

## ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора, заслуженного работника высшей школы РФ, профессора кафедры менеджмента и маркетинга ФГБОУ ВПО «Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина» Стукача Виктора Федоровича на диссертационную работу Воронковой Ольги Юрьевны. Тема диссертации «Развитие сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции (на материалах Алтайского края)», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Состояние экономики аграрного сектора, сложившееся в первой половине XX столетия во многих странах мира, объективно требовало перехода на интенсивные методы хозяйствования с широким использованием средств химизации и проведения мелиорации земель. Однако использовались они односторонне, для получения дополнительных доходов в ущерб экологии, что привело к антропогенным разрушительным последствиям: деградации почвы, снижению ее плодородия и, как следствие, к ухудшению качества продуктов питания для населения и состояния окружающей среды.

В рыночной экономике значительная часть научно-технического потенциала сельского хозяйства направлена на обеспечение роста физических объемов продовольствия, что достигается за счет увеличения интенсивности обработки почвы, увеличения норм внесения химических удобрений, получения продуктов питания, полученных из генетически модифицированных организмов (ГМО) — растений, животных или микроорганизмов. Принятая Правительством России Доктрина продовольственной безопасности ориентирует на то, что особые требования должны предъявляться к обеспечению экономической доступности пищевых продуктов для здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы. Для обеспечения социальным питанием этих категорий населения требуется экологически чистые продукты, произведенные по технологиям органического земледелия

При наличии публикаций в известной нам научной литературе, вопросы развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, функционирующего на недостаточно пригодных для интенсивного земледелия угодий, залежных и неиспользуемых землях, не нашли должного отражения и научного обоснования.

Диссертационная работа Воронковой О.Ю. «Развитие сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции (на материалах Алтайского края)», её опубликованные научные труды вносят опре-

деленный вклад в агроэкономическую науку, разработку важной для страны научной проблемы - рационального использования земельных ресурсов и обеспечения населения экологически чистыми продуктами. Работа является актуальной в научном и прикладном аспектах.

Автором поставлена цель - разработать теоретические и методологические положения, практические предложения по развитию сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции на уровне региона. Для ее достижения использован современный научный инструментарий: системный подход, аналитический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, экономико-математический, монографический и экспериментальный методы исследования.

Для достижения цели автор обосновал необходимость исследования теоретических основ формирования и развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, раскрыл социально-экономическую сущность сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции; развил теоретические основы формирования сельскохозяйственного производства органической продукции в современных экономических условиях.

С позиции теоретического, концептуального представления и практического применения доказана целесообразность развития сельскохозяйственного производства органической продукции на залежных и неиспользуемых землях, развиты методические аспекты формирования концепции и механизма государственного управления развитием сельскохозяйственного производства органической продукции в регионе; представлены методические основы перехода, сельскохозяйственных организаций к производству органической продукции.

В рамках практической реализации целевых установок предложен механизм формирования региональных целевых программ развития экологического сельского хозяйства, обоснованы методические подходы к их реализации и оценке эффективности, разработан проект программы «Вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемых по целевому назначению пахотных и залежных земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края в целях производства органической продукции на период 2015 – 2020 годы»; проведена практическая апробация рекомендаций на базе функционирующих сельскохозяйственных организаций Алтайского края.

Современное состояние экономики и тенденции развития аграрного сектора России требуют изменения подходов к управлению и созданию условий для устойчивого развития сельскохозяйственных организаций. С этих позиций диссертационная работа, выполненная Воронковой О.Ю., является вкладом в развитие теории управления аграрно-продовольственным комплексом, как в сфере производства, так и в рыночной сфере.

Автором выполнено комплексное исследование формирования и развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической

продукции, в результате которого сформулированы **положения, имеющие теоретическую, методологическую и методическую новизну**, обоснованность которых исследуется в настоящем отзыве оппонента.

1. В диссертации обозначено, что к положениям новизны автор относит «Теоретические основы сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции». При этом, учитывая почвенное разнообразие крупных сельскохозяйственных организаций регионов Сибирского федерального округа, автор вполне справедливо видит научную новизну в параллельном ведении традиционно сложившейся индустриальной и специфической экстенсивной природоохранной системы органического земледелия. В работе обосновывается тенденция постепенного увеличения доли сельскохозяйственного производства органической продукции на основе рационального, территориально адаптированного землепользования с минимально обоснованной химизацией агротехнических и технологических процессов сельскохозяйственного производства (с. 21-24).

Автор обосновал целесообразность развития органического сектора сельского хозяйства, функционирующего на основе залежных и неиспользуемых сельскохозяйственных земельных ресурсов, пригодных для целей производства органической продукции, с учетом требований международных стандартов экологического агропроизводства, которые диссертант определяет как «резерв земель, пригодных для производства органической продукции» (с. 133).

2. Автором обоснована концепция развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции в аграрных регионах России, отличие которой он видит в систематизации и учете потребностей сопутствующих отраслей и ее реализации посредством взаимосвязи кластерного, проектного, программно-целевого и институционального механизмов. Этим по мнению автора обеспечивается структурно-ресурсно-, экологическая сбалансированность, эффективного, конкурентоспособного сельскохозяйственного производства органической продукции (с. 60-63).

Разработан организационно-экономический механизм государственного управления развитием сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции. Механизм, по мнению автора, является совокупностью действий и применяемых инструментов при осуществлении взаимообусловленных организационно-экономических, технологических и управленческих мероприятий, направленных на оптимизацию организации сельскохозяйственного производства на принципах органического земледелия (с. 72-76). Диссертантом определены факторы, способствующие развитию рынка органического продовольствия на государственном, региональном и производственном уровнях (с. 84-90), что является приращением знаний в изучаемой сфере.

3. Реализацию стратегических целей развития сельскохозяйственного производства органической продукции предлагается осуществлять на основе

разработанных и апробированных автором методик перехода сельскохозяйственных организаций к производству органической продукции (68-71). Новизна предложенных конверсионных методических схем сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, заключается в учете факта несопоставимости сельскохозяйственных организаций по размерам и разнообразию организационно-правовых форм. Диссертантом разработана когнитивная карта периода конверсии для крупных и малых организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций в направлении развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции (с.77-80).

4. Разработки, апробированные диссертантом в функционирующих организациях Алтайского края, доказали возможность и эффективность параллельного функционирования органической и индустриальной систем ведения сельскохозяйственного производства в рамках одной организации. При этом возможна постепенная трансформация технологий в инновационные бизнес - процессы производства экологически чистого продовольствия. Глубина исследований подтверждается обоснованными расчетами автора экономического, социального и бюджетного эффекта реализации предложенных рекомендаций (с.217-233).

Диссертантом разработана методика определения резервов земель, пригодных для производства органической продукции, которая предполагает учет площади паров исходя из научно обоснованных агротехнических требований применительно к конкретной почвенно-климатической зоне (с. 131-135). По расчетам автора, резерв земель, пригодных для производства органической продукции в Алтайском крае составляет 533,4 тыс. га пахотных угодий, из которых 87,5 тыс. га, или 16,4%, приходится на предгорную зону края. Оценена эффективность и выявлены социально-экономические и институциональные предпосылки вовлечения в сельскохозяйственный производственный оборот земель, пригодных для производства органической продукции (с. 151-153).

5. Автором введено понятие и разработана модель зонального агроэкокластера как локального аграрного, экологически ориентированного научно-инновационного интеграционного формирования, включающего в себя сельскохозяйственные производственные, перерабатывающие и сбытовые организации, научную и учебно-производственную базу региональных научных центров и вузов, маркетинго-аналитический, выставочный центры, развитую инфраструктуру логистики и хранения (с. 138-141). В отличие от традиционных кластерных, сетевых структур в проекте зонального агроэкокластера обосновано создание лабораторно-сертификационного, туристско-рекреационного и эколого-культурно-просветительского секторов. Аргументирована целесообразность проведения «зонтичной сертификации» производимой органической продукции и производственных систем агроэкокластера (с. 142-151).

6. Предложена методика параллельной оптимизации структуры посевных площадей для расчета экономико-математических моделей при традиционной и ориентированной на производство органической продукции системе землепользования, отличающаяся введением дополнительного блока экологических критериальных ограничений: резерв земель, пригодных для производства органической продукции, ее валовой объем и затраты на производство (с. 154-161).

На основе предложенной методики диссертантом создана экономико-математическая модель и доказана эффективность функционирования зонального агроэкокластера «Предгорья Алтая». С учетом полного вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель, пригодных для производства органической продукции, уровень рентабельности составил 39,7% против 17,3 при оптимизации структуры посевных площадей в условиях традиционной системы сельскохозяйственного производства (с. 162-179).

7. Предложен механизм формирования региональных целевых программ развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, с учетом региональной специфики и методические подходы к их реализации и оценке эффективности (с. 180-196). Разработан проект целевой программы «Вовлечение в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению пахотных и залежных земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края в целях производства органической продукции на период 2015 – 2020 годы» (с. 197-210). Ее реализация позволит вовлечь в сельскохозяйственное производство не используемые по целевому назначению пахотные угодья площадью 207 тыс. га и 110 тыс. га залежных земель с целью производства органической продукции. Определен норматив, применяемый для расчета предельного объема субсидий на 1 га введенной в сельскохозяйственный производственный оборот не используемой по целевому назначению пашни, и рассчитаны по годам суммы бюджетной поддержки.

Разработана методика мониторинга эффективности землепользования на вновь введенной площади земель, пригодных для производства органической продукции, и применения корректирующего коэффициента при расчете арендной платы сельскохозяйственных товаропроизводителей за пользование земельными участками районных фондов перераспределения земель (с.210-216).

8. Автором выполнены разработки, обосновывающие перспективу развития регионального сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции. Автор разработал и предложил к внедрению краевую целевую программу. Цель программы - Вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемых по целевому назначению пахотных и залежных земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края для производства органической продукции на период 2015 – 2020гг. Основной задачей программы станет увеличение производства основных видов

сельскохозяйственной продукции в крае к 2025 г., - с доведением доли органического сектора от общего объема производства до 10-15%, в том числе по группе зерновых культур до 10,2; производства молока – до 12, производства мяса – до 14% (с. 233-236).

**Значение полученных выводов и рекомендаций для науки и практики.** Основные научные положения диссертации развивают методологические и методические положения формирования и развития сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции. Их реализация позволяет сформировать организационно-экономический механизм управления развитием сельскохозяйственного производства органической продукции в аграрной сфере страны. Автором даны рекомендации по использованию системного подхода формирования сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции на региональном уровне и процессного подхода при управлении сельскохозяйственным производством органической продукции в рамках отдельной сельскохозяйственной организации.

Разработки Воронковой О.Ю. внедрены в практическую деятельность ряда сельскохозяйственных организаций Алтайского края. Используются в учебном процессе ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный аграрный университет», ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет»; одобрены специалистами Министерства сельского хозяйства РФ, Главного управления сельского хозяйства Алтайского края, Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, ФГУ «Россельхозцентр» по Алтайскому краю, что подтверждено официальными документами.

Представленные в диссертации теоретические и методологические разработки, практические результаты, предложения и рекомендации освещались в опубликованных автором печатных работах, а также представлялись и получили одобрение на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается применением научных методов исследования, обобщением теоретических положений, анализом значительного объема информации, полученного их официальных источников, что обуславливает их обоснованность. Кроме того, достоверность результатов исследования доказана их практическим использованием при формировании системы управления производством органической продукции в группе сельскохозяйственных организаций Алтайского края в соответствии с тематикой научно-исследовательских работ ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный аграрный университет».

Разработки диссертационного исследования вошли в научно-исследовательские работы: «Развитие земельных отношений в направлении экологизации агропромышленного производства», «Стратегия развития органически ориентированного агропромышленного производства». Результа-

ты исследования доведены автором до конкретных методик и рекомендаций и использовались при корректировке «Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года». Выводы и предложения автора состоятельны в практическом и теоретическом аспектах.

**Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.** Результаты научных исследований Воронковой О.Ю. направлены на формирование и развитие сельскохозяйственного производства органической продукции, стабилизацию деятельности агропромышленного комплекса, выполнение задач Доктрины продовольственной безопасности РФ, повышение эффективности производства и управления в аграрном секторе экономики страны. Научные рекомендации согласуются с программными документами высших органов хозяйственного руководства России, в частности, Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1421, которым принята Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы. Программой предусматривается финансирование на весь период ее реализации 2126,1 млрд. руб. Обеспечивается необходимым финансированием Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы". Выделяются ресурсы - 88,5 млрд. руб. Часть финансирования нужд развития органического земледелия будет осуществляться в рамках системы внутренней продовольственной помощи населению, размещено в Федеральной целевой программе, «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Рекомендации по организации государственного и муниципального управления развитием сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции, могут быть использованы органами муниципального, регионального и федерального уровней при разработке комплексных программ развития сельских территорий. Теоретические положения, методические разработки, выводы и рекомендации, полученные в процессе исследования, могут быть так же применены в учебном процессе аграрных ВУЗов при подготовке квалифицированных кадров аграрного профиля.

**Подтверждение опубликованными работами основных результатов диссертации.** По результатам исследования опубликована 61 научная работа общим объемом 64,5 печ. листа, в том числе 5 монографий, 19 работ, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК для опубликования результатов диссертационных работ. Ознакомление с публикациями автора показало, что работы обосновывают все основные положения новизны и выводы диссертационного исследования.

Оценивая в целом положительно диссертационную работу Воронковой О.Ю., есть основания сделать следующие **замечания**:

1. Автор недостаточно подробно рассмотрел составляющие механизма работы по профилактике утери почвенного плодородия, предотвращения причин вывода пашни из активного сельскохозяйственного оборота. Не сделаны акценты на такие важные направления, как мотивация владельцев земли, принимающих решения в вопросах технологий, сориентированных на сохранность земли для будущих поколений. Не подвергнута научному анализу экономическая составляющая производственных результатов, - разница в доходах фермеров, работающих на непригодных к интенсивному ведению хозяйства землях, и рыночных агентов, ведущих интенсивное хозяйство. Недостаточно полно раскрыта роль Целевых программ в восполнении потерь фермеров, ведущих хозяйство по технологиям органического земледелия.

2. В работе предлагается создать на территории Алтайского края зональный агроэкокластер «Предгорья Алтая». Автору следовало обосновать количество и масштабы деятельности организаций достаточные для формирования ядра кластера, на каких условиях и какой экономический эффект получают организации от функционирования в составе кластера. Полагаю, что методически и терминологически неправильно формировать предлагаемое новообразование как иерархию кластеров. По сути, традиционно сложившийся в регионе агропищевой, кластер включает в себя предлагаемый автором «зональный агроэкокластер». В диссертации следовало в категориях правил ВТО обосновать расчетами размеры государственных субсидий и дотаций производителям органической продукции в общем уровне государственной поддержки аграрной сферы.

3. Нельзя не согласиться с позицией автора о необходимости хозяйственного использования путем вовлечения в сельскохозяйственный производственный оборот залежных и неиспользуемых пахотных земель, однако возникает вопрос об экономической целесообразности данных мероприятий, т.к. качественное состояние значительной части данных категорий земель не предполагает массового их использования в сельскохозяйственном производстве.

4. Автор рассматривает проблему использования выведенных из оборота, недостаточно пригодных земель, как ресурса для органического земледелия без учета механизмов государственной поддержки отечественных производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции на основе механизмов внутренней продовольственной помощи осуществляющейся в рамках «зеленой корзины» ВТО.

5. Не получила достаточного развития Концепция внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 3 июля 2014 г. Как известно, Концепция дает одно из важнейших социально-экономических оснований вовлечения в оборот недостаточно пригодных к интенсивному использованию земель. Этим основанием является обязанность государства обеспечивать нуждающиеся категории населения экологически чистыми продуктами питания.

б. Автор никак не связывает проводимую работу с открывающимися возможностями снижения ограничений на господдержку товаропроизводителей с позиции норм ВТО.

**Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям.** Научные результаты диссертации Воронковой О.Ю. соответствуют требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям Положением «О порядке присуждения ученых степеней» утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, в частности:

- содержание диссертации соответствует области исследования 1.2.39. «Обоснование прогнозов и перспектив развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства», п. 1.2.42. «Организационный и экономический механизм хозяйствования в АПК, организационно-экономические аспекты управления технологическими процессами в сельском хозяйстве» паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - АПК и сельское хозяйство);

- автореферат в полной мере отражают основное содержание диссертации, а перечисленные в нем опубликованные работы свидетельствуют о научной зрелости диссертанта;

- работа является законченным научным исследованием, в котором изложены научно обоснованные экономические решения, имеющие теоретическое и практическое значение для АПК;

- работа написана единолично и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, что подтверждается научными трудами, опубликованными без соавторов;

- содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвинутых автором для публичной защиты;

- имеет внутренне единство: в ней рассматриваются теоретические, методологические и практические аспекты научной проблемы, связанной с формированием и развитием сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции;

- предложенные автором новые решения аргументированы;

- результаты работы могут быть использованы в учебном процессе.

В целом, диссертационная работа является законченным научно-исследовательским трудом выполненном автором самостоятельно на высоком научном уровне, где изложены новые теоретические, методологические и методические положения, использование которых вносит значительный вклад в развитие сельскохозяйственного производства страны. Разработанный автором организационно-экономический механизм формирования, развития и функционирования сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции в соответствии с принципами системно-процессного управления, имеющий прикладной характер, направлен на решение крупной проблемы социально-экономического значения. Цель, поставленная перед диссертационным исследованием, достигнута, а в соответствии с ней, решена важная научно-

технологическая проблема, направленная на разработку теоретико-методологических основ и практических рекомендаций по формированию и развитию сельскохозяйственного производства органического продовольствия.

Работа написана грамотно, по каждой главе и в работе в целом сделаны логически обоснованные выводы. Содержание автореферата отражает основные положения диссертации.

**Заключение.** Представленная к защите диссертационная работа Воронковой О.Ю. на тему «Развитие сельского хозяйства, ориентированного на производство органической продукции (на материалах Алтайского края)», является законченным научно-квалификационным исследованием. Соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Воронкова Ольга Юрьевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (1.2. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,

доктор экономических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, профессор кафедры менеджмента и маркетинга ФГБОУ ВПО «Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина».

(644008, г. Омск, ул. Физкультурная, 8-Е, оф. 209, тел.:(3812)65-26-66;факс(3812)65-37-55;моб. 89136665361; e-mail: vic.econ@mail.ru)

Стукач  
Виктор Федорович  
*В.Ф. Стукач*  
*08.04.2015*

