,5 тыс. га, что говорит о сравнительно невысоком показателе многолетних культур.

Зерновые культуры занимают примерно половину пашни ЕС. Они выращиваются на площади около 57 млн. га. Главными производителями зерна являются Франция, Германия, Польша и Испания. Эти четыре страны с показателем в 30,1 млн га занимают половину площадей зерновых культур в ЕС.

Пшеница является основным зерновым продуктом ЕС. Она занимает площадь 25 млн га, т.е. примерно 43,5% от показателя всех зерновых посевных площадей в ЕС. Самые обширные площади, засеянные пшеницей, находятся во Франции – 5,2 млн га, Германии – 3 млн га, в Польше и в Италии – соответственно, 2,1 млн га.

Ячмень второй по площади и значимости среди зерновых продуктов ЕС занимает 13,7 млн га всех посевных площадей. Тем не менее площадь посева ячменя в последние десятилетия заметно сокращается. Ячмень выращивается в основном в Испании (3,2 млн га), Германии (1,9 млн га), Франции (1,7 млн га) и Польше (1,2 млн га).

В 1956 г. страны-основательницы ЕС при подготовке Римского договора определили основные цели единой аграрной политики ЕС. Данный договор является одним из старейших и финансово значимых документов, способных регулировать динамичное и успешное партнерство между сельским хозяйством и обществом, а также между Европой и её фермерами.

Основными целями единой аграрной политики являются:

1. Повышение производительности труда в сельском хозяйстве осуществляется через стимулирование технического прогресса, рационализацию и наиболее эффективное использование факторов производства, особенно фактора рабочей силы.

2. Увеличение дохода и поддержание жизненного уровня сельского населения.

3. Стабилизация рынка.

4. Обеспечение населения необходимыми продуктами.

5. Поставки потребителям товаров по разумным ценам [2, 3].

Обобщая цели аграрной политики стран ЕС, можно отметить, что данный документ в первую очередь направлен на обеспечение продовольственной безопасности стран-участниц общего европейского рынка на основе повышения производительности

сти труда и эффективного ведения производства.

Единая аграрная политика ЕС основывается на двух составляющих (блоках):

1. **Прямые выплаты фермерам, обеспечивающие доходность от ведения сельхозпроизводства, а также инструменты, регулирующие рынок сельскохозяйственной продукции** (импортные квоты, формирование интервенционного фонда с целью воздействия на предложение, а следовательно на цену реализации и т.д.).

Современное сельское хозяйство ЕС в своем развитии до сих пор опирается в основном на прямые выплаты фермерам. Изначально они были введены, чтобы сбалансировать падение цены на важные сельскохозяйственные изделия на мировом рынке. Прямые платежи представляют собой денежные компенсации за высокую степень охраны окружающей среды, защиту животных и защиту прав потребителей.

Предоставления каких-либо прямых выплат сопряжено с качественной характеристикой такого политического инструмента как «Cross Compliance», обязательного к соблюдению.

Соблюдение 19 существующих правил ЕС в отношении условных линий для участков природы, окружающей среды, дикой природы и защиты прав потребителей, которые проверяются официально через государственные органы. Если указанные обязательства не будут выполнены участниками, то это приведет, в зависимости от степени, к продолжительности или частоте нарушения к сокращению субсидий в размере до 100% финансирования.

В рамках «Cross-Compliance» большое значение уделяется, прежде всего, сохранению органических субстанций в почве. При эксплуатации пахотных земель не менее чем тремя культурами с долей посева не менее 15% предъявляются требования по сохранению содержания гумуса. Выполнение данного требования осуществляется двумя вариантами: либо сельскохозяйственное предприятие ежегодно до 31 марта следующего года предъявляет самостоятельно баланс гумуса, либо оно определяется каждые 6 лет на всех участках с размером не менее 1 га на платной основе путем наземного обследования.

Для поддержания сельскохозяйственной земли в хорошем сельскохозяйственном и экологическом состоянии ко всем обрабатываемым площадям предъявляются требования озеленения и соблюдения мер по уходу. Ликвидация ландшафтных

элементов, таких как живые изгороди, деревьев, древесных растений и рядов полевых растений запрещено, даже если их ликвидация позволит фермеру развить очень выгодные производства.

Выполнение вышеуказанных требований является основанием для прямых выплат фермерам.

Анализ показал, что прямые выплаты в среднем за 2014-2020 гг. составят от 182 €/га в Румынии до 418 €/га в Нидерландах [4].

Нами была проанализирована деятельность семейной фермы Joachim и Ekkehard Horrmann. Основные характеристики дея-

тельности и уровень государственной поддержки представлены в таблице 1.

2. Мероприятия, направленные на развитие сельских территорий. Развитие и укрепление сельских территорий поддерживаются как ЕС, так и государствами-членами. Это одна из главных задач для села поддерживается всеми доступными средствами ЕС. Политика развития сельских территорий реализуется через следующие мероприятия:

- повышение конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства посредством реструктуризации, развития и инноваций;

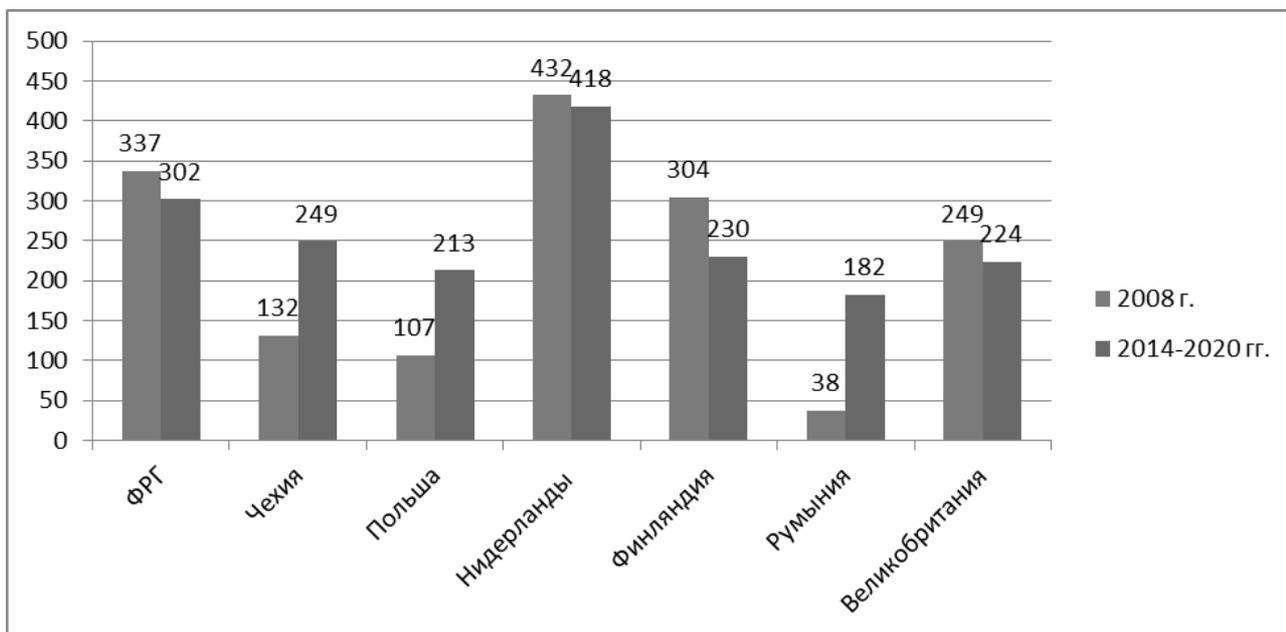


Рис. Прямые выплаты сельхозпредприятиям стран-членов ЕС

Таблица 1

Производственно-экономические показатели деятельности семейной фермы Joachim и Ekkehard Horrmann, Германия, 2012-2013 гг.

Показатели		Значение	
1	Местонахождение	Восточная окраина г. Магдебурга, Германия	
2	Площадь сельскохозяйственных угодий, га	1950	
3	Обрабатываемая (возделываемая) площадь, га	789,4	
3.1	Озимая пшеница	Площадь, га / урожайность, ц/га	
3.2	Озимый ячмень		358,9/75,85
3.3	Горох		53,1/69,54
3.4	Озимый рапс		3,6/39,81
3.5	Сахарная свекла		264,3/42,36
3.6	Майоран		62,2/620,68
3.7	Тмин		12/31,56
4	Характеристика почв	30,9/13,77	
5	Среднегодовое количество осадков, мм.	92% – черноземы	
6	Среднегодовое количество осадков, мм.	480	
6	Размер государственной поддержки, €/га	270	
7	Среднегодовой размер аренды земли (по данным опроса), €/га	400	
8	Необходимость привлечения кредитных ресурсов (по данным опроса)	Да	

- улучшение окружающей среды и ландшафта, меры предназначены для сохранения и обновления природных ресурсов; поддержки зон, представляющих высокую природную ценность для сельского или лесного хозяйства; сохранения культуры, этнической принадлежности и ландшафтного разнообразия сельских территорий Европы;

- улучшение качества жизни в сельской местности и содействие диверсификации сельской экономики. Меры направлены на развитие местной инфраструктуры и увеличение потенциала человеческого капитала в сельских местностях, формирование новых рабочих мест и т.п.;

- программа «LEADER», оказывает всевозможную поддержку организациям, занимающимся разработкой проектов в сельской местности с целью более эффективного использования объектов природно-культурного наследия и т.п.

Наибольшая часть средств, выделенная в соответствии со вторым параграфом для дальнейшего развития сельских районов в Германии, осуществляется посредством следующих мер финансовой поддержки: компенсационные выплаты в неблагоприятных районах; стимулирование инвестиций в сельском хозяйстве; меры по улучшению структуры рынка; поддержка усилий по сбережению окружающей среды в сельском и лесном хозяйстве; сохранение и модернизация наследия в сельском хозяйстве; комплексное развитие сельских районов; поддержка лидеров в сельском и лесном хозяйстве; охрана береговой линии водоемов и защита от наводнений; финансовая помощь для частных и корпоративных лесоводческих предприятий.

Анализируя структуру единой аграрной политики ЕС, можно отметить, что Комиссией ЕС на период 2014-2020 гг. опубликован консультативный документ, который предусматривает, что основные формы государственной поддержки будут реализованы через прямые субсидии и рыночные меры (более 75% от фонда поддержки аграрного сектора). Расходы на развитие сельских территорий составят примерно 24% [3].

Одной из целей государственного регулирования сельскохозяйственного производства ЕС является поддержка финансовых ресурсов производителей. Это, прежде всего, определяется специфическими условиями сельского хозяйства, а именно недостатком финансовых ресурсов, высокой капиталоемкостью, несовпадением сроков проведения затрат и получением дохода и т.д. Все это обосновывает необ-

ходимость выработки специального подхода к кредитованию или системы финансовой поддержки сельского хозяйства.

Следует отметить, что в ЕС создана особая система финансово-кредитного обеспечения сельского хозяйства, прежде всего, основанная на льготном кредитовании аграрной сферы.

В агропромышленном комплексе осуществляется достаточно широкое государственное регулирование в функционировании банков, кредитных кооперативов и других специализированных кредитно-финансовых организаций.

Практически во всех развитых странах созданы особые условия функционирования предприятий финансово-кредитного сектора, развитие которых косвенно влияет на эффективность предприятий агропромышленного комплекса.

Нами был проведен анализ поддержки развития кредитного сектора (банков, кредитных организаций и финансовых учреждений) отдельных стран ЕС.

Во Франции осуществляется координация различных организаций, задействованных в аграрном кредитовании через «Постоянный комитет аграрного финансирования», который готовит предложения по объему кредитования в целом и конкретным суммам по годам. В качестве особых условий функционирования следует отметить низкие процентные ставки и тарифы. Процентные ставки подчинены жестким правилам в зависимости от срока действия ссуды и ее категории. Нельготные ставки составляют 6-10% [5].

В Германии функционирует Сельскохозяйственный рентный банк (далее – СРБ), который был образован в 1949 г. Капитал банка сформирован без участия государства – за счет части налога на имущество (землю). Очень развита система кредитной кооперации. Через СРБ государство размещает кредитные ресурсы, предоставляет гарантии и поручительства, субсидирует процентные ставки. СРБ освобожден от уплаты налога на имущество, доходы и промыслового налога. Не разрешено открывать филиалы – работа осуществляется через банки, обслуживающих заемщиков. Данная схема позволяет специализированному институту проводить собственную политику на нерыночных условиях. Кредитные кооперативы функционируют в тесной связи с ипотечными банками, строительной сберкассой, лизинговыми и другими фирмами и образуют «финансовый союз». Процентные банковские ставки варьируют от 6 до 8,5%.

Характерные особенности функционирования аграрных банков в странах ЕС

Страна	Форма участия государства	Особые условия функционирования	Особый режим
Франция	Использование государственных средств Субсидирование государством части процентной ставки	Кредитование предусматривает низкие процентные ставки	Координация различных организаций, задействованных в аграрном кредитовании через «Постоянный комитет аграрного финансирования», который готовит предложения по объему кредитования в целом и конкретным суммам по годам
Германия	Сельскохозяйственный рентный банк (далее – СРБ); развитие системы кредитной кооперации	Через СРБ государство размещает кредитные ресурсы, предоставляет гарантии и поручительства, субсидирует процентные ставки	СРБ освобожден от уплаты налога на имущество, доходы и промыслового налога. Не разрешено открывать филиалы

Особенностями развития института аграрного кредитования в Российской Федерации является то, что при участии государства сформирован уставной капитал ОАО «Россельхозбанк», но особых условий функционирования и особого режима в отношении банка не создано.

Выводы

Обобщая вышесказанное, можно говорить о наличии в странах ЕС достаточно эффективной политики регулирования аграрного сектора с разнообразной и в значительной мере льготной системой кредитования субъектов сельского хозяйства, рассчитанной на реальные потребности и возможности в агропромышленном производстве, которая гарантирует производство достаточного количества продовольствия и обеспечивает справедливый уровень жизни людей, занимающихся сельским хозяйством.

Библиографический список

1. https://de.wikipedia.org/wiki/Portal:Europa%C3%A4ische_Union (дата обращения: 09.06.2016).
 2. Lissitsa Alexej, Luka Oksana, Gagaljuk Taras, Kвайса Sergiy.
 Единая аграрная политика Европейского Союза – путь становления и принципы функционирования, Discussion Paper, Leibniz Institute of Agricultural Development in Central and Eastern Europe. – 2006. – № 92.

– С. 8. <http://nbn-resolving.de/urn:nbn:de:gbv:3:2-4567> (дата обращения: 24.11.2016).

3. Аграрная Европа в XXI веке / Э.Н. Крылатых и др.; под общ. ред. Э.Н. Крылатых; Федеральное государственное учреждение науки – Институт Европы Российской Академии Наук. – Серия: Старый свет – Новые времена. – М.: Летний сад, 2015. – 328 с. – С. 56.

4. Лоор И.И. О перспективах развития агропромышленного комплекса Сибири с учетом ограничения импорта сельскохозяйственной продукции и активизации внутренних резервов. <http://politsib.ru/news/74650> (дата обращения: 22.09.16).

5. Бурлакова С. Особенности финансирования аграрного сектора стран ЕС // АПК: экономика и управление. – 2008. – № 10. – С. 61-63.

6. Лукьянов А.Н., Бугай Ю.А., Гриценко Г.М. Импортзамещение в АПК региона: проблемы и методология их решения // АПК: экономика, управление. – 2016. – № 8. – С. 64-71.

7. Роговский Е.И., Бугай Ю.А. Международный опыт воздействия на уровень цен сельскохозяйственной продукции // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2015. – № 1 (39) – С. 70-73.

8. http://www.bmel.de/DE/Landwirtschaft/Agrarpolitik/agrarpolitik_node.html (дата обращения: 10.07.2016).

References

1. <https://de.wikipedia.org/wiki/Portal:Europa> (data obrashcheniya: 09.06.2016).
2. Lissitsa, Alexej; Luka, Oksana; Gagaljuk, Taras; Kvaйsa, Sergiy (2006): Edinaya agrarnaya politika Evropeyskogo Soyuza – put' stanovleniya i printsipy funktsionirovaniya, Discussion Paper, Leibniz Institute of Agricultural Development in Central and Eastern Europe, No. 92. S. 8. <http://nbn-resolving.de/urn:nbn:de:gbv:3:2-4567> (data obrashcheniya: 24.11.2016).
3. Agrarnaya Evropa v XXI veke / [Krylatykh E.N. i dr]; pod obshch. red. E.N. Krylatykh. Federal'noe gosudarstvennoe uchrezhdenie nauki – Institut Evropy Rossiyskoy Akademii Nauk. – M.: Letniy sad, 2015. – 328 s. – (Seriya: Staryy svet – Nove vremena). S. 56.
4. Loor I.I. O perspektivakh razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Sibiri s uchetom ogranicheniya importa sel'skokhozyaystvennoy produktsii i aktivizatsii vnutrennikh rezervov. <http://politsib.ru/news/74650> (data obrashcheniya: 22.09.16).
5. Burlakova S. Osobennosti finansirovaniya agrarnogo sektora stran ES // APK: ekonomika i upravlenie. – 2008. – № 10. – S. 61-63.
6. Luk'yanov A.N., Bugay Yu.A., Gritsenko G.M. Importozameshchenie v APK regiona: problemy i metodologiya ikh resheniya // APK: ekonomika, upravlenie. – 2016. – № 8. – S. 64-71.
7. Rogovskiy E.I., Bugay Yu.A. Mezhdunarodnyy opyt vozdeystviya na uroven' tsen sel'skokhozyaystvennoy produktsii // Vestnik Altayskoy akademii ekonomiki i prava. – 2015. – № 1 (39). – S. 70-73.
8. http://www.bmel.de/DE/Landwirtschaft/Agrarpolitik/agrarpolitik_node.html. (data obrashcheniya: 10.07.2016).

